

“

改革开放后中国经历令人瞩目的快速城镇化,城镇化水平年均提高1.02个百分点,但同时,快速城镇化积累起来的矛盾和问题日益凸显,其中之一即是大量农村转移人口未能融入社会。要以农业转移人口为重点,兼顾其他城镇常住人口,统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。

”

# 发改委：今年五项改革推城镇化

## 城镇建设用地拟与吸纳外来农民落户数量挂钩

## 转移支付要同外来农民市民化挂钩

国家发改委主任徐绍史日前在上海举行的2014中国城镇化高层国际论坛上表示,放宽户籍限制,允许不同规模的城市实现差别化的落户政策,到2020年,努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。发改委将从人口管理制度、土地管理制度、创

新城镇化资金保障机制、健全城镇住房制度、强化生态环境保护制度等五方面改革入手,推进中国特色新型城镇化道路建设。

徐绍史表示,改革开放后中国经历令人瞩目的快速城镇化,城镇化水平年均提高1.02个百分点,但同时,快速城镇化积累起来

的矛盾和问题日益凸显,其中之一即是大量农村转移人口未能融入社会。要以农业转移人口为重点,兼顾其他城镇常住人口,统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。

对未能落户的城镇常住人口,要通过实施居住证制度,建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制,努力实现城镇公共服务覆盖全部城镇常住人口。

### ■承接·白沟

## 河北白沟镇书记：白沟承接大红门市场“希望很大”

白沟今年要建两所学校、一所医院,同时加紧制定政策优惠措施

“白沟承接大红门批发市场希望很大,我们也有信心。”19日,河北省保定市白沟镇党委书记杨建军表示,白沟正在与北京市丰台区政府积极对接沟通,未来或将承接大红门市场的服装、针织、小商品批发及物流、仓储等部分业态。

19日下午,在上海出席城镇化高层论坛新城新区研讨会的杨建军接受记者采访时如此表述。

白沟此前与廊坊永清、固安竞争承接“动批”外迁。4月3日,北京市西城区政府与河北省廊坊市政府签署合作发展框架协议,

开展全面战略合作。

杨建军告诉北青报记者:“我们正在跟丰台区接洽,目前可以说有进展,原来说25日在大红门那边开一个招商推介会,因为展览中心腾不出来,改到下个月初了。”杨建军说,推介会上双方会签署一些协议。

据他介绍,白沟几乎同时与“动批”、“大红门”对接,早在春节前他们就与“大红门”及区政府协商沟通。不过据他所知,“大红门”并无时间表,目前仍处于意向阶段。

“大红门的企业、商户和我们

相互之间都进行了考察了解,上周末丰台区政府带队去我们那里考察。”杨建军说,大红门的业态多样,白沟目前对接的主要是服装、针织、小商品批发及物流、仓储等部分业态。

据他介绍,白沟物流年吞吐量在1500万吨,快递每天10万件,物流线路121条,覆盖全国县以上的所有城市。

杨建军说,如果能顺利承接大红门市场的部分业态,他们考虑再加1000万吨的物流吞吐量。

### ■承接·邯郸

## 邯郸官员：首家外迁央企是“好项目”

希望“京津冀一体化”能协同发展 解决资源优化问题

近日,北京首家外迁央企落户河北邯郸的消息引发舆论关注。据媒体公开报道,央企新兴际华集团下属子公司、国内原料药碳酸氢钠生产龙头企业北京凌云公司已于本月16日整体搬迁至河北省邯郸市。

19日,在上海出席城镇化高层论坛的河北省邯郸冀南新区管委会主任李德进接受记者采访。他就北京首家央企外迁一事表示,“这是一个非常好的项目,投资不是太大,生产工艺技术非常先进。小苏打在医药上的用途十分广泛,这种转移恰恰是对二氧化碳排放资源的一种再利用。它其实是化解污染、消除污染的。”

李德进直言,“现在的发展是有门槛、有边界的,也是有容量限

制的,我们在发展过程中也一直参照着转型升级和绿色发展的方式。”他介绍,“能否实现资源的重新利用、重置废弃物的处理、技术的嫁接和合作是我们重点考虑的几个方面,比如涉及技术和研发成果的合作、符合环保质量要求的产业才是受我们欢迎的。”

对于“摊大饼”和“城市群”这两种发展理念,李德进认为,这两个概念要遵循适度原则。“城市需要一定适度规模,大中小城市的规模边界不同,如果在规模范围之内,该摊的摊。城市群的发展也不能是无度的。”

他接着表示,“中心、副中心是在发展过程中,按照发展需要、功能布局、市场拉动、城市发展规模形成等要素,自然形成相应的

地位。”

李德进坦言,对于“京津冀一体化”规划可能发挥的作用“充满期待”。“希望早日能迈出实质性的一步,从区域发展的整体考虑,确实应该进行顶层设计、协同发展,解决资源优化问题,如果不解决这个问题,今后付出的代价可能会更大。”

位于晋冀鲁豫四省交界处的邯郸,地理位置特殊。在城市功能的定位上,李德进指出,邯郸有一定的城市规模和体量,在扮演“四省区域物流中心”的角色上有着雄厚基础。此外他认为,发展过程中不应该按照行政区域的概念,而是围绕产业的发展来吸纳人才。

### ■改革

## 全国将建人口综合信息库 吸引社会资本参与城市建设

徐绍史还透露,发改委将重点推进五个方面改革。

人口管理制度改革。将在加快户籍制度改革的同时,全面推行流动人口居住证制度,建立健全与居住年限等条件挂钩的基本公共服务提供机制,健全人口信息管理制度,建设覆盖全国安全可靠的国家人口综合信息库和信息交换平台,为完善人口管理提供支撑。

深化土地管理制度改革。完善现有城镇建设征用土地制度,严格执行城市用地分类与规划建设用地标准,提高土地集约化利用水平。探索实行城镇建设用地增加与吸纳农业转移人口落户数量挂钩、与城镇低效用地再开发挂钩的激励约束机制。同时,进一步改革完善农村建设用地和进城落户农民宅基地的流转制度。

创新城镇化资金保障机制。通过财税体制改革,建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,使城市政府的财力与公共服

务事权相匹配。加快建立规范透明的城市建设投融资机制,建立健全地方债券发行管理制度,不断创新融资工具,通过多种渠道吸引社会资本参与城市建设。

健全城镇住房制度。加快构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系,更好满足城镇居民不同层次的住房需求。继续加大保障房建设力度,建立财政保障性住房稳定投入机制,完善租赁补贴制度,努力构建房地产市场调控长效机制。

强化生态环境保护制度。完善推动城镇化绿色循环低碳发展的体制机制,形成节约资源和保护环境的城市空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。

建立健全生态文明考核评价机制、国土空间开发保护制度、资源有偿使用和生态补偿制度、资源环境产权交易制度,实行最严格的环境监管制度。

### ●声音

## 土地财政最大的损失不是农民而是城市

19日,在2014中国城镇化高层国际论坛开幕式上,北京大学国家发展研究院教授周其仁表示,“市场体制对健康的城市化很重要”。

周其仁指出,市场体制就是“大家来分享信息”。如今的城市规划就像是一个信息交流的平台,任何规划都需要依据变化进行调整,调整的力量和权力要交给社会,而这其中,开发者的意见不容忽视。

“很多人说开发商不就赚钱吗,要赚钱就要研究客户,就要研究需求。我们走到市场经济的今天一听‘赚钱’就很鄙视,这个观点其实是错的。赚钱这个动机背后有信息,如果不反映这个信息,这个信息不纳入到城市建设的体系当中来就不行。”

他接着举例补充说道,“还有,你看为什么我们要改这个征地土地财政,土地财政最大的损失不是农民,土地财政最大的损

害是城市自己。”

他分析,好的规划需要相关各方参与意见,历经意见交锋而得的规划才有生命力。“现在一些人试图用计划经济的办法来理解规划,这个一定会碰头。为什么?你处理不了那个信息。这种多层次筛选信息、寻求利益平衡的过程,总体来说就是市场体制,法制下的市场体制。”

(据新华社)

