

# 市人大常委会工作报告(摘要)

——2020年1月8日在枣庄市第十六届人民代表大会第四次会议上

宋淑启

## 过去一年的主要工作

一年来，市人大常委会在市委的正确领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕全市工作大局，积极担当作为，认真履行职责，较好地完成了市十六届人大三次会议确定的各项任务，为促进我市创新转型高质量发展作出了积极贡献。

### 坚持以党的政治建设为统领，牢牢把握人大工作正确政治方向

**加强政治能力建设。**常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要政治任务，坚持学思用贯通、知信行统一，着力提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。党的十九届四中全会召开后，常委会以高度的政治自觉迅速进行学习贯彻，通过集中学习研讨、听取专题辅导报告等形式，引导机关党员干部及时把思想和行动统一到全会精神上来，进一步增强了坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要政治任务，坚持学思用贯通、知信行统一，着力提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。党的十九届四中全会召开后，常委会以高度的政治自觉迅速进行学习贯彻，通过集中学习研讨、听取专题辅导报告等形式，引导机关党员干部及时把思想和行动统一到全会精神上来，进一步增强了坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要政治任务，坚持学思用贯通、知信行统一，着力提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。

### 坚持以良法促善治，扎实推进地方立法

**加强重点领域立法。**为提升我市公民文明素质和社会文明程度，常委会积极探索将社会主义核心价值观融入地方立法建设，先后历经5次调研、2次专家论证、32次联合修改，调研征求意见范围覆盖全市17个镇街和41个部门，制定出台了《枣庄市文明行为促进条例》。条例明确了公民在公共环境、交通、社区家庭、旅游、商业、生态环境等方面的行为遵循，让不文明行为得到惩戒，让“做文明人、办文明事”成为共识和风尚，必将发挥其鲜明的规范和引领作用。电梯安全问题，社会关注程度高。为加强电梯安全管理，保障人民生命财产安全，常委会积极践行以人民为中心的发展理念，按照安全第一、预防为主、权责明确、便民高效的原则，制定出台了《枣庄市电梯安全条例》。条例在省内率先建立了电梯选型责任制，拓宽了电梯招投标质量参照标准，建立了电梯安全责任保险投保鼓励机制、维护保养单位监督评估机制和黑名单制度，规范了应急处置程序，促进了应急处置平台建设，为确保电梯安全提供了制度保障。

章和规范性文件及时进行合法性审查。建成并投入使用了规范性文件备案审查综合信息平台，实现了省市县三级互联互通。

### 坚持依法实施监督，努力增强监督实效

**着力促进高质量发展。**认真落实市委“先把枣庄经济搞上去”的工作部署，听取审议全市工业经济发展、高新技术产业发展、计划和预算执行、审计工作、审计查出问题整改情况等专项报告，批准市级决算、2019年地方政府债务限额、2019年市级预算调整方案，开展行政审批制度改革、税务工作专题调研，督促政府贯彻新发展理念，加快推进新旧动能转换和产业转型升级，优化营商环境，强化要素保障，培植发展后劲。作出关于将枣庄高新区财政预决算纳入市人大及其常委会审查监督的决定，实现人大预算审查监督全覆盖。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，听取审议全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告，督促政府进一步改善生态环境治理体系，加强污染源管控，增强科技支撑，严格监管执法，打好标志性战役，推进环境保护和生态建设深入开展。高度关注农业与农村工作，听取审议乡村振兴专项报告，推动加快构建现代乡村产业体系，培育发展新动能，促进我市乡村振兴战略工程的实施。

**着力加强预算和国有资产监督管理。**按照中央和省市委关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革的要求，全面加强了对科技、教育、农业农村等重点领域财政专项资金开展专项监督，促进财政资金依法规范使用。加快推进全市人大预算联网监督，全面完成区(市)联网平台建设，实现省市县三级联网全覆盖的目标要求。积极推动建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况的制度，首次听取审议行政事业性国有资产管理情况专项报告，审议国有资产管理情况综合报告，这也是市政府首次向全市人民亮出国有资产家底，市人大常委会对国有资产管理依法实施常态化监督迈出坚实一步。

**着力保障和改善民生。**常委会为促进办好

成为市级国家政权机关的领导人员。全年共作出决议决定7项；任免国家机关工作人员108人次，组织宪法宣誓64人次。

依法做好人大信访工作，全年共受理群众来信157件次、来访389人次，加大跟踪督办力度，解决了一批群众反映强烈的问题。

### 切实发挥代表作用，提升代表履职的质效

**提升代表参与的深度和广度。**积极搭建代表活动平台，按照“四有”标准，指导和推动代表工作站建设，促进代表联系群众、开展活动、发挥作用。积极搭建代表联系群众平台，推进“双联”工作常态化、规范化，坚持常委会组成人员联系代表、代表联系群众以及代表接待日等制度，畅通代表了解民情、反映民意的渠道。积极搭建代表知情知政平台，邀请代表参加常委会以及专门委员会、常委会工作机构组织的有关会议、立法调研、工作调研、执法检查 and 会前集中视察，协调组织参与重点工作督导、“问政山东”、庭审旁听、行风监督、面试监督等活动，扩大代表有序参与。

**支持和保障代表依法履职。**加强学习培训，在市委党校举办代表履职能力提升培训班，着力提升代表政治素质和履职能力。扎实推进代表向原选举单位报告履职情况，自觉接受选举单位及群众的监督。健全服务保障机制，定期向代表通报经济社会发展情况，为代表订阅相关报刊杂志、学习资料，及时发放代表经费，向无固定收入的代表发放履职补贴。注重人大代表履职事迹的宣传，积极营造尊重代表、支持代表履职的浓厚氛围。

**增强代表建议办理实效。**对市十六届人大三次会议以来代表提出的85件建议，常委会加强与政府及有关部门和承办单位的联系沟通，定期督促检查办理情况，帮助协调解决实际问题，所有建议已全部按照要求办理并答复代表。坚持重点建议跟踪督办制度，对落实乡镇工作人员待遇、城镇居住区配套设施规划建设、加快集中供热等9件重点督办建议，有关专门委员会主动对接承办单位，及时跟踪问效，取得良好效果。政府通过办理代表建议，推动解决了一大批事关民生的热点难点问题。

## 今年工作的主要任务

新的一年，常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，更加自觉地坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕市委中心服务大局，忠实履行宪法和法律赋予的职责，切实发挥职能作用，以扎实有效的工作助推我市全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

### 提高政治站位，扎实推进“两个机关”建设

加强理论武装，不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入，学深悟透，做实笃行，以实际行动践行“两个维护”。认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深刻认识人民代表大会制度在国家治理中的根本政治制度作用，注重从党和国家事业发展全局中审视人大工作，从服务全市工作大局、回应社会关切中科学谋划人大工作，从推动具体落实中认真研究解决制约人大工作实效的具体问题，始终保持人大工作与党委同心、与政府同力、与大局同步、与人民同声，努力把人大建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

### 强化依法履职，全力助推高质量发展

发挥人大在立法中的主导作用，突出地方特色，促进良法善治。制定《枣庄市城市绿化管理条例》，加强城市绿化管理工作；制定《枣庄市农村公路条例》，加强农村公路建设和管护，促进乡村振兴。条件成熟时制定出台《枣庄市环城绿道管理条例》，着手开展城镇燃气管理、大气污染防治等事项的立法调研。牢牢把握人大监督的定位和原则，拓展监督方式，增强监督实效。听取审议财政决算、审计、计划和预算执行、“十四五”规划

纲要编制等情况的报告，依法对全口径预算决算进行审查和监督。搞好专项工作监督，听取审议全市国有资产管理、金融企业国有资产管理、地方政府债务管理、行政审批制度改革、台湾同胞投资保护“一法一条例”贯彻实施等专项报告。探索完善专题询问制度，围绕优化营商环境等听取专项报告并开展专题询问。扎实推进生态环境建设，继续听取审议全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告。大力推进生态文明建设，听取审议法治政府示范创建、健全多层次养老服务、畜牧业改革发展、法院扫黑除恶专项斗争专项报告。对《山东省学前教育条例》《枣庄市古树名木保护条例》贯彻实施情况进行执法检查，不断推进依法治市。

### 深化代表工作，支持代表充分发挥作用

继续抓好代表培训，以更好适应代表履职需要。进一步密切常委会组成人员与代表、代表与群众的联系，组织代表更有效地参与到常委会和专门委员会工作中来。深化代表向原选举单位报告履职情况、对代表评议等制度落实。巩固扩大“代表工作站”建设成果，创新活动形式，完善活动载体。加大代表建议督办力度，通过重点督办、满意度测评等措施，不断提高建议办理实效和代表满意度。继续开展优秀市人大代表、优秀代表小组、优秀代表建议和意见建议办理工作先进单位、先进个人评选活动，树立鲜明的激励导向。

### 加强自身建设，不断提高履职能力和水平

坚持全面从严治党，推动常委会和机关党建、党风廉政建设深入开展。巩固和拓展主题教育成果，扎实推进检视问题的整改落实，加强贯彻落实省、市委人大工作会议精神，加强调度和指导，努力把全市人大工作提高到一个新水平。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法，精简会议文件，加强调查研究，持之以恒转变作风。健全人大组织制度和工作制度，创新体制机制，不断增强工作效能。树立重实干重实绩的用人导向，进一步打造忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。

## 市政协十届四次会议提案委全体成员会议举行

本报讯 1月8日上午，市政协十届四次会议提案委全体成员会议召开。市政协副主席付延安出席。会议审议通过了《市政协提案工作报告的决议》(草案)，通报了大会提案审查情况，审议通过了《市政协十届四次会议提案审查情况的报告》(草案)。截至1月8日上午10点，共收到提案346件，其中委员个人及联名提案326件，各民主党派、工商联、有关人民团体和政协专门委员会提案20件。委员们比较集中地关注了推动产业升级、培育优势产业、促进经济高质量发展；优化营商环境，抓好“双招双引”，增强经济发展动力；突出企业主体作用，激发创新创业活力，推进创新发展；

提升城市建设和管理水平，优化城市功能布局，打造生态宜居城市；发展现代高效农业，加快美丽乡村建设，助推乡村振兴；巩固脱贫成果，抓好污染防治，防范金融风险，打好“三大攻坚战”；促进民生改善，提高保障水平，加强社会治理，增强群众获得感和幸福感等问题。本次次会议提案涉及面广、内容丰富。大多数提案调研深入、内容精炼、分析透彻、建议具体，展示了广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会的责任担当和时代风采。会前，付延安到提案组查看了提案审查情况，并听取了有关汇报。(记者 刘明)

## 人大代表分组审查计划和预算报告

本报讯 1月8日，出席市十六届人大四次会议的代表，分组审查《关于枣庄市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年计划草案的报告》和《关于枣庄市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告》，并积极提出意见和建议。代表们一致认为，两个报告客观真实地反映了我市创新转型高质量发展情况，思路清晰，措施明确。山亭区代表团代表陈友华说：“2019年，各级财税部门在保障财政平稳运行、支持高质量发展、重点工作建设、保障和改善民生方面做了大量工作，措施有力。2020年预算安排科学合理，符合枣庄实际和高质量发展要求。在国民经济和社会发展规划执行方面，过去的一年，做了大量卓有成效的

工作，全市经济发展势头很好，新一年的目标和措施符合实际。我完全同意这两个报告。”在审查中，代表们均表示，从一系列扎实详尽的数据中，可以看出，我市围绕“先把枣庄经济搞上去”目标任务，牢牢把握稳中求进工作总基调，落实新发展理念，全面实施新旧动能转换重大工程，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全市经济社会全面发展总体平稳、稳中向好，继续实施积极的财政政策，全面落实各项减税降费政策，支持打好三大攻坚战，不断深化财税改革，着力提高财政运行质量，全市预算执行总体平稳。关于2020年经济社会发展的主要任务和工作重点，计划报告提出，聚焦聚力动能转

换，推进创新驱动发展；聚焦聚力扩大需求，支撑经济平稳运行；聚焦聚力深化改革，激发增长内生动力……代表们认为，工作重点符合我市实际，工作措施扎实有力，具有很强创新性和可操作性。“全市一般公共预算民生支出202.6亿元，民生支出占比75.9%，较上年提高1.4个百分点。”代表们对我市2019年积极保障民生、坚持稳定和扩大就业、逐步提高社会保障水平、支持文化惠民和全民健身等措施表示高度赞同，认为我市突出理财为民理念，坚持以人民为中心的发展思想，千方百计增进了民生福祉。代表们纷纷指出，全市要聚焦“先把枣庄经济搞上去”的目标定位，实施智能制造优先发展战略，突出新型工业化、新型城镇化两大牵引，加快新旧动能转换，推动改革创新再深化、“双招双引”再发力、城乡建设再提质、民生保障再加强，助推资源型城市高质量发展。(记者 张孝平)

(上接第一版)培育做强先进制造业集群，壮大高质量发展的新动能、主引擎。三要发挥示范带动作用，打造行业标杆。要着力打造一批具有“链主”地位的引领企业、具有“杀手锏”产品的关键零部件企业，确保始终走在行业前端，引领行业前行。四要做实创新主体，做优创新生态。要重点抓好人才、项目、资金等政策的落地落实，进一步厚植高质量发展优势。要着力搭建好创新平台，把政府搭建、企业自建、政企共建结合起来，聚力推进产学研协同创新，把技术优势转化为产业优势、发展优势。要不断提升公共服务水平，切实优化营商环境，做强高质量发展保障。1月8日上午，市委副书记、市长石爱作来到经济组，与政协委员共同讨论政府工作报告。市政协副主席黄涛、艾百灵，市政府党组

## 集众智建言献策 以实干笃定前行

成员李红民，市政府党组成员、秘书长远义彬参加了讨论。在听取了孙彦杰、陈凡伟、高肇林、颜士佩等委员的发言后，石爱作说，几位政协委员结合各自工作实际，提出了很好的意见建议，客观中肯，很有见地，饱含着对枣庄发展的期待，我们将认真研究落实。石爱作指出，今年市委、市政府将出台支持制造业高质量发展的一系列政策，设立产业扶持发展专项资金，推动传统产业智能化改造升级，着力培植一批特色优势产业和骨干龙头企业。广大企业要以此为契机，积极对接市里的政策，抓住机遇、积极作为，加大科技研发

投入，打造具有市场竞争力的拳头产品，推动企业提质增效、高质量发展。各级各部门要在抓好“双招双引”的同时，大张旗鼓支持本地企业新上项目、上好项目，并在用地、融资、人才等方面予以扶持，为企业做大做强营造良好环境。诚挚希望各位政协委员围绕中心、服务大局，发挥好“智囊团”“助推器”作用，为推动新旧动能转换、加快枣庄高质量发展作出新的更大贡献。1月8日上午，市委副书记、峰城区委书记于玉来到民革、民建、九三组，听取了委员们的讨论。市政协副主席付延安，市政协党组成员、台儿庄古城管委会主任王广金参加了讨

论。王庆、刘荣渊、陈荣辉、邵长青、刘忠立、周海燕等委员先后发言，对如何推动我市创新转型高质量发展提出了自己的意见和建议。于玉就委员们提出的建议进行了回应，并指出，委员们的发言充分体现了对我市经济社会发展整体发展的关注，我也很受启发。2019年是枣庄发展不平凡的一年，市委、市政府坚持稳中求进和新发展理念，聚焦“先把枣庄经济搞上去”的目标定位，凝聚了资源型城市高质量发展的强大动力，取得的成绩让我们有了更大的信心，也更加坚定了我们前进的步伐。这里

同样凝聚着委员们的智慧和力量。政协委员是枣庄发展中的一支重要力量，政协委员首先要坚持党的领导，在政治协商的舞台上发挥自己的热量和能量，尽心尽责履行好参政议政的职责，结合实际工作发挥好职能作用，当好党委和政府的参谋。政协委员最能代表民情民意，是老百姓的代言人，同时，也要当好政府的发声者，凝聚力量，讲好枣庄的好故事，传递政府的好声音。希望政协委员在新的一年里围绕党委、政府制定的工作目标，积极建言献策，贡献智慧力量，把感情倾注在这片土地上，共同建设美好家园。市委常委、统战部副部长张兵，副市长邵士官，市政协副主席杨家国、张德琦，市政协党组成员张贺泽分别参加了委员讨论。(记者 梁鸿雁 姜爱民 刘然 王兆虎 刘明)