

干部禁令 一个月就出6个

盘点2013年中央12个廉政措施 专家称2014年还会有更多规定

领导干部带头在公共场所禁烟、领导干部严禁用公款购买赠送贺年卡、领导干部承诺不出入私人会所……2013年，一系列针对党政机关和党员干部的相关举措密集出台，引发公众高度关注。

根据媒体公开报道，记者不完全统计发现，在2013年里，中共中央办公厅、国务院办公厅、中组部等陆续出台了12个针对领导干部的相关规定，内容不仅涉及送礼收礼、公务接待等工作要求，还细化到禁烟、葬礼等生活领域。

多名专家指出，这一系列规定是本届政府力争在全方面改变政府形象的重要举措，2014年中央还将陆续有更多对领导干部要求的规定出台。



2013年中央出台的廉政措施(部分)

●5月27日《中纪委在纪检监察系统开展会员卡专项清退活动》

纪检监察系统在职干部职工要在6月20日前自行清退所收受的各种名目的会员卡，做到“零持有、零报告”

●7月23日《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》

5年内各级党政机关一律不得以任何形式和理由新建楼堂馆所，超标办公用房一律腾退

●8月13日《制止豪华铺张、提倡节俭办晚会通知》

要求制止豪华铺张、提倡节俭办晚会

●9月3日《关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风的通知》

节日期间，严禁用公款送月饼送节礼

●10月30日《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见》

现职和不担任现职但未办理退(离)休手续的党政领导干部不得在企业兼职(任职)

●11月25日《党政机关厉行节约反对浪费条例》

坚持从严从简，勤俭办一切事业，降低公务活动成本

●12月8日《党政机关国内公务接待管理规定》

住宿用房以标准间为主，接待省部级干部可以安排普通套间

●12月11日《全会解读：规范并严格执行领导干部工作生活保障制度》

对领导干部住房、办公用房、公车、公务接待等实行集中统一管理

●12月19日《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》

党员、干部去世后一般不成立治丧机构，不召开追悼会

●12月23日《关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知》

党员领导干部不出入私人会所、不接受和持有私人会所会员卡

●12月27日《关于务实节俭做好元旦春节期间有关工作的通知》

领导干部带头厉行勤俭节约、移风易俗、文明过节

●12月29日《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》

各级领导干部不得在禁止吸烟的公共场所吸烟

■发布时间

廉政要求 12月份出台6个

2013年，是干部人事制度改革深入推进的一年，从全国组织工作会议的召开，到十八届三中全会的举行，再到中组部出台干部政绩考核新规，陆续出台各类干部规范措施……中国干部人事制度改革的新趋势新动向引发公众高度关注。

记者查询到，2010年1月18日，中共中央就正式发布实施《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》。《廉政准则》在8个方面对党员领导干部提出了52个

“不准”，规范了党员领导干部的廉洁从政行为。2013年出台的多项廉政政策，正是在此准则上进一步进行了规范要求。

根据媒体公开报道，记者统计发现，2013年出台的12个针对党政机关干部的意见多在下半年出台，其中12月前有6个，时间分别是5月27日、7月23日、8月13日、9月3日、10月30日、11月25日。可以看出，除6月外，每月均有一项规定出台。

除此之外，有6项规定在12月份密集出台。内容包括公务接待、殡葬改革、禁止出入私人会所、禁贺卡、禁烟等方面。

北京大学社会发展研究所王文章副教授接受记者采访时说，通过观察，12月份集中发布党员领导干部规范是中央各部门落实十八届三中全会决定的具体体现，将纲领性文件通过各种规定发布，来细化、具体落实全会精神。

紧盯节日 严控送礼腐败

记者盘点发现，2013年下半年以来，每逢重大节日前夕，一般都会对领导干部的严控规定出台。记者查阅近两年的新闻报道发现，此前，中纪委在中秋和国庆前很少发禁令，春节和元旦前，基本每年都会发出通知，严明纪律。

2013年9月13日，中央纪委监察部网站上公布了针对中秋、国庆期间不正之风的举报电话和邮箱，并表示“如发现，将及时受理、严肃查处”。早在当年8月21日，中纪委就做出部署，要求坚决刹住

中秋国庆公款送礼、公款吃喝和奢侈浪费等不正之风。

政府高压禁令之下，月饼出货量大减、奢华包装月饼滞销、单位团购难觅踪影，平民消费已成市场主力。

2013年12月27日发布的《关于务实节俭做好元旦春节期间有关工作的通知》特别提出，各级党政机关和党员干部严禁用公款搞相互走访、送礼、吃喝宴请、旅游和参与高消费娱乐健身活动，或购买赠送贺年卡及烟花爆竹、烟酒、花卉、食品等年

货节礼。由于“贺卡”在10月31日和元旦前夕禁令中两次被点名，各地贺卡生意随之明显遇冷也成了必然。

“无论从落马官员的数量还是级别来看，今年以来反腐的力度是非常大的。”北京大学法学院教授姜明安说，正值“反四风”的关键时期，如果在这样的背景下，党员干部逢年过节还是送礼成风，就会导致老百姓对反腐信心大减。

■内容

大到管房、管车 小到禁烟、禁吃喝

记者盘点发现，规范党政机关干部的规定已逐渐细化到个人生活层面，除了针对涉及办公用房、公务用车、企业兼职、公务接待、收送礼等涉嫌违纪违规行为的规定，还包括不开追悼会、公共场所禁烟的道德作风层面的规定。

12月19日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》(简称《意见》)。《意见》指出，除国家另有规定外，党员、干部去世后一

般不成立治丧机构，不召开追悼会。严禁党员、干部在丧事活动中大操大办，借机收敛钱财，不得超标准建墓立碑。

12月29日，中共中央办公厅、国务院办公厅还下发了《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》，要求各级领导干部不得在公共场所吸烟。各级党政机关要动员本单位职工控烟，鼓励吸烟职工戒烟。

对于这类道德作风层面的规定，王文章

副教授解释说，因为和一般老百姓不同，党员领导干部具有表率作用，干部对社会风气是有明显带动作用的。

王文章说，比如领导干部公共场所禁烟的规定，其实大部分公共场所已经禁止吸烟了，但执行效果还不是很好。“中央这个政策一方面规范干部，另一方面也是希望能带动整个社会风气的好转。领导干部带头，对公众起了正确的模范作用，对于整个社会风气是有很大帮助的。”

抵制浪费 “抠门”规定频出

2013年，密集出台的“抠门”规定给人留下了深刻印象。“节俭”、“从简”等抵制浪费的字眼多次在规范党员干部行为的规定中出现，涉及公车、公房、公费等多个领域。

2013年7月23日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布了《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》，随后各地政府纷纷通知“叫停”新建的楼堂馆所，陆续腾退办公用房。据报道，截至当年12月份，仅陕西就已停建37个新建楼堂馆所，腾退办公用房1666间。

年底突击花钱、超标准公务接待、超

标配备公车、建豪华办公楼……针对这些广受公众诟病的浪费现象，中共中央政治局10月29日召开会议，审议并同意印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》。11月25日，新华社受权发布中共中央、国务院印发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》全文。

《条例》中提出，取消一般公务用车，普通公务用车实行社会化提供，适度发放公务交通补贴。这让呼吁公务用车改革长达20年的全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青欣喜不已。

据他测算，全国有公务车约300万

辆，每车每年的花费在10万元左右，若按杭州车改经验推算，可节省三分之一的费用，也就是说，《条例》实施后，一年至少可以节省近千亿元。

12月出台的政策的规定更是让网友喊“抠门”——工作餐应供应家常菜，不得提供鱼翅、燕窝等高档菜肴；住宿用房以标准间为主，接待省部级干部可以安排普通套间；不得以任何名义赠送礼金、有价证券、纪念品和土特产品；严禁用公款购买赠送贺年卡及烟花爆竹、烟酒、花卉、食品等年货节礼……

◆专家观点

2014年会有更多更密集的规定出台

“十八大以来，党的整个政府建设和反对腐败、反对四风、贴近人民是联系在一起，出台多项政策来严控领导干部，这是一个自然而然的发展结果。”国家行政学院教授竹立家接受记者采访时说，接下来还会有更多更密集的改革措施陆续出台。

北京大学社会发展研究所王文章副

教授对记者说，过去一年不但密集出台各项严控措施，并且注重具体执行，效果显著。“整个社会风气、党的风气、廉政建设都有很大进步。”

但王文章认为，这类规定一开始干部们都比较紧张，但久而久之难免会松弛、懈怠。

他认为目前对党员干部的规范主要

是靠党的行政体系，如果真正治标治本还需要法律化、制度化的完善。

王文章说，2014年可以认为是新的改革元年。这一年，需要在法律和制度方面加强建设，建立常态化机制来培养良好风气，形成可持续的反腐机制。

(据新华社)