

# 中央投50亿治京津冀大气污染

## 采取“以奖代补”方式 重点向治理任务重的河北倾斜

中央财政已安排50亿元用于京津冀蒙晋鲁六省份的大气污染治理工作,14日,财政部经济建设司透露了这一消息。

据介绍,这次中央财政安排50亿元资金,全部用于京津冀及周边地区(具体包括京津冀蒙晋鲁六个省份)大气污染治理工作,重点向治理任务重的河北省倾斜。该项资金以“以奖代补”的方式,按上述地区预期污染物减排量、污染治理投入、PM2.5浓度下降比例三项因素分配。本年度结束后,中央财政将对上述地区大气污染防治工作成效进行考核,根据实际考核结果再进行奖励资金清算,突出绩效导向作用。

财政部表示,为贯彻落实《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》,2013年,中央财政整合有关专项设立大气污染防治资金,使有限的资金更好地用在刀刃上。

京津冀是我国大气污染的重灾区,根据环保部今年上半年对全国74个重点城市的监测,京津冀空气质量最差,上半年重度污染以上天次占26.2%,明显落后于长三角地区和珠三角地区。在全国空气质量最差的前10个城市排名中,京津冀地区常常占据七八席,其中河北情况尤为严重。



▲今年年初,河北省石家庄市曾连续14天出现雾霾天气,时间之长创6年以来纪录。

### 以奖代补有何意义? 可防地方政府“等靠要”

财政部财科所所长贾康表示,中央财政这50亿元资金“以奖代补”的使用方式更有利于刺激地方政府部门花心思出实招,做出更有成效的治理大气污染举措。这比固定按项目等方式补贴地方,有望收到更好的成效。

贾康介绍,财政资金补贴一方面可能会采用固定按项目的方式补贴地方,这是一种固定拨款的形式;另一方面可能针对地方临时出现的相关问题,紧急补贴地方,这是一种临时“堵窟窿”的方式。贾康认为,这两种补贴方式可能造成地方政府“等靠要”的习惯。而这次中央财政安排50亿元资金,全部用于京津冀及周边地区(具体包括京津冀蒙晋鲁六个省份)大气污染治理工作。该项资金以“以奖代补”的方式,按上述地区预期污染物减排量、污染治理投入、PM2.5浓度下降比例三项因素分配。

贾康认为,这些资金的投入以奖励的方式呈现,就可能在上述地区预期污染物减排量、污染治理投入、PM2.5浓度下降比例三项因素方面设置一些硬性指标,促使地方政府要拿到这些资金,必须真正想办法地出招办实事,使大气污染的治理收到更好的成效。另外,不排除根据治理成效的不同,中央财政“以奖代补”资金的给予可能比例有所不同,因此,这种方式还有望进一步促使各地竞争起来,充分激发相关部门人员办事的能动性,为治理污染更好地出谋划策。

### 50亿元将投向哪些领域? 重点投向交通和重工业

治理黄标车和油品质量不高所致的污染,应该是这50亿元资金投入的第一大重点,并辅以对重工业污染企业的治理和搬迁。14日,财政部财科所副所长王朝才在接受记者采访时这样分析中央财政资金的投入方向。

王朝才认为,北京周边与汽车有关的移动污染源其污染程度高,对于北京市的大气污染也极为严重,有关部门在花钱时,可考虑将对汽车和交通等相关领域的资金投入,作为最大的重点。

各种矿山、有色金属冶炼等重工业企业带来的污染,则可能是北京周边的第二大污染源。王朝才认为,这方面要通过资金投入,一方面促使相关企业进行技术改造,降低污染程度;另一方面,还要启动北京周边省份一些难于治理的重污染企业的搬迁工作,在此方面要舍得投入资金,并做好配套工作。

此外,对于燃煤锅炉、燃煤发电等问题,也应该予以充分重视,并给予一定的资金投入。

王朝才特别提到,中央财政的资金投入毕竟是有限的,北京市周边省份应该在治理污染之余,同时加快产业转型的力度。他认为,这些省份可以效仿北京,在人口稠密、有消费能力的地区发展现代服务业。同时,力所能及地发展一些低污染的轻工业和无污染的高新技术产业。另外,这些北京周边省份还可以联合起来发展一些诸如服务北京市的现代物流等低污染、高产出的产业。

### 治污目标 京津冀地区 可吸入颗粒 5年要降25%

《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》曾提出一系列具体指标,如到2017年,全国地级及以上城市可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上,优良天数逐年提高;京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度分别下降25%、20%、15%左右,其中北京市细颗粒物年均浓度控制在60微克/立方米左右;加快推进集中供热、“煤改气”、“煤改电”工程建设,到2017年,除必要保留的以外,地级及以上城市建成区基本淘汰每小时10蒸吨及以下的燃煤锅炉等。

因此这次财政部明确提出了,“本年度结束后,中央财政将对上述地区大气污染防治工作成效进行考核,根据实际考核结果再进行奖励资金清算,突出绩效导向作用”。

专家表示,对此财政部门应结合国务院规定,切实将指标分解落实,并严格考核,让投入的资金充分发挥应有的效应。

### 治污行动 北京未来5年治污 将投近万亿

2012年底,环保部副部长吴晓青曾透露,整个“十二五”期间,以治理PM2.5为重点的区域大气污染联防联控需要投入资金超过1000亿元。然而按照目前国家和各地对大气污染防治的重视程度看,实际投入资金很有可能远远超过这个数字。

以北京市为例,在今年北京市“两会”上,《关于北京市2012年预算执行情况和2013年预算草案的报告》中特别提到,节能环保支出65.1亿元,增长3.0%,其中安排20.6亿元,继续支持节能减排综合示范重点项目以及燃煤锅炉清洁能源改造、PM2.5大气污染物监测、老旧机动车淘汰更新等项目,改善环境质量。

今年全国“两会”期间,也是北京雾霾最严重的一段时间,时任北京市财政局局长的杨晓超在会上表示,2012年北京市在尾气治理、燃煤淘汰、植树造林、监测网络建设等环境治理方面的投入超过100亿元,今年还将继续加大投入。

在国务院《大气污染防治行动计划》发布后,北京市环保局副局长方力在新闻发布会上透露,北京将动员全社会之力,预计在未来5年,政府部门将为治理大气污染投入2000至3000亿元,全社会投资将接近1万亿元。

### 河北将专项打击 环境污染犯罪

今冬明春,环境污染犯罪形势较为严峻的河北,将开展为期半年的打击环境污染犯罪专项行动。河北省公安机关环境安全保卫警察将集中警力,以电力、焦化、石化、制药、化工、食品、制革等主要污染工业源行业为重点,严打污染环境犯罪行为。

河北省公安厅副巡视员冯帆向记者表示,为了打击环境污染犯罪,河北省9月份在全国成立了首家单独设立的省级环境安全保卫总队,10月中旬将在11个设区市和污染严重的县(市)公安机关分别成立环境安全保卫支队和大队,侦办污染环境案件。

对重点污染行业,河北将组织警力加强摸底排查,对情节严重、影响恶劣的案件快侦快破。群众发现排放废气、废水、废渣、粉尘等有毒有害物质造成严重环境污染的违法犯罪行为,均可通过举报电话、电子邮箱和官方微博举报。

而备受诟病的河北省治理大气污染也可以说是“大手笔”,河北省环保厅副厅长殷广平曾介绍,河北大气污染防治第一期即5年的投入预计要达到5000亿元。根据石家庄市提供的数据,仅10项大气污染防治工程,未来3年的投入就需要近220亿元。河北省今年的预算报告虽然没有专门提到大气治理的预算,但提出“支持改善发展环境和生态环境方面,安排党务、人大、群团、行政管理事务专项支出2.4亿元,推动简化审批程序,提高行政效能,为实现‘风清气正、开放文明、和谐稳定’的发展环境提供保障”,生态环境建设也安排了5.6亿元专项资金,支持发展循环经济和推进节能减排,实施环京津、沿渤海等重点区域环境整治以及农村人居环境集中连片整治等,加快建设城区天然气配套设施,推进以省会为重点的城市气化工程。

在其他省市可以公开查到的资料中,山东省青岛市环保局有关负责人曾表示,青岛治理大气中仅工业污染治理一项,初步估计投入约30亿元,污染防治设施运行费用每年还需要投入8亿-10亿元。

每月空气质量排名均上“黑榜”的天津并没有特别针对性的资金安排。山西、内蒙古也没有。

以下9种污染行为,在饮用水水源保护区、自然保护区排放有毒有害物质;大量排放、超标排放或多次排放有毒有害物质的;私设暗管或者利用渗井、渗坑、地面裂缝等排放有毒有害物质的;致使乡镇以上饮用水水源取水中断12小时以上的;因排放有毒有害物质,致使农用地遭受严重破坏或林木大量死亡的;排放有毒有害物质造成公私财产遭受重大损失的;排放有毒有害物质致使1人以上重伤或3人以上轻伤或30人以上中毒的;擅自进口固体废物或非法处置进口的固体废物;其他严重污染环境影响人民群众生产生活的,均可向公安机关举报。

(据新华社)