

石爱作市长在枣庄市第十六届人民代表大会第四次全体会议上的政府工作报告摘要(下)

聚力增强发展动力 厚植高质量发展优势

以更大力度抓好招商引资。完善招商引资激励政策，立足全球视野绘制“产业地图”和“人才地图”，深入实施“双招双引”百千工程。突出产业链招商，编制全市重点产业链投资布局引导，帮助企业精准对接同行业及其上下游的500强企业、央企、大型民企。突出特色优势招商，依托现有产业基础、资源优势，加大存量资产盘活力度，招引龙头型、基地型项目落地，实现建链补链强链。突出“项目+基金”招商，发挥好各类产业基金作用，以资本为纽带吸引更多优质项目落地。突出专业化、市场化招商，借助知名商会协会、委托招商，深入开展中介招商、代理招商、专业招商。精心组织京津冀、长三角、珠三角和日韩、欧洲等招商活动，开展好境外高端装备和先进制造等专题招商，新开工亿元以上项目200个以上、过50亿元项目20个以上。

以更大力度抓好招才引智。有针对性地提升完善引才政策，深入实施柔性引才“百人计划”、海外引才“海纳计划”、“枣庄英才”集聚工程，引进高层次人才100人以上。创新方式开展好“枣庄—高校人才直通车”高校行、城市行系列活动。发挥龙头企业、科研院所的集聚效应，搭建企业与人才的对接平台，畅通高层次人才引进绿色通道，吸引更多高端人才来枣创业。加大政策扶持力度，吸引更多高校、科研院所来枣设立分支机构。挖掘乡情资源，鼓励枣庄籍在外人才回乡创新创业。

以更大力度扩大有效投资。稳增长关键在于稳投资，稳投资关键在于抓项目。牢固树立“项目至上、项目为王”理念，聚焦基础设施、重点产业、社会民生等重点投资领域，集中谋划、储备、开工、竣工一批有带动力和支撑作用的重点项目。完善“要素资源跟着项目走”的保障机制，集聚优质要素资源，抓好总投资1800多亿元的110个市重点重点项目，全力保障项目快落地、快建设、快投产、快达效。进一步激活民间投资，建立吸引民间投资重点项目库，鼓励民间资本以股权方式参与项目建设运营。加大政府专项债券项目储备力度，积极争取更多地方专项债券额度。

以更大力度激活消费需求。大力发展现代服务业新模式、新业态，积极拓展消费市场，加快塑造内需驱动型经济新优势。完善城市商业网点，规划建设星级酒店、购物中心、娱乐设施，支持万达、银座、贵诚等商业综合体引进优质品牌，打造城市核心商圈。改造提升步行街街区，发展“小店经济”，加快便利店品牌化、连锁化、智能化发展，培育线上线下互动消费市场。因地制宜规划夜间经济聚集区，高水平举办文化惠民消费季、“鲁风运河”美食节等节会活动。推进省级物流标准化试点，完善冷链物流体系，加快枣庄智慧物流产业园、齐鲁生态智慧物流产业园、机场空港产业园、滕州智慧快递园供应链等项目建设。深化民生服务领域市场化改革，大力发展健康养老产业，规范家政服务业发展。强化市场监管，围绕食品、药品、建材等重点领域，加大“双随机、一公开”监管力度，严厉打击制售假冒伪劣商品行为，营造安全放心的消费环境。

以更大力度抓好外经外贸外资。积极对接中国（山东）自由贸易试验区，争取承办第22次新加坡—山东经贸理事会。深耕“一带一路”沿线市场，大力实施境外市场开拓计划，组织企业参加进博会、青岛新动能展销会等国内外展会，支持企业建设境外营销网络和公共海外仓，让更多枣庄品牌走出去。加快建设中国国际闲置品循环链示范区、跨境电商产业园，积极争创国家级服务贸易试点，支持区（市）创办全省外贸转型升级产业园。实施跨境贸易便利化提升行动，推进枣庄内陆港、海关特殊监管区建设，推动开通欧亚班列。支持已落户外资企业增资扩股，鼓励以股权投资、境外上市等多渠道利用外资，持续扩大利用外资规模。

聚力优化营商环境 做强高质量发展保障

着力保障要素供给。发挥好产业发展引导基金作用，促进优势产业和优质企业做大做强；深入开展“政银保”贷款业务，推广“税易贷”等新型信贷产品，增加中小企业和制造业中长期贷款，解决融资难、融资贵问题；支持市外金融机构来枣设立分支机构。加大土地指标市级统筹力度，集中保障重大工程、重点项目，推动低效用地再开发和存量建设用地挖潜。通过压旧上新、压小上大、压低上高、压散上整，继续推进煤炭消费压减，实现集采集约高效发展。

着力深化“一次办好”改革。加大制度创新、流程再造力度，持续减事项、减环节、减材料、减时间，为企业和群众提供更加方便快捷的政务服务。创新电子证照共享应用，打造

“无证证明城市”。高效率运行市民服务中心，实现行政许可、公共服务事项应进必进，大力推行容缺受理、并联审批、帮办代办；深化政务服务“一网通办”、政务大厅“一窗受理”、民生服务“一链办理”，推行工作日延时服务，探索设立双休日、节假日办理通道，实现“零跑腿”和“一次办好”政务服务事项即来即办、立等可取。坚持政务服务“上网是原则、不上网是例外”，大力推动“互联网+政务服务”，建成基础大数据管理平台，围绕群众日常所需的高频服务事项，基本实现自助办、掌上办。全面实行政务服务“好差评”制度，叫响“枣办好”品牌。

着力支持民营经济发展。秉持“换位思考、主动服务、有求必应、无需不扰”的服务理念，深入开展企业帮扶，切实为企业解决实际困难。落实减税降费政策，降低用电、用气、物流等成本，让企业拥有更多获得感。扎实开展优化法治环境专项行动，落实市场准入负面清单制度，加强知识产权保护，维护各类市场主体和企业家的合法权益。健全企业家参与涉企政策制定机制，培育企业家成长的沃土。完善本土人才培养机制，激发创新创业活力。大力弘扬企业家精神，鼓励创新、宽容失败，营造尊商、重商、亲商、护商的浓厚氛围。

聚力建设宜居城市 拓展高质量发展内涵

打造山清水秀大新城。进一步优化“东部高新技术产业区、西部现代商贸区、南部科教新区、北部生态休闲区、中部行政服务区”功能布局，持续提升新城区首位度。统筹空间利用规划、产业布局、公共服务，加快新城区与市中区、新城区与滕州市融合发展，加快新城区与薛城区一体化深度融合发展，促进薛城、微山同城化发展。深入实施“一河一路”建设，加快推进蟠龙河区域水生态修复治理，实施匡山头闸、山家林湖橡胶坝、防洪堤坝修缮等起步区水利工程，抓好南北堤堰堤桥梁及堤顶路建设，规划建设岩马水库、庄里水库、长河、郭河、十字河、蟠龙河“两岸四河”水系连通工程，打造生态景观带、旅游文化带。完善新城区南部、北部路网，推进世纪大道城区段配套工程、绿化工程，开工世纪大道长白山路至西昌路省道路段；抓好民生路南延、大连路东延、祁连山南路、长白山南路等道路建设，实施光明大道、枣曹线互通立交改造，提高快速通行能力。加快枣庄科教创新示范园建设，进一步完善科教文化功能。抓好枣庄市中医医院（二期）建设，借助北京中医药大学智力优势，打造淮河生态经济带中医诊疗和科研高地，启动枣庄市立医院新城院区建设，进一步完善医疗养老服务功能。实施凤凰湖公园、龙潭公园升级改造工程，抓好凤凰山公园、袁寨山风景区、张山体育公园改造提升，因地制宜建设一批山体公园、城市游园，进一步完善生态休闲功能。抓好双子座城市广场、人民电器汽车生态园等项目建设，合理布局一批城市商圈、便民设施，聚集更多人气商气，提升新城区辐射带动作用。

构建综合立体大交通。编制综合交通运输网中长期发展规划、铁路网专项规划，着力构建公铁水空并举的现代化交通发展体系。持续推进枣庄机场建设前期工作。完成枣曹高速公路建设任务，加快推进京台高速扩建、新台高速等工程，做好滕州至临沂高速、台儿庄京台高速和新台高速连接线前期工作。进一步优化高铁枢纽规划，抓好京沪高铁枣庄东广场改造提升工程，高水平规划建设停车综合体。开工建设济南—枣庄旅游高铁通道，积极推进临沂—枣庄—菏泽城际高铁、枣庄—沛县—菏泽高速公路上交出口、黄河路下穿穿临铁路立交桥、长江路上跨京沪铁路立交桥等项目。完善祁连山路北延、龙泉路南延规划，适时启动工程建设。全力实施京杭运河枣庄段二级航道整治工程，提高航道等级和通行能力。提升完善滕州至微山、薛城至微山、台儿庄至贾汪等城际省际公交线路，加强与徐州、济宁等周边城市的规划衔接、互联互通，主动融入淮海经济区建设。

推动城市品质大提升。巩固国家卫生城市创建成果，深入开展国家生态园林城市和全国文明城市创建，大力实施城市品质提升三年行动。加快市政管网更新，改造老旧燃气管网26公里，新增城市集中供热面积230万平方米。稳步推进海绵城市、地下综合管廊建设。完成棚户区改造11360套，改造农村危房300户。实施老旧小区改造项目37个、3万余户，建设智慧安防小区60个。推动“城市家具”改造提升，完善路灯照明、导视标识、交通安全设施、景观小品、休闲广场等城市配套设施。加快智慧城市建设，实现主城区、主要干道、热

门景点等区域5G网络覆盖。强化镇域路域环境综合整治，建成“生态街巷”100条。扎实推进“公交都市”创建工作，实施居民小区与公交站点“最后一公里”连通工程，优化公交线路网布局，完善大型居住区公共交通配套，规划开通一批社区巴士，提高市民出行便利度。在公交、出租车、医疗、旅游等领域推行“枣庄一卡通”。积极创建国家节水型城市，抓好城市应急备用水源建设。

做好文旅融合大文章。推动文化产业传承创新，促进文化与旅游深度融合，提升文化旅游产业综合竞争力。抓住大运河国家文化公园建设的机遇，支持台儿庄古城创建国家级文化产业示范园区、加快上市步伐，启动台儿庄至微山大运河旅游风景大道建设；支持滕州市、薛城区、薛城区积极融入大运河文化带建设，形成枣庄文化发展新轴线。完成汉诺庄园提升改造工程，打造中德经济文化交流的重要载体。实施红荷湿地、冠世榴园、抱犊圈一熊耳山等景区提升工程。依托铁道游击队纪念馆、八路军115师抱犊圈抗日纪念馆等载体，打响红色旅游品牌。充分发掘乡土文化内涵，加强柳琴戏、伏里土陶等非物质文化遗产保护传承。大力发展乡村旅游，打造一批具有浓郁鲁南风情的乡村民宿样板。推动滕州市、山亭区、台儿庄区创建国家全域旅游示范区，争创全域旅游示范区。

聚力实施乡村振兴战略 释放高质量发展潜力

扎实推进乡村可持续发展。坚持以《枣庄市可持续发展规划（2019—2030年）》为引领，聚焦“创新引领乡村可持续发展”主题，实施农业产业化升级、乡村经济新动能培育、城乡融合发展推进、乡村生态建设提速、创新资源集聚五大重点行动，抓好农业绿色发展、三产融合促进等19项重点工程建设。办好鲁南乡村振兴研究院、枣庄市乡村振兴学院，整合优化区域创新资源，打造转型升级示范区、城乡融合先行区、美丽乡村样板区。

扎实推进农业特色产业 development。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，培育发展富民乡村产业。大力发展数字农业、智慧农业，抓好农业大数据应用、智慧农机、益农信息社、农产品电子商务村等农业信息化项目建设，推动人工智能技术在农业生产、经营、管理、服务各环节深度应用。持续开展农业“新六产”示范镇、示范主体创建，加快推进山东国家级农业产业强镇、城头豆香特色小镇、涛沟河田园综合体、洪门田园综合体、凰山谷生态茶园等建设。积极探索多种形式适度规模经营，重点扶持一批农业龙头企业，培育市级新型农业经营主体50个以上。加大宣传推介力度，提升滕州马铃薯、峰城石榴、山亭红红枣、火樱桃等品牌价值 and 影响力。新发展“三品一标”农产品30个。推进粮食绿色高质量发展，建设高标准农田16万亩，粮食产量稳定在170万吨以上。新创建美丽生态养殖基地27个，加快恢复生猪生产。全面创建省级农产品质量安全县。

扎实推进农业农村改革。加大国家农村改革试验区、国家现代农业示范区、国家农业可持续发展试验示范区建设力度，积极探索更多枣庄经验，将枣庄农村改革的牌子擦得更亮。开展优势特色产业保险发展试点。完成国家农村综合性改革试点试验区建设任务。全面开展农村“房地一体”不动产登记。支持滕州市开展农业绿色发展先行先试支撑体系建设项目。加强基层农业技术人员队伍建设，大力开展新型职业农民培训，加快农业经营体制机制创新，完善利益联结机制，把小农户引入现代农业发展轨道。

扎实推进美丽乡村建设。全面完成农村人居环境整治三年行动任务、农村饮水安全两年攻坚任务，创建清洁村庄400个，50%的村庄实现生活污水处理。改造农村旱厕3000户，抓好农村改厕规范升级，健全后续管护长效机制，完成“300户以上自然村”农村公共厕所无害化建设任务。大力实施电力配网升级惠民工程，启动实施385个单体改造项目。全面完成“四好农村路”三年集中攻坚专项行动任务，基本实现全市农村通户道路硬化。开工建设沿洼地治理工程，完成南四湖湖东滞洪区工程和16座病险水库除险加固。完成170个“美丽乡村融媒体”建设项目。完善村庄分类与布局规划，推进农村闲散土地盘活利用。支持区（市）积极创建乡村振兴齐鲁样板省级示范区。稳步推进美丽乡村示范片区建设，打造美丽乡村示范村100个。

聚力打好三大攻坚战 补齐高质量发展短板

坚决打赢脱贫攻坚战。建立稳定脱贫和防止返贫长效机制，推进保障性扶贫政策与社会保障制度衔接，做好返贫人口、边缘户的动态监测和即时帮扶。聚焦“老病残”特困群体，全面解决“两不愁、三保障”问题，提高脱贫

质量。坚持开发式扶贫，强化产业发展和就业帮扶措施，通过生产奖补、劳务补助、技能培训等形式，切实增强贫困群众自我发展能力。全面消除集体经济年收入5万元以下的村。持续深化与威海市、重庆市丰都县的扶贫协作对接。

坚决打好污染防治攻坚战。坚持“绿水青山就是金山银山”，深入推进“四减四增”，紧盯八场标志性战役重点任务，形成节约资源、保护环境的产业结构、空间格局和长效机制。坚持精准治污、科学治污、依法治污，突出机制砂生产企业、工业企业无组织排放、道路和建筑工地扬尘、餐饮油烟、散煤、移动源尾气等重点领域，持续实施大气污染防治“千人帮扶”，深入开展“查治法责”集中行动，全面排查、迅速整治、铁腕执法、严肃问责，推动空气质量持续改善；建设智慧环保平台，实施走航监测、雷达监测、用电智能监控，实现精细化管控治理。落实“河长制”“湖长制”，保持河湖清渣清障的高压态势，确保重点水水质稳定达标。严格控制土壤污染源头，持续推进化肥、农药减量替代，大力推广标准地膜和可降解地膜。全面落实“林长制”，加强破山体修复治理，完成造林面积3万亩，完成“绿满城乡·美丽枣庄”国土绿化行动三年任务。全面启动城乡生活垃圾分类，加快生活垃圾无害化处理设施建设。

坚决打好防范金融风险攻坚战。深入开展金融风险隐患排查，重拳整治非法集资、民间高利贷、恶意逃废金融债务等各类金融违法行为。健全完善地方法人银行治理机制，加强薄弱环节监管制度和风险管控体系建设，做好重点领域风险防范和处置，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。按照“可控、有序、适度”的原则，妥善处理好举债与发展的关系。

聚力保障和改善民生 共享高质量发展成果

努力提升就业创业服务水平。全面落实就业优先政策，统筹做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业服务，城镇新增就业4.1万人。加大创业担保贷款扶持力度，发放创业担保贷款2亿元。深入实施职业技能提升行动，开展各类职业技能培训3万人次。加大稳企稳岗力度，认真落实阶段性降低失业保险和工伤保险费率、失业保险稳岗返还等政策。完善农民工工资支付监管平台，保障农民工合法权益。

努力办好人民满意的教育。新建改扩建中小学14所，新增学位2万个，巩固好“大班额”化解成果。支持优质普惠学前教育资源扩容，新建改扩建幼儿园20所。资助贫困家庭学生6万人次。深化“名校管校聘”和中小学校长职级制改革。扎实推进普通课程一体化改革。深化校企合作，推行“订单式”培训模式，完善“产教学”与“工匠精神”深度融合的现代职业教育体系。启动中国职业教育博物馆和职业体验馆规划建设。

努力完善社会保障体系。实施全民参保精准行动，实现应保尽保。全市基本医疗保险参保率巩固在97%以上，贫困人口基本医保、大病保险、医疗救助实现全覆盖。深入推进医保支付方式改革，实现生育保险和职工基本医疗保险合并，全市定点医疗机构和联网住院结算范围。完善社会救助体系，稳步提高城乡低保、抚恤优待、基本医疗救助补助等标准。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人帮扶制度，让城市更有“温度”。

努力提高全民健康水平。以创建全国健康城市为抓手，深化公立医院综合改革，加快医共体建设，推进分级诊疗、双向转诊和家庭医生签约服务。深化疾病预防控制体系规范化建设，加强重点传染病、慢性病等防治。支持医疗机构和科研单位加强医药卫生重点学科建设。稳步推进全国心理服务体系建设项目。办好全民健身运动会、大运河国际龙舟赛等赛事活动。

努力提升社会治理现代化水平。深化平安枣庄建设，深入开展市域社会治理“一张网”省级试点，健全完善“镇街吹哨、部门报到”工作机制。深入开展信访积案化解专项行动，积极推广“桐乡诉访”基层社会治理经验。加强社区工作者队伍建设，提升城市社区治理水平。创新互联网时代群众工作机制，及时回应社会关切。加快“雪亮工程”建设，重点提高农村、城乡结合部、偏远郊区等公共空间视频监控覆盖面，纵深推进扫黑除恶专项斗争。健全以“风险隐患排查管控整治”为核心的安全生产工作体系，严格落实企业主体责任。建设救灾物资储备库，提升风险预警和应急救援管理水平。制定实施新时代文明实践建设三年行动计划。持续开展物业管理整治提升行动。深化法治枣庄、诚信枣庄建设，大力推进“七五”普法。加强前瞻性、战略性问题研究，编制好“十四五”规划纲要。

加强政府自身建设

脖子埋头干。各级政府工作人员要自提标杆、自我加压，争做有责任、有大局、有本领、有担当的“四有”干部。聚焦全省“重点工作攻坚年”，抓重点、补短板、强弱项，把该使的劲都使出来，把该用的招都用上去，善作善成、决战决胜。对重点项目、重大事项、重点工作实行清单化管理，专班推进、专题调度、专项督查，确保一盯到底、抓实干成。坚决破除形式主义、官僚主义，继续大力精简各类检查、报表、会议、文件，整治“过度留痕”等问题，进一步减轻基层负担。大力倡导想干事、敢干事、能干事的担当精神，健全完善正向激励和容错纠错机制，让勇于担当成为习惯，让奋勇争先成为常态。

廉洁履职。自觉扛起重全面从严治党主体责任，认真履行“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。盯紧重大工程、重点领域和关键岗位，强化廉政风险防控，拓展审计监督的广度和深度，促进权力规范运行。做好财政收支预算管理，加强支出政策、重大项目财政可承受能力评估。树牢“过紧日子”的思想，坚决压减一般性支出，支持基本医保工资、保运转、保基本民生。加强廉政教育和廉政文化建设，永葆忠诚干净担当的政治本色。

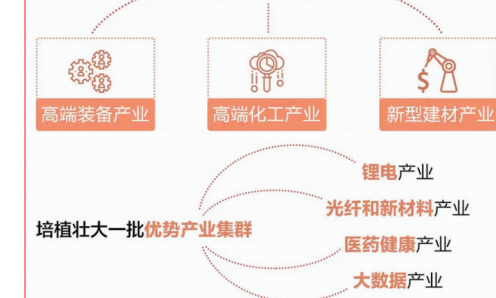
《枣庄市政府工作报告》

2020年工作安排

- **主要预期目标** ●
- 生产总值 **6%左右**
- 一般公共预算收入 **3%左右**
- 进出口总额 **6%左右**
- 城镇居民人均可支配收入 **6.5%左右**
- 农村居民人均可支配收入 **7.5%左右**
- 城镇登记失业率控制在 **3.5%以内**
- 全面完成省下达的**节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标**

聚力推动工业转型升级，夯实高质量发展支撑

培育培强先进制造业集群



推动**传统产业改造升级**——设立**技改扶持资金**，开展**千项技改、千企提质“双千”工程**，实行“**零增地**”技术改造激励政策

助力助推企业梯次成长

- ▶ 完成**40家**企业股改，加快**联泓新材料**等企业上市步伐
- ▶ 深化**国企改革**，推动**国有资本布局优化调整**

抓实抓好开发区改革发展

- ★ 推动开发区**聚焦主业**
- ★ 实行“**党工委+管委会**”等多种管理模式
- ★ 全面启动“**亩产效益**”评价改革
- ★ 完善**总部经济**空间规划，打造各具特色的**总部经济群**
- ★ 支持**枣庄高新区**实施“**东进**”战略

聚力推进产学研协同创新，打造高质量发展引擎

进一步做实创新平台

- 高水平建设**山东省无机功能材料与智能制造创新创业共同体**
- 年内新增各类科技创新平台**60个**
- 加快**枣庄（长三角）国际科创中心**建设
- 抓好**枣庄高新区（杭州）科创中心**等一批异地孵化园建设

进一步做强创新主体

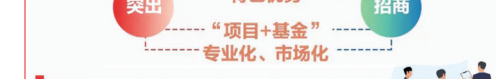
- 争取省重大科技专项**20个**以上
- 完成**中材锂膜**国家**工业强基工程**项目建设
- 支持**龙头企业**参与**国家和省重大**创新平台建设

进一步做优创新生态

- 设立一批**财政资金**引导的**政策性天使投资基金**和**创业投资基金**
- 探索**知识产权质押**融资贷款
- 开展“**量子创新奖**”评选，加快**建设创新型城市**

聚力增强发展动力，厚植高质量发展优势

以更大力度抓好招商引资



以更大力度抓好招才引智

- 引进高层次人才**100**人以上
- 招引更多**高校、科研院所**来枣设立分支机构
- 鼓励**枣庄籍**在外人才回乡**创新创业**

以更大力度扩大有效投资

- 牢固树立“**项目至上、项目为王**”理念
- 完善“**要素资源跟着项目走**”的保障机制
- 加大**政府专项债券**项目储备力度

以更大力度激活消费需求

- 打造**城市核心商圈**
- 因地制宜规划**夜间经济聚集区**
- 推进**省级物流标准化**试点
- 深化**民生服务领域**市场化改革

以更大力度抓好外经外贸外资

- 争取承办**第22次新加坡—山东经贸理事会**
- 深耕“**一带一路**”沿线市场
- 积极**争创**国家级**服务贸易产业园**
- 推进**枣庄内陆港、海关特殊监管区**建设，推动**开通欧亚班列**

聚力优化营商环境，做强高质量发展保障

着力保障要素供给

- 发挥好**产业发展引导基金**作用
- 深入开展“**政银保**”贷款业务
- 支持**市外金融机构**来枣设立**分支机构**
- 加大**土地指标**市级**统筹力度**

着力深化“一次办好”改革

- 创新**电子证照**共享应用，打造“**无证明城市**”
- 探索设立**双休日、节假日**办理通道
- 全面**实行政务服务“好差评”**制度
- 探索设立**双休日、节假日**办理通道
- 全面**实行政务服务“好差评”**制度



深入学习贯彻市委经济工作会议精神