

缩小收入差距 构建“橄榄型”分配格局

聚焦十八届三中全会有关“公平”改革的七大亮点

在日前公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》一文中，“公平”一词共出现了20次，引人瞩目。

“建立公平开放透明的市场规则”、“保障农民公平分享土地增值收益”、“建立更加公平可持续的社会保障制度”……频繁出现的“公平”，清晰勾勒出十八届三中全会后的改革走向，让人们期待。



党的十八大报告曾提出，调整国民收入分配格局，着力解决收入分配差距较大问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。

此次中央全面深化改革决定更加明确指出，要努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。

1 国企与民企：平等使用要素、参与竞争

百姓期待：浙江迷西仕服饰公司董事长余强春说：“遇到贷款、拿地、缴税，民企总觉得矮人一等，期待全会后，这种不公加速打破。”

决定亮点：保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公

平公正参与市场竞争。废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒。

专家解读：“全会在完善基本经济制度方面的一大突破和创新，就是更加公平地对待和认

识各种所有制经济。”中央财经领导小组办公室副主任杨伟民说，“这次对公有制经济和非公有制经济的定位十分鲜明，二者没有老大、老二之分。”

2 城乡建设用地：同等入市、同权同价

百姓期待：“土地同权同价令人充满期待，希望尽快落到实处，让农民更多享受到土地红利。”陕西省商南县任家沟村党支部书记汪裕礼说。

决定亮点：建立城乡统一的建设用地市场。在符合规划和用途管

制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。

专家解读：“同地同权同价解决了‘要不要’的问题，更要依法实

践。要解放思想，顶层设计与基层实践相结合，赋权于民，以平等的产权、同等的收益为基础，从农村突破，向城乡一体化总目标迈进。”国土资源部土地争议调处事务中心主任孙英辉说。

3 公共服务：城乡居民公平享受发展成果

百姓期待：江苏籍装修工人冯松明来北京打工多年，小女儿一直带在身边。他希望，将来女儿能与城里孩子同等接受教育的权利。

决定亮点：推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。稳步

推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。

专家解读：“实现城乡公共服务

全覆盖、均等化的一个重要前提，就是要积极推行城乡公共服务基础设施的标准化建设，让城乡居民公平享受到经济社会发展的成果。”国家行政学院决策咨询部研究员王小广说。

4 司法公正：奠定社会公平正义的基础

百姓期待：重庆市民营企业协会会长王金山说，遏制政府权力寻租、保证市场公平竞争，都需要公正司法来做保障。建立良好的法制环境，一要制定完善规则，二要靠严格执法。

决定亮点：深化司法体制改革，

加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。坚持法律面前人人平等，任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

专家解读：国家行政学院教授汪玉凯认为，司法公正是社会公平公正的基础和底线。要通过深化司法体制改革，建立确保依法独立公正行使审判权检察权的制度，让人民群众真切地在司法实践中感受到司法的公平正义。

5 机会平等：招工用人一视同仁

百姓期待：北京外国语大学大四学生小朱说：“听师兄师姐说，招工单位不爱招女生，有时连面试机会都不给。这种情况会改变吗？”

决定亮点：健全促进就业创业体制机制。规范招人用人制度，消

除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视。建立集聚人才体制机制，择天下英才而用之。

专家解读：人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长莫

荣说，加强就业公平契合了我国经济和产业转型升级的大战略，让人才流动起来是我国经济增长的一个重要源泉。消除就业歧视，将为我国经济健康发展提供重要保障。

6 收入分配改革：缩小收入差距，构建“橄榄型”分配格局

百姓期待：西安市民张玉霞说，收入分配的城乡差距、行业差距、职位差距三把“剪刀”减掉的是一些居民的幸福感和获得感。希望这种情况加速改善。

决定亮点：建立个人收入和财产信息系统，保护合法收入，调节过

高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。

专家解读：四川省社科院社会学研究员胡光伟说，收入差距过大

已经成为降低社会幸福感的重要原因。很多时候，收入高还是低，靠的不是聪明才智和勤奋劳动，而是看你的屁股坐在哪儿。只有把社会财富这个“蛋糕”分好，才有利于实现共同富裕。

7 社会保障改革：减少特权、增加平等

百姓期待：辽宁沈阳69岁的退休工人叶成柏说：“工人的退休金每月只有1000多元，而同等条件退在机关事业单位的至少有4000多元，你说这合理吗？”

决定亮点：建立更加公平可持续的社会保障制度。推进机关事

业单位养老保险制度改革。整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度。推进城乡最低生活保障制度统筹发展。

专家解读：王小广认为，建立更加公平可持续的社会保障制度是一个涉及面广、利益调整较大的

艰巨任务，与行政体制、金融体制、新型城镇化、户籍制度、医疗卫生体制等一系列改革紧密关联，只有充分考虑当前利益和长远持续，减少盲目性、增加理性，减少特权、增加平等，才可能实现目标。

(据新华社)

2013 山东枣庄首届家装建材家具电器万人博览会 倒计时 4 天 惠民工程 政府补贴

11月23-24日 枣庄市高新区光明大道国际会展中心 主办方：枣庄市电视台

报名热线 0632-3695666

协办方：枣庄市贸促会·枣庄市消费者协会·齐鲁晚报·枣庄日报·枣庄晚报 特别指定寝具：爱蒙床垫 承办方：奇淳家居网(枣庄站) 特别协办：家装协会·装饰协会·居然之家