

# 国家旅游局回应“放假调查”

## 称这是一次常规性民意调查

## 专家表示此次调查并非假日改革法定程序

由全国假日办发布的“法定节假日放假安排调查”已经结束。记者从国家旅游局假日处了解到,此次调查为常规调查,主要是想通过调查了解公众对放假安排的意愿,促使假日安排更合理。

此次调查显示,绝大多数网民对假期安排不满;对于长假是否需要保留,支持和反对的意见平均。呼声最高的建议集中在两方面:一是希望恢复五一黄金周,二是希望延长春节假期。

该项调查发布的时机与调查目的引起了一些专家质疑。江南大学商学院教授李武昌

认为,在黄金周出现系列乱象的当口,相关的调查结果容易出现偏差,其理性、准确程度可能受到影响。社科院旅游研究中心特约研究员刘思敏也认为,今年的假期因为挪用和调整的比较多饱受诟病,所以调查结果也反映出了民众的一种情绪,客观性稍差。

国家旅游局假日处一名工作人员表示,假日办委托社科院旅游研究中心对数据进行分析整理,调查结果会送到相关部门作为参考。对于“是否会根据调查结果对假日进行调整”这个问题,该工作人员称他们只负责做问卷调查,并没有权限调整假期,“有关部门

还在研究中。”

该工作人员还表示,这次调查是一次常规性的民意调查,没有特殊的安排,“老百姓对挪假反映比较多,我们就顺应呼声做个调查。”对于为何要在十一后发布,其回应“我们经常假期后做调查,这个时间老百姓关注度最高。”

据社科院旅游研究中心特约研究员刘思敏介绍,此次网络调查并不是假日改革的法定程序,以往要想调整黄金周都需要国家做出非常严谨的调研才能决定,调查手段要丰富,样本量要足够大,抽样调

查人群必须合理。如果调整假期需要国务院常务会议审议通过,“只调整前挪后借的方式就不需要这个层面来决定了。”

15日,国家旅游局官网转载了题为“调查‘中国式休假’给老百姓吐槽的机会”的评论文章。

文章认为,要把这次取得的数据作为公共管理措施进一步调整和修改的依据,最好再多做一点更细致、更加科学的人群调查研究,取得更多的、科学性比较强一点的人群数据。

## 假日变革背景

- 1949年 发布《全国年节及纪念日放假办法》。从1949年到1995年,实行星期天公休一天,法定休息日全年52天。
- 1995年 《国务院关于职工工作时间的规定》使公休假日每周延长为两天,法定休息日由52天变成104天。
- 1999年 国务院修正《全国年节及纪念日放假办法》将五一放假1天延长为放假3天,将国庆2天假延长为3天,并决定将春节、五一、十一的休息时间与前后的双休日拼接,从而形成7天长假。
- 2007年 国家发改委就法定节假日调整方案(草案)进行网上问卷调查,方案取消了五一黄金周。
- 2008年起 改五一7天长假为3天小长假,增加3个传统节日为法定节假日。这次调整后,法定节假日增至11天,加上周末休息日,全年休息日达到115.3天。

### 问题问答

#### 1 是否有必要增加假日数量?

**11天远不够  
应允许各省自定假期**

吴必虎(北京大学旅游研究与规划中心主任):现在的法定假日还不够多,中国社会已经过了以工业为核心的阶段,现代服务业成为主要的发展动力,而旅游、娱乐等现代服务业又只有假期才能让公众体验到,11天远远不够国民的需求。应允许各省根据自己的气候、经济状况来规定自己的假期。比如在夏天,南方放假,人们在家或去北方避暑,可以减少能耗。冬天北方寒冷,人们去南方度假,就不用使用那么多燃煤燃气,这也有利于低碳城市的建设。

**假日总量不必增  
黄金周应取消**

王富德(北京第二外国语学院旅游发展研究院副院长):端午、清明、中秋等是中国人的传统节日,把它们设为法定假日是对中国传统节庆文化的一个尊重,这样几个传统的节日和国庆节作为法定假日已经够了,没必要增加假日总量。黄金周本身就有其莫名其妙,目前的存在就在于带薪休假制度难以全面和顺利地推行,随着带薪休假的全面实施,黄金周应该取消。

**增2至5个假日  
“在安全范围内”**

刘思敏(社科院旅游研究中心特约研究员):增加假日完全可行,近几年中国经济高速发展,民众对假期的需求也更加强烈。

增加2至5个法定假日是在安全范围内的,用两天恢复五一黄金周,两天加到春节假期,剩下的一天可以给正月十五这样的传统节日。

#### 2 是否有必要恢复五一黄金周?

**中国幅员辽阔  
长假须7天以上**

吴必虎:因为中国幅员辽阔,长假在中国必须7天以上。在北京工作的新疆人,回去路上肯定就要花两天时间,出去旅游也是这样。公众对恢复五一长假的呼声是符合科学道理的。

**五一长假  
不能照顾到大家出游**

王富德:不应该恢复。五一的时候有半个中国,比如东北、新疆、西藏,这些地方还是冰天雪地,草也没有长起来,没什么可以观赏的景观,根本不适合大家出行。五一长假不能照顾到全国人民出游、踏青的需求,作为旅游目的地和客源产生地都不方便,所以恢复它意义不大。

**黄金周有  
“难以取代的价值”**

刘思敏:有关部门不可能根据一个网络调查就恢复五一黄金周,但我支持五一黄金周恢复。很多人在乎的是全家一起度假,即便有带薪休假,也很难全家一起去“凑热闹”,只有五一、十一黄金周才能满足。说从众心理也好,说文化传统也罢,黄金周对于“中国式旅游”来说,确实有着难以取代的价值。

#### 3 挪假这种方式是否应调整?

**“挪用”打乱  
正常工作休息节奏**

蔡继明(清华大学政治经济学研究中心主任、假日改革课题组负责人):挪用双休日小长假、黄金周不太合理,这打乱了正常的工作和休息节奏。双休日的设置不是为了让人们旅游、度假,而是一种公休日,是公众普遍工作5天后的调整。把双休日挪到法定节假日上,表面上看增加了假期天数,实际上占用了公休时间。

**挪假会影响  
国际间交流的顺畅**

王富德:不赞同“挪2作3”的放假办法。中国已经是进入全球经济一体化的国家,各种国际间的交流都非常多。如果你休假了,别人没休,就会影响到国际间交流的顺畅。

**在哪天就放哪天  
千万不能挪**

吴必虎:“挪2作3”放假方式不需要,在哪天就放哪天,千万不能挪,一挪大家的生物钟就全乱了。

### 专家分析

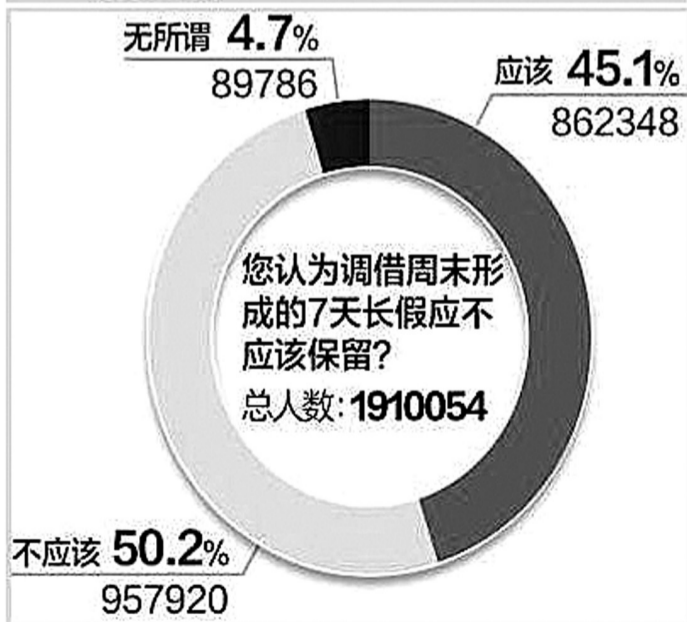
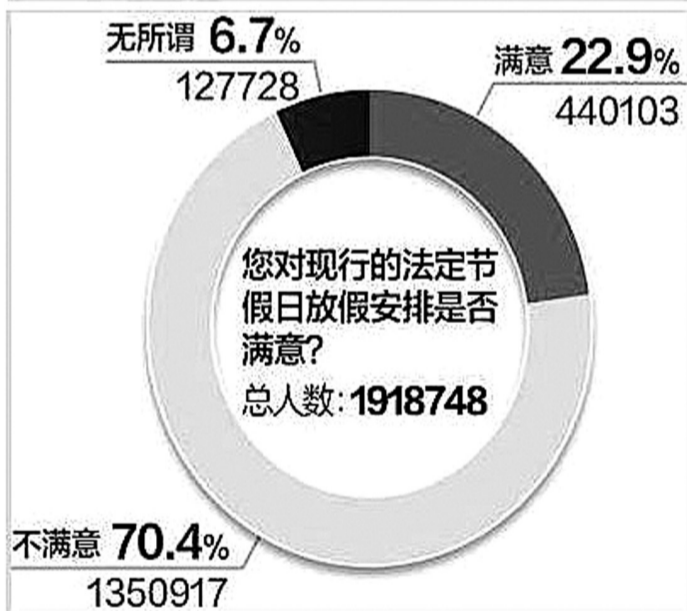
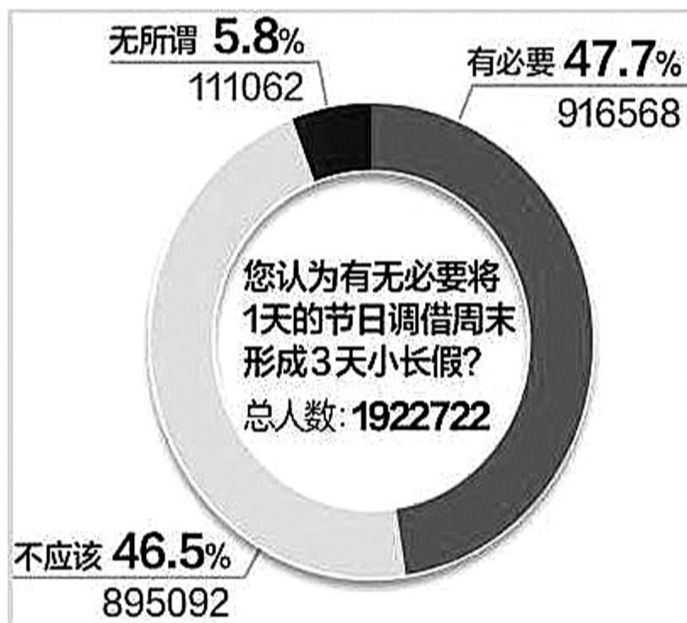
#### 现有11天法定假日不宜再扩大 前提条件是落实好带薪休假制度

清华大学政治经济学研究中心主任、假日改革课题组负责人蔡继明表示,如果调查结果与真实民意相符,未来的休假方案则很可能从弊端最多的十一黄金周下手,但考虑到它和带薪休假的替代性最强,取消十一黄金周的负面影响可能会更大。

蔡继明认为,假日完善的

方向是要减少集中出行,落实及延长带薪年假的天数,所以现有的11天法定假日总量不宜再扩大,可考虑对其进行结构上的调整。比如十一不必要放3天,把其中的两天拿出来分到重阳、元宵节。当然,前提条件是落实好带薪休假制度。

民意调查情况



(据新华社)