

# 《事业单位人事管理条例》7月起实施 工资随行就市 人事管理去“行政化”

15日,中国政府网转发了《事业单位人事管理条例》(国务院令 第652号)。《事业单位人事管理条例》已经于2014年2月26日在国务院第40次常务会议上通过,自2014年7月1日起施行。

此次公布的条例,包括总则、岗位设置、公开招聘和竞聘上岗等九章共44条。

根据条例,事业单位招聘将采取公开招聘和内部竞聘的方式,事业单位工作人员工资包括基本工资、绩效工资和津贴补贴。事业单位及其工作人员依法参加社会保险,工作人员依法享受社会保险待遇。

国家建立事业单位工作人员工资的正常增长机制,工资水平应当与国民经济发展相协调、与社会进步相适应。

## 招聘 进事业单位需过三关

根据条例,国家对事业单位工作人员实行分级分类管理。

公开招聘有利于规范事业单位招聘工作,公平公正地选择工作人员。2005年原人事部发布《事业单位公开招聘人员暂行规定》,要求事业单位新进人员实行公开招聘。在此基础上,条例明确规定,除国家政策性安置、按照人事管理权限由上级任命、涉密岗位等人员外,事业单位新聘用人员,应当面向社会公开招聘。

同时考虑到事业单位种类多、行业差别大,公开招聘的具

体办法不宜一刀切,条例仅对公开招聘的范围和基本程序作了规定。但是,国家政策性安置、按照人事管理权限由上级任命、涉密岗位等人员除外。

条例同时公布了事业单位公开招聘工作人员的程序。想要成为一名事业单位工作人员需要过至少三关。

根据条例,事业单位公开招聘工作人员程序为:制定公开招聘方案;公布招聘岗位、资格条件等招聘信息;审查应聘人员资格条件;考试、考察;体检;公示拟聘人员名单;订立聘用合同,办理聘用手续。

对于事业单位内部产生岗位人选,条例也规定需要竞聘上岗并且需按程序进行。内部竞聘需要制定竞聘上岗方案;在本单位公布竞聘岗位、资格条件、聘期等信息;审查竞聘人员资格条件;考评;在本单位公示拟聘人员名单;办理聘任手续。

下一步人力资源社会保障部、中央组织部还将制定事业单位工作人员竞聘上岗的办法,对竞聘上岗的条件、程序等内容作具体规定。

## 聘用 聘用合同不低于三年

条例规定,事业单位与工作人员订立的聘用合同,期限一般不低于3年。

初次就业的工作人员与事业单位订立的聘用合同期限3年以上的,试用期为12个月。

根据条例,事业单位工作

人员在本单位连续工作满10年且距法定退休年龄不足10年,提出订立聘用至退休的合同的,事业单位应当与其订立聘用至退休的合同。

此外条例还规定了事业单位工作人员连续旷工超过15个

工作日,或者1年内累计旷工超过30个工作日的,事业单位可以解除聘用合同;事业单位工作人员受到开除处分的,可解除聘用合同。

## 考核奖励 精神奖励为主

根据条例,事业单位应当根据聘用合同规定的岗位职责任务,全面考核工作人员的表现,重点考核工作绩效。考核应当听取服务对象的意见和评价。考核分为平时考核、年度

考核和聘期考核。考核结果作为调整事业单位工作人员岗位、工资以及续订聘用合同的依据。

条例还提出了事业单位工作人员如何奖惩。奖励坚持精

神奖励与物质奖励相结合、以精神奖励为主的原则。比如,在工作中有重大发明创造、技术革新的将会给予奖励,而失职渎职的将给予处分。

## 工资福利 工资绩效加津贴

条例规定,国家建立激励与约束相结合的事业单位工资制度。事业单位工作人员工资包括基本工资、绩效工资和津贴补贴。

事业单位工资分配应当结合不同行业事业单位特点,体现岗位职责、工作业绩、实际贡献等因素。

条例提出,国家建立事业

单位工作人员工资的正常增长机制。事业单位工作人员享受国家规定的福利待遇。

事业单位及其工作人员依法参加社会保险,工作人员依法享受社会保险待遇。

条例规定,事业单位工作人员与所在单位发生人事争议的,依照劳动争议调解仲裁法等有关规定处理。

与劳动争议不同的是,事业单位人事争议还包括工作人员对考核结果、处分决定等不服发生的争议,这类争议不属于平等主体之间的争议,不适用调解、仲裁程序。

为此,条例规定事业单位工作人员对考核结果、处分决定等不服的,可以申请复核、提出申诉。

## 事业单位改革大事记

- 1992年。党的十四大提出,按照机关、企业和事业单位的不同特点,逐步建立健全分类管理的人事制度。
- 2000年。中央下发《深化干部人事制度改革纲要》,明确了事业单位人事制度改革的方向。
- 2002年。国务院办公厅转发原人事部《关于在事业单位试行人员聘用制度的意见》,明确了聘用制度的相关政策规定。
- 2006年。原人事部、财政部《关于印发事业单位工作人员收入分配制度改革方案的通知》及其实施办法出台。
- 2009年1月。事业单位养老保险制度改革方案下发,山西、上海、浙江、广东、重庆5省市先期开展试点。
- 2009年9月。国务院常务会议决定在公共卫生与基层医疗卫生事业单位和其他事业单位实施绩效工资,并从2010年起,在全国事业单位全面实施绩效工资。
- 2010年。全国已基本建立聘用制度。

## ◆ 三部门负责人问答

### 事业单位竞聘上岗将作具体规定

国务院法制办、中央组织部、人力资源社会保障部负责人15日就《事业单位人事管理条例》的有关问题回答了记者的提问。

问:条例对事业单位岗位设置作了哪些规定?

答:岗位管理是事业单位人事管理的重要内容。分类设置岗位有利于转换事业单位用人机制,实现对工作人员由身份管理向岗位管理转变,调动不同岗位工作人员的积极性、创造性。

2011年中办、国办《关于进一步深化事业单位人事制度改革

的意见》规定,公益一类事业单位,在审批编制内设岗,规范人事管理,搞活内部用人机

制;公益二类事业单位,在备案编制内设岗,赋予单位灵活的人事管理权。

据此,条例规定事业单位按照国家有关规定设置岗位。此外,条例还规定了岗位类别、等级和设置程序等内容。

问:事业单位应当如何进行公开招聘和竞聘上岗?

答:公开招聘有利于规范事业单位招聘工作,公平公正地选择工作人员。2005年原人事部发布《事业单位公开招聘人员暂行规定》,要求事业单位新进人员实行公开招聘。

在此基础上,条例明确规定,除国家政策性安置、按照人事管理权限由上级任命、涉密

岗位等人员外,事业单位新聘用人员,应当面向社会公开招聘。同时考虑到事业单位种类多、行业差别大,公开招聘的具体办法不宜一刀切,条例仅对公开招聘的范围和基本程序作了规定。

竞聘上岗是事业单位内部产生岗位人选,实现人员能上能下的一种竞争性选拔方式。考虑到竞聘上岗只是事业单位的用人方式之一,条例仅对需要竞聘上岗的程序作了原则规定。

下一步,人力资源社会保障部、中央组织部还将制定事业单位工作人员竞聘上岗的办法,对竞聘上岗的条件、程序等内容作具体规定。

## ◆ 解读

### 事业单位改革 先从人入手

15日上午,中国人民大学公共管理学院毛寿龙教授接受记者采访时说,此次《事业单位人事管理条例》是国务院首次对事业单位人事管理作出的法规形式,等“人”的改革落实后,事业单位其他方面的改革就会跟上步伐。

毛寿龙说,以前对于事业单位人事管理多为规章、指导意见和“红头文件”,很多人

问题不好办。事业单位很多东西没办法推进,也是因为这个原因。目前很多事业单位的人事管理权还在政府手里。

毛寿龙指出,很多地方事业单位都提出要去“行政化”,而去“行政化”之后的人事管理就需要一个法律框架。就好像过去的

国企是由政府管的,现在国有企业都市场化了,所以就针对国企的法规来管理。

毛寿龙认为,出台该条例之后,事业单位的人事管理问题就成了公共管理的问题,原来只是政府的内部行政管理。

为什么事业单位改革要从人事改革入手呢?毛寿龙说,“人事改革”是事业单位改革的核心,人的“改革”落实后,后面包括财政、管理等一系列改革就会更加顺畅。

(据新华社)

## 数说事业单位

### ● 3153万人

我国现有事业单位111万个,事业编制3153万人。近年来,事业单位人事制度改革取得较大进展,以聘用制度、岗位管理制度和公开招聘制度为主要内容的人事管理制度初步建立。

### ● 90% 签合同

2002年国办转发原人事部《关于在事业单位试行人员聘用制度的意见》,将聘用制确定为事业单位的基本用人制度。聘用合同签订率逐步提高,目前已超过90%。