

# 文化事业单位转制 临近退休者可提前离岗 离岗期间工资福利等基本待遇不变

国务院办公厅日前发布《关于印发文化体制改革中经营性文化事业单位转制为企业和进一步支持文化企业发展两个规定的通知》。

《通知》包括《文化体制改革中经营性文化事业单位转制为企业的规定》和《进一步支持文化企业发展的规定》两个文件,主要涉及财政税收、投融资、资产管理、土地处置、收入分配、社会保

障、人员安置、工商管理等多方面支持政策。

《通知》要求文化事业单位转制后做好人员分流安置工作。对转制时距国家法定退休年龄5年以内的人员,在与本人协商一致的基础上,可以提前离岗,离岗期间的工资福利等基本待遇不变,单位和个人继续按规定缴纳各项社会保险费,达到国家法定退休年龄时,

按企业办法办理退休手续,按转制过渡期退休人员办法享受退休待遇。

转制企业应当切实保障职工的合法权益。转制时,对提前离岗人员所需的基本待遇及各项社会保险费、分流人员所需的经济补偿金,可从评估后的净资产中预留或从国有产权转让收入中优先支付。净资产不足的,财政部门也可给予一次性补助。

## 1 保留和延续原有优惠政策,确保支持文化改革发展力度不减

对原有文件中给予转制企业的财政支持、税收减免、社保接续、人员分流安置等多方面优惠政策,全部予以保

留。

特别是保留了对转制企业免征企业所得税这一核心政策,让转制规范到

位的文化企业继续享受优惠、轻装上阵,实现早改革、多受益、快发展。

## 2 落实新任务新要求,调整和增加有关政策规定

明确提出建立党委和政府监管国有文化资产的管理机构,实行管人管事管资产管导向相统一,强调国有文化企

业要健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构,完善负责人薪酬管理机制和职工工资形成机制,探索实行特

殊管理股试点和股权激励试点,支持中小文化企业特别是小微企业发展。

## 3 增强针对性实效性,进一步提高政策含金量

财政方面明确企业不同类型人员的住房补贴资金解决渠道,强调扩大文

化产业发展专项资金规模、加大对文化科技创新的支持,鼓励政府购

买文化服务,引导和促进文化消费等。

### ●税收方面

结合“营改增”将原有营业税优惠调整为增值税优惠,继续对电影、动漫等给予扶持,将有线数字电视增值税免税政策重新明确再延长3年,新增对农村有线电视、城市电影放映等增值税优惠政策。强调落实和完善有利于文化内容创意生产、非物质文化遗产项目经营的税收优惠政策。

### ●土地处置方面

进一步明确划拨土地转增国有资本的具体程序,完善国有文化企业划拨用地协议出让等方式,鼓励利用划拨存量土地兴办文化产业。

### ●投融资方面

鼓励和引导社会资本以多种形式投资文化产业,促进文化与金融对接,创新金融产品和服务方式,鼓励融资担保,推

动实现融资渠道多元化。

### ●社会保障方面

进一步完善转制企业离休人员的医保政策,支持企业建立补充养老保险、补充医疗保险,将中央出版单位京外工作人员纳入当地社会保障体系。工商管理方面允许投资人以知识产权等无形资产评估作价出资组建文化企业,取消非货币财产作价入股有关比例限制。

## 国家卫计委:妇幼保健工作纳入地方考核

17日,国家卫计委在京召开2014年全国妇幼健康工作会议,将妇幼保健工作纳入地方政府目标管理责任制考核,为妇幼保健工作提供保障,同时启动“妇幼健康服务年活动”。

据了解,我国有8.8亿妇女和儿童,占总人口的2/3,做好妇幼保健工作尤为重要。

国家卫计委副主任王国强介绍,2013年,妇女儿童健康水平显著提高,全国孕产妇死亡率下降到23.2/10万,较2000年降低了56.2%。

我国婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率下降到9.5‰和12‰,较2000年分

别降低了70.5%和69.8%。三项指标城乡差距进一步缩小,孕产妇死亡率城乡差距基本消除。据介绍,妇女平均期望寿命进一步提高,达到77.37岁。

此外,据王国强介绍,2013年全国共完成计划生育手术约3600万例,开展查环孕孕3.36亿人次,向全国1.6亿对育龄夫妇免费提供避孕药、避孕套等产品。

王国强表示,经初步测算实施单独两孩政策后,每年新增人口约为200万,孕前检查、孕期保健、安全分娩等相关服务需求将增加,供需矛盾突出。

王国强称,新增出生人口约80%集

中在城市,特别是大中城市、流动人口流入地和既往总和生育率较低的地区,城市医疗保健机构面临更大挑战。单独两孩再育妇女不少属于高龄妇女,发生孕期合并症、并发症风险增加,危重孕产妇、新生儿救治任务进一步加重。

王国强强调,各地要注重服务质量,加强高危孕产妇和新生儿管理,加快辖区危重孕产妇和新生儿救治中心的建设并发挥作用,建立健全快速、高效的危孕产妇和新生儿转诊、会诊网络,确保绿色通道畅通。

## 天津公布行政许可“权力清单”

### 明确政府“许可家底” 不得对已经取消的事项搞变相审批

17日召开的天津市政府常务会议审议通过了2014年版的《天津市行政许可事项目录》,这份行政许可的“权力清单”将向社会公布,接受监督。此外天津还将建立“网上办事大厅”,逐步将许可事项都通过互联网办理。

这份目录共分市级和区县两级。目录详细列出了事项名称、许可类别、许可部门等内容,划定政府行政许可边界,明确政府“许可家底”,各级政府部门“法无授权不可为”,一律不能擅自制定行政许可事项,不得对已经取消的事项搞变相审批。

天津市行政审批管理办公室主任李连庆介绍说,天津将实行行政许可事项目录年度版本制。今后,将依据法律法规调整变化和国务院下放事项的要求,每年修订一次行政许可事项目录,

并向社会公布。

此次天津还废止了54项非行政许可审批事项,非行政许可审批事项自此在天津成为历史。李连庆说,通过取消这些事项,既克服了政府对微观事务管理的“越位”问题,又方便了企业,调动了企业生产经营的积极性。

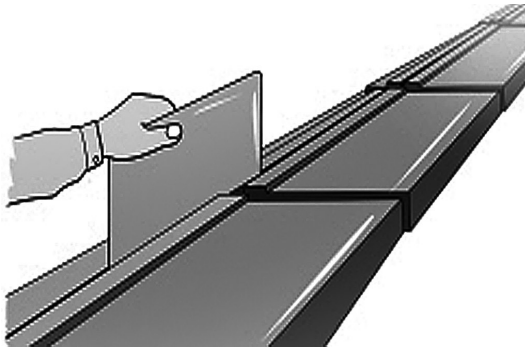
目前保留的行政许可事项,全部依据行政许可法设定,主要涉及公共安全、人身安全、金融管理等重要领域,都是政府该管也要管住管好的事项,包括药品和食品生产、枪支和危险品管理等。而被清出市级目录的事项,一部分被下放给基层,一部分被取消。

此次公布的行政许可事项目录一改过去从机构设置角度出发,而是从企业和群众办事角度,按照企业设立、投资、固定资产投资、资质资格、其他等5

种办理方式进行分类。这一方面体现了行政许可由管理向服务的转变,也为今后简化流程、逐步实行网上办理打下基础。

李连庆介绍,下一步,天津市将对保留事项的申请要件和办理环节实施流程“再造”,并采取联审联办、帮办领办、全程服务等措施,从而更加科学合理地提高效率。以政府投资项目为例,经过再造流程的办理时间将由125个工作日缩减到99个工作日。

同时,天津市还将建立“网上办事大厅”,逐步将许可事项都通过互联网办理。这也将有助于构建行政许可服务基础信息平台,与市场主体信用系统和市场监管体系有机衔接,为加强事中事后监管提供“大数据”支撑。



我国一卡通  
超3.5亿张

记者从交通运输部了解到,我国公共交通一卡通起步于1999年,目前全国已经有254个地市级以上城市发行了交通一卡通,总数超过了3.5亿张。

此前交通部曾发布消息称,天津市交通运输和港口管理局主要负责人3月20日到北京市交通委员会调研,谋求两地加强联系和合作,推动京津“双城”交通一体化发展。

两地交通運輸部门就建立定期沟通协调机制,构筑北京至天津港北、中、南三大公路快速出海通道,推进两地电子口岸互通互联,承接首都机场溢出需求,推动京津城际铁路天津机场引入线建设,实现两地高铁、地铁、公交一卡通行,建设道路运输跨区域数据库等方面深入沟通,达成合作意向。

去年1月初,《国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见》正式下发,要求在“十二五”期间,全面推广普及城市公共交通“一卡通”,加快在城市不同交通方式中的应用;加快完善标准体系,逐步实现跨市域公共交通“一卡通”的互联互通。

该规范的制定在于满足城市公共交通IC卡在公共汽电车、轨道交通、出租

等公共交通领域的支付需求,并具备向其他小额支付领域的扩展能力,形成统一的指导性规范,保障联网通用。也就是说,未来公共交通IC卡或将在停车场、地铁、高速等多种公共领域通用,真正实现“一卡通”。

### 未来将推广至 手机平台应用

中国交通通信信息中心等单位责任编制了《城市公共交通IC卡技术规范(试行稿)》,并组织开展了技术规范의试点验证工作。

中国交通通信信息中心主任曹德胜告诉记者,技术规范还考虑了在智能手机平台实现互联互通应用的技术、安全和业务需求。下一步,在技术规范의试点验证阶段,他们计划在智能手机平台上进行一卡通技术试用,选择适合的解决方案,在试点成熟后向全国推广。

今年2月份,《学习时报》刊发交通部部长杨传堂答该报记者问文章《大力提升交通运输服务水平加快建设人民群众满意交通》。杨传堂指出,要建设公交一卡通跨地区互联互通平台,着力解决技术标准不统一、服务标准不规范等问题,实现多种公共交通方式间、不同城市间公众出行一卡通用。