

记者盘点各地会议费管理情况

# 甘肃重庆最拮据 广东一类会议人均每天450元



财政部等三部门9月23日联合发布了修订后的《中央和国家机关会议费管理办法》，办法严格会议费报销和支付管理，旨在从严控制会议数量和规模。

记者对全国31个省份会议费管理情况进行了梳理，发现15个省份在财政部门网站未能查到会议费管理情况，在有明文详细规定的16个省份中，有超过一半的省份还在沿用5年前的标准。中南财经政法大学教授、湖北省统计局副局长叶青昨天接受记者采访时说，会议费应该从中央、国家机关尽快延伸到地方，因为真正的会议费大头是在地方。

## ● 经费监管

在盘点的16个省份事业单位会议经费标准中记者发现，其经费来源主要有主办单位向财政厅或省委申请拨款及会议主办单位在部门预算中自行解决，并且多为超支不补的管理方式。

例如浙江省，一类会议由主办单位在会前向省财政厅申请预拨会议经费。二类会议和省委、省政府办公厅批准召开的三类会议由主办单位向省财政厅申请会议经费，省财政厅按综合定额标准核拨会议经费。

同时，有些省份事业单位会议费用由组织召开会议单位自行承担，经费由会议主办单位在部门预算中自行解决。例如海南省，

会议结束后，会议主办单位到本单位财务部门报账。

广东省除一类会议和会议代表超过200人的二类会议，其他会议经费由各单位在本单位的部门预算经费中统筹解决。江西省也将二、三类会议经费实行预算定额管理，列入单位部门预算。

国家行政学院教授竹立家说，各省对于会议的额度标准并不相同，主要是因为各地的经济发展水平不一样，包括财政收入、社会发展水平，没办法进行“一刀切”，主要还是根据中央的办法和意见结合本省的实际情况来定。

## ● 支出额度

同样是会议费额度，各地推出的标准则各不相同。记者盘点发现，在16个公布会议费标准的省份中，对于一类会议的标准，最高的为广东，人均450元，最低为甘肃，额度相差200元之多。甘肃在2011年1月1日实施的标准中，一类会议费用也仅为250元。

记者发现，在一类会议费用标准中，300

元至400元段比例最高，在16个省份中有11个。

竹立家教授认为，这个政策是在反腐的大背景下出台的，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风“四风”中出现的。此次额度标准有所上调，是因为2006年以来，国家整体的经济社会发展较快，物价上涨了，按照过去来定就不行。

## ● 预算粗陋

此前记者调查发现，会议费腐败的通常做法是利用会议费形式多开发票，将余额办成消费卡，或者向酒店缴纳一定比例的税，将余额提出，变成个人和团体的小金库，更有甚者会编出子虚乌有的会议来平账、提现。

据一位政府工作人员介绍，这种利用会议费走账的方式早已是大家的习惯做法，而且领导、单位也是认可的。

叶青指出，“中央每次每年开多少次都比较严格，监督相对到位。但是地方政府从省市县乡会议更多，虽然规模不是很大，但是频率很高，监管盲点多，各种问题更明

显。”此前有媒体曝光出来，一个昆明红十字会副会长在酒店里面购物，就连内裤都在酒店购买，利用会议费报销。

会议费经费来源主要有主办单位向财政厅或省委申请拨款，及会议主办单位在部门预算中自行解决，叶青认为这样的制度可能会导致有腐败在其中。“在申请经费的时候，一般都会多报点，就担心财政部门会压缩。如果和财政厅关系比较好，财政不压就会出现多出来的钱进了自家部门的口袋。”叶青说，这次新规对各方面做了详细规定，对会议费腐败肯定会有抑制作用。

## ● 省级标准

在能查询到的公开会议费的16个省份中，记者统计发现，各省份省级事业单位会议经费标准条例中，有11个省份的会议费标准管理办法是在2008年12月31日前制定的，比例达到68.75%。

其中，现行可查询的会议费标准出台最早的是重庆，于2005年8月1日出台。

国家行政学院教授竹立家接受记者采访时分析说，中央上次制定国家部委的会议标准是在2006年，随后两年内各省就陆续进行跟进，根据中央的办法和意见，结合实际情况制定本省会议标准。预计多个省份将在这一两年内就有相应规定跟进出台。

## ● 反腐建议

如何对会议费腐败进行根治？叶青建议，发挥定点饭店的监督作用，会议费接待费由领导审批报销改为企业监督报销。

叶青说：“这个建议我曾经在2012年的全国人代会上提出过。现在各处室的会议费报销基本上是分管领导签字报销，不通过

的很少。如果改为饭店按照会议批文接待，饭店按规定订菜，消费后单位签字，饭店以此向会议费接待费审批办公室报销。定点饭店直接与财务部门对接账目，主办单位只管开会，这样省了流程也去除了中间可能发生的腐败。”

会议类别	会期	参会人员	综合定额标准 (单位:元/人/天)
一类会议	按照批准文件,根据工作需要从严控制	按照批准文件,根据工作需要从严控制	660 400 住宿费 150 伙食费 110 其他费用
二类会议	不超过2天(传达、布置类会议不超过1天)	不超过300人	550 300 住宿费 150 伙食费 100 其他费用
三类会议	不超过2天(传达、布置类会议不超过1天)	不超过150人	450 240 住宿费 130 伙食费 80 其他费用
四类会议	不超过2天(传达、布置类会议不超过1天)	不超过50人	450 240 住宿费 130 伙食费 80 其他费用



### 中央和国家机关会议分类

一类会议，是以党中央和国务院名义召开的，要求省、自治区、直辖市、计划单列市或中央各部门负责同志参加的会议。

二类会议，是以党中央和国务院各部委、各直属机构召开的，要求本系统、各直属机构或省、自治区、直辖市、计划单列市有关厅(局)负责同志参加的会议。

三类会议，是以党中央和国务院各部委、各直属机构，最高人民法院，最高人民检察院，各人民团体及其所属内设机构召开的，要求省、自治区、直辖市、计划单列市有关厅(局)或本系统机构有关人员参加的会议。

四类会议，是指除上述一、二、三类会议以外的其他业务性会议，包括小型研讨会、座谈会、评审会等。

### 地方党政机关会议分类

一类会议是省委、省人大、省政府、省政协、省纪委召开的全省性会议，各省级行政事业机构等换届会议。

二类会议是省委、省人大、省政府、省政协、省纪委办公厅和各专门委员会，省直各部门召开的，要求市、县(市、区)或本系统各地机构负责同志参加的全省性工作会议。

三类会议是各部门及其所属内设机构召开的，要求市、县(市、区)或本系统各地机构有关人员参加的专业性会议及其他会议。

其中最为特殊的青海省，会议标准分为4类，其中第三类和第四类的区别在于餐补费有所区别。

(据新华社)