

# 财政部公布中央预算 中央本级支出细化到顶级科目 5年公共安全支出增七成



25日,财政部公布了2014年中央财政预算。此次中央本级支出细化到“项”级科目,而去年只公布到“款”一级。预算科目分为“类款项目”四级,这说明今年的公开更细了。公共安全支出预算连续第四年增长,增幅较之前有所放缓。



## 关注公开 中央本级支出细化到顶级科目

2009年,财政部将经全国人大批准的“中央财政收入预算表”等4张中央财政预算表格首次向社会公开。在此基础上,每年公开的中央财政预算表格数量不断增加。

常年关注预算的湖北省统计局副局长叶青介绍,公开的17张表格和说明中包括11张表格和6个说明。财政部公布的《2014年中央预算编制说明》中介绍,2014年中央本级支出预算细化到顶级科目。而2013年中央财政预算中,中央本级公共财政预算支出只

公布到“款”一级。这也是今年中央财政预算的最大亮点之一。

但记者注意到,并不是所有分类的支出都细化到“项”一级。外交、公共安全支出仍然只停留在“款”一级项目,而“国防支出”只有粗略的“类”一级,2014年国防预算为8054.49亿元,较去年执行数增长12.2%,再无其他信息。叶青解释,国防支出涉及科研支出、军人收入等信息,不少都涉及国家机密事项。

## 关注收入 取消审批权 行政事业收费减少

《2014年中央公共财政收入预算表》显示,2014年中央税收收入预算数为60645亿元,比2013年执行数增长7.1%,这一速度基本与去年持平。

其中,2014年国内增值税预算数为21760亿元,比去年执行数增长6%,增长速度较2013年的6.5%有所放缓。《关于2014年中央公共财政收入预算表的说明》解释,国内增值税的预算数主要根据工商业增长情况和“营业税改增值税”试点扩大等因素预测得出来的。叶青表示,如果将工商业增长和“营改增”试点两个因素合起来考虑,6%的增长速度并不算快。

另外,个人所得税也是关注点之一。2014年个人所得税预算数为

4290亿元,较去年执行数增长了9.5%,比2013年的9%有所上升。叶青解释,个人所得税收入的增长速度仍然较快,主要是因为对居民收入增长的预期较好。

而今年的行政事业性收费收入预算数为255亿元,比去年执行数减少9.81亿元,下降3.7%。《关于2014年中央公共财政收入预算表的说明》解释,预算主要是考虑2013年减收政策翘尾因素影响。叶青表示,这一部分是简政放权的体现,大量审批权取消之后行政事业性收费减少。“有审批就要收费,现在审批取消了,这笔收入也会减少。”叶青说。

## 关注支出 公共安全支出预算连续第四年增长

2014年中央财政预算中,中央本级支出预算总额达到22506亿元,比2013年预算执行数增加了9.9%。其中公共安全支出为1389.15亿元,比去年的预算执行数增加了7.1%,这是公共安全支出预算连续第四年增长,但增幅较之前有所收窄。

公共安全支出预算主要由7大部分组成,分别是武装警察、公安、检察院、法院、司法和缉私警察和其他公共安全支出。但今年的预算中并没有“其他公共安全支出”一项。

此前有外媒报道称,公共安全支出即“维稳费”,这一消息随后被财政部予以否认。

叶青表示,国内并没有维稳费这种说法,预算中只是把公检法这一块的支出笼统计算了。

但公共安全支出的支出增幅依然巨大。2010年,公共安全支出预算数为816.74亿元,比2009年预算执行数下降3.4%。

但此后4年,公共安全支出的预算都以较快的速度增长。2011年预算数比2010年预算执行数增长了17.1%,2012年这一数字是10.2%,2013年这一数字是9%。

增长速度较快的结果是,2014年的公共安全支出预算数是2010年预算数的170%左右,公共安全支出预算在5年内增长了大约70%。而在这五年间,中央本级财政支出的增幅在40%左右。

2014年公共安全支出的预算中,武装警察的预算为1074.17亿元,所占比重超过77%。

而过去的五年间,武警的预算也一直是公共安全预算中最大的一部分。2010年武警的预算数为663.25亿元,占全部公共安全支出预算的81%,之后几年的武警预算的比重也维持在75%以上。在武警预算之外,第二大支出方向是公安支出。

## ►►解读 如何读懂政府账本?

25日,财政部公布了2014年中央财政预算,财政部的网页上共提供了17个表格加说明。常年关注预算的湖北省统计局副局长叶青解释,这里面是11张表格和6个说明。财政预算旨在反映政府收了多少钱,花了多少钱,从哪里收来的,又花到哪里去。其中政府的收入主要是税收,还包括一些收费。而花钱则包括科教文卫多个领域,作为中央一级政府,还要把一些钱交给地方去花。

### ●11张表格涵盖了4个方面

叶青介绍,11张表格涵盖了4个方面,分别是:反映中央财政收入和支出的有4张表,反映政府性基金的有4张表,反映国有资本预算的有2张表,最后一张表反映了国债余额的情况。

其中,反映中央财政收支的四张表分别是:中央公共财政收入预算表、中央公共财政支出预算表、中央本级支出预算表和中央对地方税收返还和转移支付预算表。其中中央公共财政收入预算表反映了“中央收了多少钱”。中央公共财政支出预算表反映了“中央花了多少钱”,这张表的作用是反映中央的支出,有多少留在了中央本级,有多少给了地方。中央本级支出预算表反映了中央本级“花了多少钱”。

而最后一张中央对地方税收返还和转移支付预算表则相对复杂。其中税收返还指的是,一些税收收入是由地方和中央“分成”的,这部分需要以税收返还的方式还给地方。转移支付指的是,中央政府把一些钱交给地方去支配。这张表格反映的是有多

少钱返还给了地方,有多少钱是中央交给地方去支配的。

反映政府性基金的四张表分别是:中央政府性基金收入预算表、中央政府性基金支出预算表、中央本级政府性基金支出预算表和中央对地方政府性基金转移支付预算表。政府性基金指的是政府依据相关规定,为了支持一些事业的发展,向公民、法人和其他组织征收的具有专项用途的资金。例如,彩票公益金收入就是政府性基金的一种。

反映国有资本经营的表格有两张,分别是中央国有资本经营收入预算表和中央国有资本经营支出预算表。收入预算分为利润收入,股利、股息收入,产权转让收入和清算收入四部分。其中利润收入是大头,把企业按照行业进行分类后计算收入,例如烟草企业利润收入、石油石化企业收入等。最后一张表是国债余额表,主要反映了近几年国债“偿还了多少,还剩下多少”。

### ●6份说明解释某个收支项增减的原因

而配合11张表格公布的则是6份说明,其中5份分别用于解释中央财政收支、中央本级财政支出、中央对地方的税收返还和转移支付、中央政府性基金预算和中央国有资本经营预算。这些说明解释了某个收支项增长或削减的原因。相对于预算表,这些说明易于理解,但缺点则是解释相对粗略。例如,外交管理事务支出较去年下降83.3%,但解释只有一句话,“主要是基本建设支出减

少”。

还有一份说明称为预算编制说明,用来解释当年预算编制的一些基本原则和特殊情况。例如,今年的预算编制说明中明确,因为预算科目的调整,2014年的预算表格对于2013年的一些项目做出调整。

此外,预算编制说明还明确,2014年全国社会保险基金预算是各地社会保险基金预算的汇总,由各统筹地区公开。

## 中科院最新研究成果 揭示肾癌发病机制

记者26日从中科院基因组研究所获悉,该所基因组学与信息重点实验室刘江课题组与美国芝加哥大学的研究人员合作,在肾癌发病机制的研究中取得重要进展,揭示在低氧的生理条件下,核蛋白SPOP的过表达和错误定位是引发肾癌产生的核心因素。相关学术论文在《癌细胞》杂志上在线发表。

肾癌是泌尿生殖系常见恶性肿瘤之一,起病隐匿,往往缺乏早期临床表现,因此急需深入探索肾癌发病的分子机制,找到肾癌早期诊断和治疗的分子靶标。

肾透明细胞癌是肾癌最常见的病理学类型。刘江博士过去的研究发现,核蛋白SPOP在99%的肾透明细胞癌的肿瘤组织中过表达,而在对应的正常肾组织中表达很低,还发现转移性肾透明细胞癌SPOP仍过表达,说明SPOP

是透明细胞癌的标记分子。

课题组近期的研究显示,核蛋白SPOP在肾癌组织中过表达并错误定位在细胞质里。低氧微环境可以驱使过表达的SPOP蛋白在肾癌细胞质中大量累积。与核定位SPOP的促凋亡功能不同,胞质型SPOP能加速细胞增殖。

此外,肾癌中SPOP还通过某种降解方式来抑制细胞凋亡和促进细胞增殖,从而导致肿瘤产生。相反,敲除SPOP后能特异性杀死肾透明细胞癌,但对正常细胞影响较小。

专家认为,该研究揭示了肾癌中SPOP的原癌基因功能,为SPOP作为潜在分子探针或药物靶标提供线索,同时也为肾癌诊断和治疗提供了新的理论依据。

(本版稿件据新华社)