

# 2014年中央一号文件公布 全面深化农村改革 加快推进农业现代化

中共中央、国务院日前印发《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》(以下简称《意见》)。

意见指出,2013年,农业农村发展持续向好、稳中有进,粮食生产再创历史新高,城乡居民收入差距继续缩小,农村改革向纵深推进,农村民生有新的改善,农村社会保持和谐稳定。

我国经济社会发展正处在转型期,农村改革发展面临的环境更加复杂、困难挑战增多。工业化信息化城镇化快速发展对同步推进农业现代化的要求更为紧迫,保障粮食等重要农产品供给与资源环境承载能力的矛盾

日益尖锐,经济社会结构深刻变化对创新农村社会管理提出了亟待破解的课题。必须全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,进一步解放思想,稳中求进,改革创新,坚决破除体制机制弊端,坚持农业基础地位不动摇,加快推进农业现代化。

全面深化农村改革,要坚持社会主义市场经济改革方向,处理好政府和市场的关系,激发农村经济社会活力;要鼓励探索创新,在明确底线的前提下,支持地方先行先试,尊重农民群众实践创造;要因地制宜、循序渐进,不搞“一刀切”、不追求一步到位,允许采取差异性、过渡性的制度和政策安排;要城乡统筹

联动,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

推进中国特色农业现代化,要始终把改革作为根本动力,立足国情农情,顺应时代要求,坚持家庭经营为基础与多种经营形式共同发展,传统精耕细作与现代物质技术装备相辅相成,实现高产高效与资源生态永续利用协调兼顾,加强政府支持保护与发挥市场配置资源决定性作用功能互补。要以解决好地怎么种为导向加快构建新型农业经营体系,以解决好地少水缺的资源环境约束为导向深入推进农业发展方式转

变,以满足吃得好吃得安全为导向大力发展优质安全农产品,努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路。

2014年及今后一个时期,农业农村工作要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,按照稳定政策、改革创新、持续发展的总要求,力争在体制机制创新上取得新突破,在现代农业发展上取得新成就,在社会主义新农村建设上取得新进展,为保持经济社会持续健康发展提供有力支撑。

# 北上广深上月房价涨幅回落 70个大中城市房价同比价格下降的仅温州一个

18日,国家统计局发布的去年12月份70个大中城市住宅销售价格变动情况显示,在新建商品住宅中,与前一月相比,70个大中城市中,价格下降的城市有2个,持平的城市有3个,上涨的城市有65个。环比价格变动中,最高涨幅为1.1%,最低为下降1.7%。与前一年同月相比,70个大中城市中,价格下降的城市有1个,上涨的城市有69个。12月份,同比价格变动中,上海涨幅最高为21.8%,最低的为温州,下降2.8%。

在二手住宅中,与前一月相比,70个大中城市中,价格下降的城市有5个,持平的城市有1个,上涨的城市有64个。环比价格变动中,最高涨幅为0.8%,最低为下降1.8%。与前一年同月相比,70

个大中城市中,价格下降的城市有1个,上涨的城市有69个。12月份,同比价格变动中,最高涨幅为19.7%,最低为下降7.2%。

国家统计局城市司高级统计师刘建伟分析认为,房价环比涨幅延续趋缓走势,环比涨幅进一步回落。发布的数据显示,2013年12月份,70个大中城市新建商品住宅和二手住宅价格环比涨幅比11月份回落的城市分别有39个和36个,比11月份分别增加了7个和3个。分城市看,北京、上海、广州、深圳4个一线城市新建商品住宅价格环比涨幅比11月份均有所回落,分别回落了0.1、0.1、0.1和0.4个百分点;天津等31个二线城市环比平均涨幅比11月份回落了0.1个百分点;唐山等35

个三线城市环比平均涨幅比11月份回落了0.2个百分点。

“去年12月份,房价走势进一步趋缓,表明近期一线城市和部分二线热点城市在进一步加大房地产市场调控力度、努力增加保障性住房供应等一系列政策措施作用下,市场预期渐趋稳定。”刘建伟表示,部分城市房价同比上升势头继续趋缓,一些城市同比涨幅略有回落。初步测算,2013年12月份,70个大中城市新建商品住宅价格同比平均涨幅尽管比11月份扩大了0.1个百分点,但扩大幅度比11月份继续有所缩小。其中,新建商品住宅和二手住宅价格同比涨幅比11月份回落的城市分别有29个和16个,比11月份分别增加了19个和11个。

## 解读

### 去年哪些城市房价 上涨最快?

18日,国家统计局公布了70个大中城市2013年12月以及全年的住宅销售价格指数数据。尽管大部分城市房价环比涨幅有所收敛,但综合全年的情况,2013年全国70个大中城市房价依旧是“涨”字当头。在这些城市当中,哪些城市房价的涨幅名列前茅呢?

### 北上广深连续4个月 涨幅超20%

对比最近几个月的数据不难发现,传统的北上广深四大一线城市在全年房价同比涨幅中位居前列。

根据国家统计局的数据,从2013年9月开始,四座城市的新建商品住宅价格同比涨幅已经连续4个月超过20%,大幅领先其他二线城市。而从全年来看,除了一季度的同比涨幅低于10%较为温和以外,从4月开始,四大一线城市房价可谓高歌猛进,每月同比涨幅几乎以平均2个百分点的速度递增。

尽管去年初“国五条”出台迅猛、措辞严厉,但是除了北京等少数城市严格执行相应要求外,大部分城市没有实际行动,以至于在市场短暂地消化了调控带来的影响之后迅速走上了反弹之路,为了控制房价这匹“脱缰的野马”,一线城市在年末率先举起了调控大旗,从2013年10月底开始,“京七条”“沪七条”“深八条”相继问世。

虽然去年初制定的房价控制目标已经无法完成,但是调控政策的收紧是为了稳定市场预期,同时也表明了政府调控楼市的决心。

### 二线城市涨幅 连续半年超过10%

全年房价增速的第二梯队以二线城市为主,其中又以厦门、南京、福州、沈阳涨幅靠前。国家统计局数据显示,这四座二线城市的新建商品住宅价格同比涨幅连续半年超过10%,不论从连涨的时间还是幅度都要显著大于其他城市。其中厦门算是去年房价涨幅的黑马,不仅全年同比涨幅超过了杭州、南京等强二线城市,增速从去年第四季度开始与第一梯队的差距也进一步收窄。

多数二线城市房价的快速上涨也引发广泛的关注和舆论的反弹,给地方政府带来了较大的压力,2013年11月底的两天时间里,武汉、南昌、沈阳、厦门、长沙、杭州以及南京就接棒北上广深,相继出台升级版的楼市调控政策,这些政策对于许多城市而言不仅是稳房价,更是稳人心。

### 温州泡沫 是全国特例

而在2013年70个大中城市的房价成绩单上,唯一出现全年房价同比下跌的温州同样引人注目。根据国家统计局的环比数据,2013年温州的房价除5月、6月以外,几乎呈现逐月下跌局面。而从同比跌幅来看,从年初的超过10%,逐步收窄到年末的近2%。温州的情况既是一个特例,也是一种信号,在2013年房价一片上涨的整体趋势下,并不能掩盖局部城市出现房价的回调,甚至大幅下跌。在以温州、鄂尔多斯为代表的投机问题严重的市场,房价泡沫必然会破裂,而且挤泡沫的过程可能在2014年继续。

## ■预测

### 2014年是房地产“退烧年”

18日,国家统计局公布了70个大中城市2013年12月以及全年的住宅销售价格指数数据。2013年的房价“成绩单”终于交出,已经开始的2014年房价走向将会怎样?

上海易居房地产研究院副院长杨红旭认为,2013年的房地产市场总体特征就是震荡上行。

由于各地并未严格执行调控政策,房地产市场出现明显回暖,尤其是一线城市房价出现了连续多月的较快上涨,虽然各地相继收紧调控政策,但也没能将房价束缚住。

对于2014年,杨红旭认为将是房地产市场的“退烧年”,房价将会呈现高位震荡,渐趋降温的特点,但是总体仍将以上涨为主。

中国人民大学公共管理学院教授黄燕芬认为,2013年房地产市场经历了一个前低后高,逐步回暖,房价明显上涨的过程,年初对于国五条调控效果的期待基本

全部落空。2014年,由于调控的限制以及土地供应量的大幅增加,房价失去了大幅上涨的底气,上涨幅度应该明显趋缓。

中原地产市场研究部总监张大伟认为,2013年全国的楼市已经出现了明显的分化趋势,所以再搞全国一盘棋模式的行政调控也就没有任何意义,对比去年各城市的调控细则可以看出地方政府的调控自主权在增强,房价快速上涨的城市进行了调控升级,而供应充足、成交低迷的城市则采取适度的放松微调。

对于2014年,张大伟认为各地可能将继续因地制宜地对政策的执行尺度和力度进行微调,对于房价上涨过快的一线和少数二线城市仍从严落实差别化住房信贷、税收政策和住房限购措施,增加住房用地和住房有效供应,而库存较多的部分二线与三四线城市的调控只会松不会紧。

## 公安部兑现解决“办证难”承诺 坚决堵塞“乱办证”漏洞

### 全国注销79万重复户口

记者18日从公安部获悉,去年全国共注销79万个重复户口。公安部表示将建立人像比对系统,实现全国范围的人像自动比对和纠错,只要有人办假户口、假身份证,将能及时发现、及时查处。

针对一些地方违规办理户口、身份证出现的一人多户多证和群众反映的户口难、办证难的问题,去年以来,公安部部署全国公安机关全面开展户口清理整顿,主动发现和注销了79万个重复户口,严肃查处了一批违法违纪人员。

公安部同时出台便民利民措施,向社会公开承诺,老百姓办户口、办证,可以一趟办完的不要让他们跑两趟,手续不全的要一次性书面告知,对困难群众要主动上门服务,并出台了有关不作为、乱作为行为追责的规定,严肃办户口、办身份证

工作纪律。

公安部副部长黄明要求,各级公安机关要在前期整改工作的基础上,进一步完善执法制度,推进警务公开,强化内外监督,坚决堵塞漏洞,从源头上防止乱办证,绝不允许一个人拥有多个户口、多张身份证。

公安部将建立部级人像比对系统,实现全国范围的人像自动比对和纠错,只要有人办假户口、假身份证,将能及时发现、及时查处。凡是利用职务之便办理假户口、假证的一律予以开除,凡是在办户口办证时刁难群众经调查属实的一律停止执行职务,涉嫌犯罪的一律追究刑事责任。

(本版稿件据新华社)

