

**盘点7次三中全会公报高频词**

# “改革发展”提及最多 达289次

35年前的岁末,中国共产党十一届三中全会召开,开启了一场波澜壮阔的伟大改革。

各界人士普遍认为,本届三中全会将勾勒未来10年中国改革蓝图,议题或将触及行政体制改革、金融改革、城镇化发展、资源价格改革等内容。

记者盘点1978年以来发布的7次三中全会公报,发现农村农业、市场经济、改革发展等成为出现频率最高的关键词。其中“发展”和“改革”提及最多,达到289次。日前,党和国家领导人已在不同公开场合表示,此次三中全会将提出“综合改革方案”,而且“改革范围之广,力度之大,都将是空前的”。

## “农村”一词 提了125次

我国是一个拥有十亿人口的发展中大国。农业历来都是定天下、稳民心的战略产业。如何在市场经济下搞好“三农”问题成为中央领导人必须思考的重要问题,也让三农问题成为历届三中全会公报中出现最多的高频词。

记者统计发现,在十一届三中全会以来的公报中,“农村”被提及125次,“农业”被提及77次,“农民”被提及43次。

1978年的十一届三中全会、1998年的十五届三中全会和2008年的十七届三中全会公报中都提及了农村的经济问题,例如十一届三中全会的农村人民公社、十五届三中全会的家庭承包经营为基础的统分结合的双层经济体制,以及十七届三中全会对农村改革的全面表述。

此外,与三农问题相关的“城乡”、“农村改革”、“新农村”等词也多次在公报中出现。

1998年10月的十五届三中全会公报提出,要建设社会主义新农村。会议审议通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,提出了到2010年建设有中国特色社会主义新农村的奋斗目标。

2008年的十七届三中全会,提出“推进农村改革进一步深入”,会议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,会议最大的突破是农村土地承包经营权的流转,提出加强农村制度建设;积极发展现代农业,提高农业综合生产能力;加快发展农村公共事业。

## 发改委等12部门出规划

# 禁物流园搞商业地产

日前,国家发展改革委同国土资源部、住房城乡建设部等12个部门印发了《全国物流园区发展规划》(以下简称《规划》),明确将物流园区布局城市分为三级,并强调,严禁行“物流园区之名”搞“商业地产”之实。

据报道,国家发改委有关负责人表示,近年来,各级地方政府积极推进物流园区规划和建设,但由于缺乏统一规划和管理,一些市场和物流企业以物流园区的名义圈占土地,行“物流园区”之名,搞“商业地产”之实,与物流园区的发展宗旨背道而驰。

《规划》将物流园区布局城市分为三级,确定北京、天津、唐山等29个城市为一级物流园区布局城市,石家庄、邯郸、秦皇岛等70个城市为二级物流园区布局城市,三级物流园区布局城市则由各省区自行确定。

“另外,在一些重要物流节点,仍然缺少设施齐全、服务能力较强的物流园区。”发改委负责人对记者表示,有的物流园区缺乏政府的协调和推动,面临规划、用地、拆迁、建设等方面的困难。有的物流园区缺乏市场化的运作机制和盈利模式,园区服务和可持续发展能力不足。

### ●预测

## 本届三中全会或涉土地制度改革?

按照此前三中全会“一届谈农村,一届谈市场”的规律,不少专家预测此次将涉及农村改革,其中土地制度是不可回避的话题。日前,国务院发展研究中心向社会公开的其为十八届三中全会提交的“383”改革方案总报告中,提到了土地制度改革内容。

该报告提出,将赋予农民集体土地处置权、抵押权和转让权;构建平等进入、公平交易的土地市场;允许农村集体土地与国有土地平等进入非农用地市场,农村集体建设用地直接进入市,都是中国土地制度最新的重大改革。

记者发现,从十一届三中全会以来,大部分三中全会都聚焦在经济改革的议题上,而政治讨论涉及较少。经济议题上,农村和城市基本各占一半。

而过去20年的历史表明,三中全会往往是启动重要经济体制改革的踏板。

在1978年以来的历届三中全会公报中,“市场”被提及55次,“经济体制”被提及38次,“市场经济”被提及29次。

1993年的十四届三中全会正式确立建设社会主义市场经济的基本方针,提出中央层面上最大的改革是建立计划、财政和货币三位一体的宏观调控体系,政府运用经济手段、法律手段和必要的行政手段管理国民经济,不直接干预企业的生产经营活动。

2003年的十六届三中全会的改革要点在于进一步推进社会主义市场经济改革,要求大力发展和积极引导非公有制经济。



### ◆现状

## “物流园区”变“商业地产”

对于物流园区存在的问题,发改委有关负责人表示,一是建设发展有待规范。由于缺乏统一规划和管理,部分地方脱离实际需求,盲目建设物流园区,片面追求占地面积和投资规模。一些市场和物流企业以物流园区的名义圈占土地,行“物流园区”之名,搞“商业地产”之实,与物流园区的发展宗旨背道而驰。

根据中国物流与采购联合会、中国物流学会去年9月发布《第三次全国物流园区(基地)调查报告》显示,目前我国各类物流园区共计754家。各地扎堆修建物流园区热情高涨,摊子一个比一个铺得大,却不能掩盖物流园区空置率高,乱象频出的事实。

有媒体报道称,记者近日在江苏无锡西站物流园区走访中看到,在这家以钢材等工业生产物资为主要流通资源的大型物流园中,一些项目处于闲置状态,门可罗雀甚至人去楼空。

“这些项目大多数是福建

从事钢贸行业的投资商开发的,原本利用物流园项目容易低价拿地的特点,出于圈地的投机心理来投资物流园区建设,甚至搞起了商业地产开发。钢铁市场需求的持续萎缩,使这些投资商资金链断裂,项目停止开发。产权不明晰、债务关系复杂等问题不易解决,无人愿意接手,这些项目只能空置。”一位已入驻物流园的商户告诉记者。

该报道还称,利用物流园区的规划进行圈地已经是公开的秘密。不少物流园具有生活公寓、星级酒店等配套,俨然成为成熟的房地产项目。也有业内专家指出,除了地方政府超前规划、引导不当,圈地是物流园区过剩的重要诱因。

另外,还有媒体报道称,过去3年来,作为常州市戚墅堰区“十二五”规划的重大项目——总规划面积达220.6公顷的湾城现代物流园区,在经历了轰轰烈烈的开始后,目前又正在感受着悄无声息地停滞,千亿销售额刹那间梦碎。

### ●预测

## 市场经济改革全面推进?

今年是改革开放35周年,提出建立社会主义市场经济体制20周年,完善建立社会主义市场经济体制10周年。按照规律,有评论猜测:十八届三中全会将是市场经济改革全面推进、继续深化的重要时间点。

国务院发展研究中心研究员、著名经济学家吴敬琏在接受媒体采访时说,政府与市场的关系,一直是中国经济改革面临的核心问题。

吴敬琏认为,下一步改革必须要划清楚政府和市场的边界,把直接控制经济的全能型政府改造为提供公共服务的服务型政府,并将政府行为置于民众的监督之下。

十一届三中全会是改革的历史起点,这次会议提出“把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的建议”,自此,中国进入全面建设时期,十一届三中全会开启了改革开放新时期。

1978年以来,历届党的三中全会都承载着促进经济发展和深化经济体制改革的重大使命。

1978年以来的7次三中全会,“深化改革”始终是贯穿其中的不变主题。这7次三中全会,有5次直接是与深化改革相关,2次则和农村改革与发

展相关。

统计得出,在历届三中全会公报中,“改革”被提及116次,与改革紧密相关的“现代化”、“完善”、“开放”也被数十次提及。

在十八届三中全会开幕前夕,中央高层奔赴全国多地围绕全面深化改革、科技创新、农村经济等问题进行密集调研。尽管领域不同,但改革确实是中央高层在调研时都会提及的词汇。

日前,党和国家领导人已在不同公开场合表示,此次三中全会将提出“综合改革方案”,而且“改革范围之广,力度之大,都将是空前的”。

国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯接受媒体采访时表示,每次三中全会都会有一些重大的施政纲领出来,这个施政纲领不是短期的,是要指导一段时期的工作的,作为战略部署。

汪玉凯说,经济改革、政治改革、行政改革这些都连为一体,必须要联动推动,仅仅靠单点推动是不可能的。这次改革的思路很清晰,行政体制是改革重点,转变政府职能是重中之重。政府职能不转变,很多改革改不动。