

每天开会数百人 一年花费上千万

广州首晒会议费 预算总额巨大引发争议

“

日前,广州市41个本级部门及下辖区在政府网站上公开2014年部门预算时,除“三公”经费外,不少还将会议费单独列入。记者发现,广州市本级各部门会议费预算总额巨大,相当于“三公”经费的近一半。作为全国首个主动公开会议费的地方,广州做法受到社会赞许。但在“账目”中,一些区县、部门一年动辄数百万上千万的会议费,有的甚至平均每天一开,一天要花费数十万元,引发了不少争议。



一个区一年花费2800多万

广州市花都区2014年预算晒出的会议费是2850万元。广州市政协委员韩志鹏据此估算,如果按一年250个工作日计算,每天的会议费超过11万元。这到底要开多少会?又或者这些会到底得有多豪华?

自去年中央开展群众路线教育实践活动以来,不少地方纷纷表示要改进会风、削减“文山会海”。据广州市纪委监察局今年1月在新闻发布会上披露,2013年全市会议经费与2012年相比下降52%。

但记者发现,从公布的预算安排

中,个别部门的会议费非但没有下降,反而“逆势上扬”。记者从广州市政府官方网站看到,在41个政府部门中,广州市对外贸易经济合作局的会议费增长了4倍多,广州市外事办的会议费增长了1.1倍。此外,广州市公安局、教育局、人社局、工商局、外事办5个部门的会议费预算均过千万。

花都区因2850万元的会议费被韩志鹏调侃为“星际会议”。根据《中央和国家机关会议费管理办法》,中央国家机关召开的三、四类会议每人

每天不超过450元,规模分别不得超过150人和50人。据此测算,花都区每天有200多人在开会,显然超过中央国家机关三类会议的规模。

而根据广州市会议费有关管理规定,包括食宿在内每人每天的会议费不得超过280元。如果在当地开,无需住宿,会议费则按每人每天80元的标准。按照280元最高标准,每天参会人数则高达407人,比国家召开的二类会议规模还要大。

“会议费”还隐藏着什么?

花都区在给记者的书面答复中回应称,由于对会议费预算编制口径理解不统一,将部分培训费列入了会议费预算。但到底有多少培训费被“打包”进会议费却没有交待,只是举例称,区教育局列了200万元培训费进入会议费。

广州市教育局回应,其下包含66个预算单位,人多会多。广州市对外贸易经济合作局回应,因统计口径调整,将此前列入专项的战略主导产业资金中的费用列入部门预算,导致会议费飙升4倍。

这些回应虽然看起来似乎可以“自圆其说”,但还是反映出预算科目管理的混乱。上海财经大学教授蒋洪认为,根据《2014年政府收支分类科目》,会议费与培训费分属不同科目,不应混为一谈。虽然不排除有些培训的形式与会议相似,有的会议借着培训召开,造成经费混淆,但这一问题恰恰说明当前预算管理的松懈,

支出随意、混放的现象非常突出。

“一项支出超了,就放进其他科目,这种做法在实际操作中很常见。”厦门大学会计系教授傅元略坦言,因为经费突破标准,必须要向人大报告,经人大批准,为避免这样的程序,一些单位会把超出部分放入其他科目,鱼目混珠,减少麻烦。

记者采访发现,在中央厉行节约、反对浪费的要求下,公务接待的口袋越扎越紧,大张旗鼓的吃吃喝喝明显减少,但隐蔽的吃喝行为仍在继续,不少就藏在“会议费”的“账单”里。广州市一名在机关办公室工作的干部告诉记者,如今,有单位将一些集体外出活动列入会议费支出,在一些定点酒店接待,票据也是走会议费。

根据预算安排,广州市本级各部门2014年会议费总额2.26亿元,比2013年的2.9亿元下降超过22%。本年度的“三公”经费总额为4.79亿

元,与公众已经关注多年的“三公”经费相比较,可以看出,会议费是名符其实的“第四公”,而且额度相当大。

为什么会议费会膨胀成“第四公”?蒋洪认为,眼下,人们对“三公”消费越盯越紧,一些招待经费就被作为会议费掩盖起来,借着开会的名义继续进行。而会议费这一科目的设计本身就有不合理的地方,需要对其含义、口径加以梳理,“否则真会变成一个‘筐’,什么都可以往里装”。

一名财政部门的干部也向记者透露,哪笔支出放在哪一项,各部门单位有相当大的自由裁量权,即便是业务部门也很难从庞大的数据中审核出来。

深圳市公共预算观察志愿者吴君亮说,不排除有的地方在会议费中开支吃喝账,这在过去也有案可查。在额度相当于半个“三公”总额的情况下,要防止有的地方借会议之名继续行吃喝之实。

“第四公”要让百姓看得懂

在中央厉行节约、反对浪费的背景下,财政部等部门去年9月下发《中央和国家机关会议费管理办法》,明确要求各单位严格控制会议费,并将会议费纳入部门预算,单独列支。

吴君亮等观察人士认为,本年度预算公开中,全国尚无其他城市主动公开会议费。广州“晒四公”的做法值得赞同,但也有很大改善空间。广州市政府本级各部门和下辖各区虽然公开了会议费预算,但动辄上百万甚至千万元的会议费,只有一个干巴巴的数字和增减情况,没有会议内容、数量、规模等具体说明,如此遮遮掩掩的公开,诚意与意义是否大打折扣?公众又依据什么评判这些支出到底是否必要、合理?

从关注“三公”到关注会议费的韩志鹏说,既然会议费预算如此之大,各部门应该在预算公开中列明会议的数量、参与人数和每次会议的费用,确保群众看得懂、监督得到,避免变成“糊涂账”。

蒋洪认为,在会计科目中要对会议费的含义、口径加以梳理。“是不是大家聚在一起就算开会?培训算会,商业活动算会,招商引资也算会?定义太过笼统,就会让各种不正常花费钻空子。”

另外,记者注意到,尽管中央已经明确各类会议的支出标准,但不少地方并未出台相应的规范性文件,在预算公开中也未列明会议的人均标准几何。一些专家及业内人士呼吁,

会议费的地方标准也应尽快确立,让各种“打包”“夹私”行为无所遁形。此前,就有地方部门公开公务接待总数和人均每餐100元的标准后,很快“露馅”,关注预算的公众据此测算发现,一个部门每年接待超过1.2万人次。

珠三角某市一名市直处级干部直言,尽管中央要求压缩文山会海,目前机关会太多仍是不争的事实,几乎每个工作日都有会,有时候一天三、四个会,工作就是开会,开会就是工作。“从根本上讲,会议费预算公开,压缩会议费,都得从减少会议开始,可开可不开的应该不开。”她说。

首批仪仗女兵 在京正式亮相

平均身高1.72米
多数具文艺特长

“总统阁下,中国人民解放军三军仪仗队列队完毕,请您检阅!”12日下午15点30分,土库曼总统库班古力·别尔德穆哈梅多夫来京,在人民大会堂东门外广场欢迎仪式上,在雄壮的国歌声中151名最大阵容的解放军陆海空三军仪仗队伍中飒爽英姿的13名女兵正式亮相,接受了党和国家领导人的检阅,成为我军历史上的首批仪仗女兵。

记者从北京军区了解到,三军仪仗队增加仪仗女队员是中央领导针对新形势下扩大对外交往,更好地展示我国民族文化和现代发展成就的重大决策部署,有利于全面彰显国威军威,有利于增强民族凝聚力,有利于国际交往,也是实现中国梦、践行强军梦的重大体现。依据选拔标准,按照个人申请、单位推荐的程序,今年2月份在北京军区范围内22个旅团级单位首批选拔了30名仪仗女兵。她们分别来自全国11个省、市、自治区,90%以上拥有大专以上学历,平均身高1.72米,多数具有体育、文艺等特长。这些仪仗女队员根据外交部和总参外办的安排来执行外交任务。

记者在欢迎仪式现场看到,挽着秀美发髻,身着合体礼服的13名仪仗女队员威武自信地分布在军旗组和陆军、海军、空军军种之中,与男仪仗兵一起伴随着军乐,礼仪动作干净利落,展示出中国女性

巾帼不让须眉的性格和风采,参加欢迎仪式的中外宾朋不时报以热烈的掌声。别尔德穆哈梅多夫总统赞扬说:“这些女兵给我留下了深刻印象,非常美好,很棒!”

“这是三军仪仗队建队62年来首次招收女兵,多年的梦想终于变成现实。”大队长李本涛对记者介绍,2010年三军仪仗队首次成建制走出国门参加墨西哥独立200周年庆典,参加墨西哥阅兵的美国、加拿大、法国、智利、哥伦比亚等仪仗队中都有女兵的身影,当时国内很多民众和媒体表达了希望三军仪仗队增加仪仗女兵的愿望。

“近年来,中国女军人不仅在作战、训练及各项任务中的作用日益凸显,而且逐步走向国际交流的舞台,如在亚丁湾护航和在执行维和任务的队伍中,中国女军人用自信、进取与奉献,书写着飒爽英姿的美丽。如今增加仪仗女队员,不仅是和国际接轨对外交往的需要,更能体现出‘中华儿女多奇志’,一起保卫祖国的壮志豪情。”军事科学院有关研究专家表示。

北京军区司令员张仕波对记者透露,待条件成熟时,将适时在室内和室外欢迎仪式中增加1个女兵方队。室外举行欢迎仪式时,女兵方队参加分列式。按计划今年秋季将继续征集女队员100名,以后每年征集50名。

北京组建 专职武装巡逻力量

主要负责反恐维稳打击严重暴力犯罪

150辆专职化武装巡逻车,单车巡逻地段不超过3公里,接警到场时间不超过3分钟,直接受市局、分局两级勤务指挥部门调动。从12日开始,北京警方专职化武装巡逻车将上街巡逻,专职武装巡逻车将不再负担一般性治安和求助任务,主要负责反恐维稳、打击群体性暴力事件和涉枪涉暴事件。

单独组建巡警武装巡逻车专职队伍,最大限度地警力固化在街头、控住街头、守住街头,以高见警率的武装巡逻,震慑住各类暴恐活动,一旦遇有突发情况,他们将在第一时间作出反应,进行先期处置;同时,与属地分局等相关警力相互配合形成合力,确保突发事件在第一时间有效处置。

组建首都巡警武装巡逻车队伍,是在综合分析各辖区治安形势、人流密集点、发案情况等警方大数据的基础上,按照重

点大街全覆盖、单车巡逻不超过3公里、接警到场时间不超过3分钟的原则,对巡警武装巡逻车进行布局,实现武装巡控的全时空、全方位、全覆盖。

同时,还逐车规定行驶路线、停靠点、停靠时间、巡逻频率等,停靠点选择主要路口、人流密集、重点区域的明显部位。

停靠期间,民警下车在周边可视范围内开展巡逻和盘查检查,遇有指令迅速驾车赶赴现场。

北京警方表示,组建专职化武装巡逻队伍,实行武装巡逻、巡中备勤的常态化,是北京警方立足当前反恐防恐严峻复杂形势,进一步增强街面防控的震慑性、针对性、有效性和预见性,对恐怖暴力犯罪开展快速有效打击,最大限度地挤压违法犯罪活动空间,不断增强人民群众的安全感和满意度的重要举措。

(本版稿件据新华社)