

新型城镇化应当能安放“乡愁”

□朱昌俊

中央城镇化工作会议12月12日至13日在北京举行。会议提出，城镇建设，要实事求是确定城市定位，科学规划和务实行动，避免走弯路；要依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”，这句源自中央文件中的文艺表达，无疑是这次城镇化工作会议中一个重要亮点。近年来，快

速的城镇化节奏，已经让很多人失去了乡愁，“回不去的故乡”恰恰成为很多人的共同“乡愁”。这种文艺表达，看似温情脉脉，实质上又尖锐指出了过去城镇化，摧毁“乡愁”的弊端。

以往的城镇化发展之所以埋葬了乡愁，主要在于等级化的城市管理体制和以权力意志为中心的发展模式，不仅制造了“污染加剧，城市规划不持续，功能分区紊乱，拥堵”等大城市病，更在于，它是建立在乡村与城市，小城市与大城市之间的对立，和靠资源过度聚集来拉动城市发展的模式之上，背离了普惠式的城市发展方向。

所谓新型城镇化，最重要的是要跳出以往那种片面靠权力意志推动和高资源投入的城镇化思路。它主要表现在两个方面，一是，城市硬件设施提升、土地面积扩充先于人的城市化；二是，城市发展不等于大拆大建。报告提出，全面放开建制镇和小城市落户限制，一方面，它是公共服务均等化的一个重要条件；另一方面，以制度改革为先，打破以往城镇化对于“人”的城市化的限制，这与以往的投资优先，而不注重公共服务的城市发展思路，反差鲜明。以中小城市为重点和主导的新一轮城镇化，区别与以往的大城市发展思路，在具体落实上，仍需观念

上的颠覆与变革。正如报告所提出的，实事求是确定城市的定位。这种定位，需要建立在“让人生活更美好”的基础上，挖掘地方资源，以地方的自然条件，资源禀赋为参考，确立城市的发展方向和城市规模，而不是反过来以权力意志打造城市版图。此外，探索城镇发展与乡村发展的连带性和互补性，也是必不可少的发展路径。总之，以中小城市为主导的城镇化，就不应该是片面追求高楼大厦、一味摊大饼，而应该是以公共服务为先导，构建宜居的城市风貌和城乡发展格局。

那么，城镇规划的延续性从哪里来？这里除了要打破以权力为主

导的城市发展模式，更要注重发挥市场的基础性资源配置作用。因为，较之于行政力量的偶然性，市场塑造城市的力量要稳定得多。这方面，要求政府要从直接配置资源的参与者，转身为以政策体制改革为主的投融资环境创造者。从宏观角度来看，继续释放制度红利对于城镇化发展的供给，亦必不可少。如户籍制度，土地制度，以及城市管理体制和中央与地方事权制度的改革，等等。

一千个城镇应该有一千个不同的城镇化发展模式。但能够安放乡愁的城镇化，必然是城市与农村不再是二元对立，小城市不再是大城市的附属，以人为本的城镇化。



李宏宇/图

高考“盲区”

引起足够重视。

盲人参加高考并无法律上的障碍。《中华人民共和国教育法》规定：“公民不分民族、种族、性别、职业、财产状况、宗教信仰等，依法享有平等的受教育机会。”同时更是明确：“国家扶持和发展残疾人教育事业。”作为公民，盲人依法享有跟其他人同等的教育权利，并且理应受到更多的帮助和呵护。

“没有盲文试卷”，已经成为一些地方教育部门回绝盲人高考申请的惯用说辞。其实，早在2008年修订的《残疾人保障法》中就规定：“国家举办的各类升学考试、职业资格考试和任职考试，有盲人参加的，应

当为盲人提供盲文试卷、电子试卷或者由专门的工作人员予以协助。”2012年国务院颁布的《无障碍环境建设条例》重申了上述规定。事实证明，“没有盲文试卷”折射出相关部门对法律法规落实不力的失职失责。

“谁说盲人只能做按摩？”李金生的诘问，可以说是代表了很多盲人朋友的心声。可以说，为盲人参加高考扫除障碍，实际上也是为他们能够更好地融入社会、更自由地选择工作提供条件。期待相关部门积极行动起来，早日将国家的相关规定落实到位，千万莫让盲人高考成“盲区”。

□乔志峰

近日，河南盲人李金生申请报名参加2014年普通高校招生全国统一考试时，遭到教育部门拒绝。驻马店市招办称，由于没有盲文试卷，无法接受报名。（《京华时报》12月15日）

李金生不是争取高考权利的惟一盲人。今年6月，由于视障而无缘高考的8位盲人，分别向教育部门提出申请和要求，以确保能够提供盲文试卷和电子试卷，相关部门应对此

百姓说话

拜仁，我们来了

□金亮（本报）

北京时间12月15日0点，2013世俱杯1/4决赛在摩洛哥的阿加迪尔体育场打响。最终亚洲冠军广州恒大凭借埃尔克森和孔卡的各入一球2比0战胜非洲冠军阿赫利队挺进半决赛。半决赛对手是欧洲之王拜仁慕尼黑队。

自从有记忆时起，中国足球唯一一次走向世界舞台是2002年的日韩世界杯，然而那次世界杯之旅，让中国足球看到了自己与世界强队之间的差距。在此后的10多年，中国的足球就再也没有走向过世界，并且连年走下坡路，就在这个时候，广州恒大站了出来，这如同久旱甘霖一样，滋润了众多球迷的心。在世俱杯上的对手并不像从前

微言大义

④管清友（民生证券研究院副院长）：很多人反对农村宅基地的自由流转，我不知道这些人是否了解农村现状、农民意愿。宅基地事实上早就在内部流转了，由于诸多限制，流转非常不顺畅，买了宅基地，还无法过户，无法作为财产性收入。要尊重农民的选择，不要高高在上，主观上为农民考虑，客观上帮倒忙。

④桥上人家（南京城管队员）：CCTV2套刚播出对珠海商贩跳海事件的调查。珠海香洲区城管局执法审理办主任吴建强称：《珠海经济特区市容和环境卫生管理条例》17条规定，城管可以暂扣小贩物品，并在暂扣时间24小时内补发出扣押单就可以了……我查遍该条例未发现24小时内补发扣押单的内容。暂扣不当场开具扣押单，和抢劫有何区别？

晚报观点

劳动者不是机器，不应“被勤劳”

□邓海建

国际就业咨询公司“巨兽”与调研公司捷孚凯集团合作，在全球多地分发问卷，调查多国民众对“勤奋度”和经济复苏的看法，其中，仅英国和美国就有8000多人回答了问卷。在本月10日发布的调查结果中，中国位居“勤奋度”榜首，其后依次是德国、美国、加拿大、印度、英国、荷兰、法国。（《新京报》12月14日）

中国从传统农耕社会走来，“克勤于邦、克俭于家”的祖训早就内化为性格操守，说中国人勤劳，也不是什么新鲜事。何况，在今天的竞争社会，加班加点已经被异化为莫大的光荣。当此背景下观之，世所公认的“最勤劳”之桂冠加冕在中国人头上，也就顺理成章了。

在勤奋度排行榜之外，我们

还应注意到另外两份调查：一是不久前，盖洛普公司公布其2011—2012年对全球雇员对工作投入程度的调查，结果显示，调查的东亚4个地区中，中国（包括香港）员工敬业程度最低。二是2013年11月，《小康》在世界各地的2013个中国人中开展了今年年度感受调查，调查结果显示，2013年，中国人的最大感受是“累”，有人“身累”，有人“心累”，有人“特别累”，还有人“越来越累”。

这是一个尴尬的现状：中国人，累并勤劳着。疲累不堪，却又忙得像个陀螺；最不敬业，却也停不下拖沓的脚步。

文武之道，一张一弛。人不是机器，也不是超人，过度的操劳，不过是饮鸩止渴。道理人人懂，但在现实生活中，好像个个又成了上紧发条的玩偶，停不下飞驰的脚步。

中国人为什么累并勤劳着？这个问题恐怕离不开三重原因：一是经济社会飞速发展，尽管社

科院预计2014年GDP增长7.5%，但要实现这个数字，在基数变大、压力增大的背景下，可能还得靠更多人的艰苦奋斗。二是转型期矛盾多元、保障乏力，人人都想多干点、多攒点，以解教育、住房、医疗、养老等后顾之忧。三是变态的价值评判标准未及转身，以加班为荣的惯性还没逆转，总觉得劳累是一种值得赞许的人生态度，加上休息休假权基本一纸空文，于是，员工的疲累程度只能取决于老板的良心。

很多最勤劳的中国人，不过是“被勤劳”罢了。在中国企业以过劳为荣时，不少国际企业却前瞻性地强制要求员工懂得休息：譬如高盛决定将入行一年的分析师变成长期雇员，同时还鼓励他们不要在周末加班，因为“这是一场马拉松，而不是短跑。”

要让最宝贵的人力因素合理用度、有序发展，先要逆转“累并勤劳着”的生存状态，让未来的中国劳动者们掌握休息权，拥有话语权，享受劳动中的快乐。

新闻：15日19时，天津市政府召开新闻发布会，宣布从16日0时起，实行小客车总量调控管理以及实施机动车限行交通管理措施，也就是“限购+限行”。对此次限购，天津市给出的理由是控量、防堵、治霾。当日天津各大4S店均人满为患，4S店也挂出了连夜经营的通知，市民“抢”车如抢购白菜一般。（《京华时报》12月16日）

点点评：刺激购车。

新闻：近日，上海市最高法院下发了《上海法院法官业外活动行为规范及监督管理规定（试行）》，对法官业外的日常言行活动进行了多方面的规范。《规定》明确禁止法官参与有损司法尊严的活动，并对法官队伍家属也做出相应要求：“不得参与任何涉及色情、赌博、毒品的活动，或到夜总会及其他有异性陪侍服务的场所参与奢靡、不健康娱乐活动，同时应当教育督促家庭成员远离上述活动”。（《21世纪经济报道》12月16日）

点点评：法官家训。

新闻：根据国家2012年出台的《重大节假日免收小型客车通行费实施方案》，春节、清明节、劳动节、国庆

节4个法定节假日执行收费公路免费制度，免费通行时间是节假日第一天的0时至最后一天的24时。因此，按照2014年的放假安排，被排除在法定节假日外的除夕当天，高速公路仍要正常收费。（《北京青年报》12月15日）

点点评：“路关”也难过。

新闻：干部是否勤政廉政，是否孝敬父母，邻里关系是否和谐……在河北省滦南县纪委干部档案室，整齐地摆放着全县130个单位1064名干部的作风档案，他们作风的一点一滴都记录在这里。今年以来，共收录正面信息18000余条，负面信息133条。（新华社12月15日）

点点评：好人好事小红本。

新闻：一场百年一遇的降雪近日席卷中东国家。这场雪更是埃及首都开罗112年来首次降雪。与此同时，一张埃及斯芬克斯像被皑皑白雪覆盖的照片也在网上流传开来。但有媒体指出，这张照片中的雪景系“造假”。这张“雪景照”中的斯芬克斯像实际上是日本一家世界地标建筑主题公园展示的缩小版模型。（中新社12月15日）

点点评：就是那么个意思。