



脱贫攻坚 决战决胜

——枣庄市新时代扶贫工作综述

本报记者 柴可立

找准靶标，因户因人精准施策

四年来在脱贫攻坚的战场上，枣庄市各级党政坚守贫困户年人均纯收入稳定超过省扶贫标准、“两不愁三保障”这根底线，严格识别和退出程序，做到人口底数、致贫原因、帮扶需求、动态管理“四个清楚”，切实提高扶贫精准度。在精准识别摸清底数的基础上，使精准施策有的放矢。

市扶贫部门针对2014年24万建档立卡贫困人口信息数据，先后开展11次清洗核查，修正贫困人口各类信息28万余条。通过每年一度动态调整，对建档立卡贫困户再一遍遍“过筛子”，做到一户一户“拿尺子量”，一人一人“用条件卡”。目前，全市还有10.7万贫困人口脱贫继续享受帮扶政策，10.9万因帮扶后收入较高，或明显不符合贫困标准不再享受政策。在此基础上，扶贫部门聚焦因户因人分类施策，全面提高脱贫质量。对贫困人口分类管理，明确开发对象和保障对象，按照“五个一批”“六个精准”要求，对普通劳动力和弱劳力半劳力，通过发展产业、

公益岗位、扶贫专岗就业，推动劳动脱贫，力争做到户户有产业、人人有岗位。对无劳动能力贫困人口打出资产收益、项目分红、医疗救助、保险保障、低保兜底等脱贫措施组合拳，实现兜底保障。规范资产收益扶贫分配办法，减少项目直接分红，建立生产奖补、以工代赈、公益岗位等激励机制，促进贫困人口在力所能及的劳动中获得收入、赢得尊重。

“老病残”特困群体是脱贫最脆弱的群体，枣庄市采取资产收益、兜底保障、邻里互助、孝善扶贫、社会保险、实物供给、精神慰藉等方式精准发力，实现老年及失能人员群体脱贫解困。

对老年贫困人口，推广土地流转、果树代管等增加资产性收益，实施孝善养老扶贫，2018年，市级列支孝善养老基金400余万元，按照“子女尽孝，家庭为主，村民自治，政府引导，社会善助”的原则，成立村级孝善养老理事会，利用专项扶贫资金和爱心企业、爱心人士捐赠设立孝善养老基金，对70

岁以上老人按子女缴纳孝善资金不低于10%比例奖补，惠及贫困老人23868人次。

对失能特困人口，采取注重脱贫与解困相结合的方式。市级财政设立邻里互助资金，全面推进生产互助、生活互助、资金互助等邻里互助扶贫模式，对失能人员实施亲情护理2528人，邻里互助463人。对集中供养贫困户，利用村级幸福院、日间照料中心、乡镇社区卫生院等场所集中服务，解决失能半失能和高龄贫困人口最基本生活难题。峰城区坛山街道依托志平合作社和仙坛老年公寓，整合街道扶贫资金65.8万元入股合作社，收益额的70%用于贫困户分红，30%用于公寓互助养老。同时，公寓采取个人交一点、公寓降一点、收益补一点、基金助一点的模式，妥善解决了80岁以上在册贫困户集中养老问题。山亭区城头镇率先实施邻里互助，对分散居住贫困户，按照“就近、就亲、方便”的原则，设立邻里互助基金，以政府购买服务、公益性服务岗位为引导，聘请有劳动能

力的贫困人口与失能人员自愿结成服务互助组，既解决了失能人员“两愁”问题，又增加了照顾贫困户收入。

对病残贫困人口，全市投入住院补充保险“特惠保”资金6563万元，医疗商业补充保险为贫困人口报销68578人次，补充报销金额2260.58万元。在健全医疗五重保障“一站式结算”的基础上，2019年，全市积极推进扶贫特惠保险提标扩面，将长期慢性病患者纳入特惠保险门诊报销范围，对重症精神病患者统一管理救治，确保了贫困患者个人承担费用不超过住院诊疗总费用的10%，切实解决因病致贫、因病返贫问题。截至2019年8月底，住院就诊总人次37934人次，医保统筹金支付14766万元，其中基本医保支付13613万元，大病保险支付1153万元；门诊就诊总人次145866人次，医保统筹金支付1123万元，其中基本医保支付1016万元，大病保险支付107万元。医疗救助金额4079.43万元，其中住院救助金额4067.72万元，门诊救助金额11.71万元。

探索创新，建立稳定脱贫长效机制

脱贫攻坚是一场硬仗，是决胜之战，要如期打赢脱贫攻坚战，整体消除绝对贫困现象，要以制度创新打牢基层基础，建立稳定脱贫的长效机制。

动态监测，自助申报、即时纳入、即时帮扶。对新增或返贫贫困户，枣庄市扶贫开发领导小组探索出简单有效的方法——扶贫对象动态监测新办法。根据该办法，市辖区(市)贫困农户本人(或村级扶贫专干)随时可以通过市脱贫攻坚指挥服务平台的贫困户自助申报系统进行申报。市扶贫办将接收到的信息初步审查后，即时反馈给申报人所在区(市)扶贫办，由区(市)扶贫办即时反馈给有关镇(街)扶贫办，按照标准和程序核实认定。镇(街)审核认定后，即时建立台账，制定帮扶措施，并报区、市扶贫办备案，即时纳入市脱贫攻坚指挥服务平台，作为市定标准建档立卡贫困户，由镇(街)具体负责落实帮扶责任人，针对致贫原因精准制定帮扶措施，有关部门即时给予政策资金项目扶持，若因特殊原因，未能及时落实的，由区(市)财政兜底解决，确保稳定脱贫。

建立项目“四五四”运营管理长效机制。三年多来，枣庄市实施扶贫产业项目1376个。围绕扶贫项目后续管理，枣庄市因地制宜，创新思路，逐步探索出涵盖“四个规范”、“五权分置”、“四项机制”的“四五四”管理运行模式，建立起资产运营管理的长效机制。强化建设规范化、确权规范化、运营规范化、收益管理规范化“四个规范”，确保项目建管有章可循。实行扶贫项目形成的资产所有权、经营权、收益权、受益权和监督权“五权分置”，明晰项目权利义务。建立健全完善专班负责的领导机制、各负其责的协调机制、日常监督的预警机制等“四项机制”，保障项目运营高效。值得一提的是“双保险”。枣庄市对全市财政扶贫资金投入所形成的经营性扶贫资产，以及参与精准扶贫的个人和各类经营主体，推行扶贫“产业保”，保障产业扶贫项目资产因灾受损有赔偿，赔偿额度基本接近产业扶贫项目资产净值。对财政专项扶贫资金投入且权属归集体所有、经营方式为集体自营的项目开展保证产业扶贫项目收益稳定的“收益保”，撑起产业扶贫收益的

“保护伞”，为产业扶贫项目持续健康发展、贫困户持续增收、村集体经济持续增长提供有力保障。

开发扶贫专岗，激发内生动力。为有效实现稳定脱贫，我市积极探索开发对象的扶贫新模式，通过全面推进实施“扶贫专岗”扶贫，让“能干活”“不想干活”的贫困人口都能“有活干”、让“不想干活”“不会干活”的“想干活”“会干活”，激发他们靠劳动脱贫致富、靠劳动增进和谐、靠劳动赢得尊重的意识，实现自身稳定脱贫，充分体现其存在感、成就感和价值感，进一步激发贫困人口的内生动力。同时，在“扶贫专岗”精细管理上狠下功夫，在服务贫困群体的同时，进一步提升农村基层治理水平，更好地服务乡村文化振兴，形成互帮互助、孝亲敬老、尊老爱幼、扶贫济困、文明和谐新风尚。截止到8月底，全市已设立扶贫专岗7007个，其中互助照料类2557个，村务服务类3233个，产业发展辅助类181个，其他类509个。

建立扶贫专项基金，强化资金长效保障。建立专项扶贫基金是我市聚力“两不愁三保

障”核心指标，确保脱贫稳定，加大老病残深度特困群体帮扶力度，探索边缘户救助措施，补短板，转作风，求实效，建立稳定脱贫长效机制的又一创新之举。各级扶贫基金可以由市、区(市)财政投入、扶贫产业项目收益、“慈心一日捐”等社会、企业捐赠资金形成。基金原则上用于本区域内通过精准识别并建档立卡、仍然享受政策的贫困户，通过合理方式增加其收入，解决两不愁和三保障问题，也可用作其他经群众评议通过的相对贫困边缘户的临时救助，实行动态管理。

开创扶贫产业项目“双保险”模式。近年来，我市委托商业保险机构，为产业扶贫项目量身定制特色“产业保”“收益保”，不断探索创新“扶贫+保险”双路径，全力构筑产业扶贫项目及资产收益的“防波墙”和“保护堤”。目前，已为843个产业扶贫项目办理了资产“产业保”，为566个产业扶贫项目投保了“收益保”，有力保障了产业扶贫项目的资产安全和稳定收益。截止到今年7月，保险公司共赔付48万元。今年“利奇马”台风过后，全市又有12个产业项目报案，目前正在理赔中。

实干担当，以作风攻坚保障脱贫攻坚

脱贫攻坚是一场硬仗，是决胜之战，要有强有力的作风作保障。全市扶贫人把脱贫责任放在心上、扛在肩上，以严实的作风建设，提升脱贫攻坚的质量。

转作风，以作风攻坚促脱贫攻坚。市扶贫系统持续深化“作风建设年活动”，把真功夫用在脱真贫、真脱贫上。目前，全市扶贫系统正在开展争做政治担当、有为民情怀、有攻坚能力、有扎实作风、有奉献精神、有浩然正气“六有扶贫干部”活动，锤炼坚强过硬扶贫干部队伍，以作风攻坚战促脱贫攻坚战。

提能力，以能力提升促质量提升。广大扶贫干部深入开展不忘初心、牢记使命教育。他们苦练内功，提高“善学”“善谋”“善作”“善成”的本领，把政策业务工作钻研深、研究透、落实好。

压责任，以责任落实保证任务落实。全员树立了“平日多流汗，考核少流泪”工作导向，以扎实的工作成效、完善的问题整改监

督督导，敢于直面问题，较真碰硬，不怕揭短亮丑、不怕红脸出汗。

在全市脱贫攻坚的战场上，涌现出一个又一个勇于担当、实干奉献的群体，涌现出一个又一个扑下身子一心为民的专职扶贫干部。

他叫王运宝，是峰城区峨山镇扶贫办主任。脱贫攻坚的这些年，他收获了特有的充实。王运宝与167名战友共同奋战1000多个日夜，服务于61个村的贫困户共3664户、7001人，最长时连续17天没回家，连续46个小时没休息，连续7年大年初一在办公室度过。他们扶贫办有位女同志，2017年暑假，脱贫攻坚任务较重，她没有时间照顾家里，每天早上熬上一锅稀饭，把2个孩子锁在家里，夜里两三点才能回家，2个孩子每天就靠喝这锅稀饭度过了一个暑假。

峨山镇有个贫困户，在充分享受各项帮

扶政策后，仍向王运宝提出一次性给予其40万元的无理要求，在遭到拒绝后，他抱起3岁的孩子直接扔到了王运宝的办公桌上，孩子被桌上的物品硌得哇哇的哭，然后他又让有精神病的妻子赖在王运宝的床上。面对这样的贫困户，他压力很大。通过运宝用心用诚做工作，给他安排了扶贫专岗，四处奔波找医生给他女儿看胳膊，使他冰冻的心一步一步融化，内生动力终于激发。

他叫王建斌，是台儿庄区马兰屯镇副镇长兼扶贫办主任。

干扶贫的第一天起，他就暗下决心，既然组织把这项工作交给他，他就一定要干出个样子来。他把贫困群众当亲戚、当朋友，来找他的贫困户常说“我谁都不信，就信你。”

做扶贫干部，要有善打持久战的实干韧劲。现在，全镇贫困户的实际情况和帮扶措

施，王建斌能做到“张口就来”，做到这一点，凭的就是绣花功夫。

做扶贫干部，要有功成不必在我的奉献精神。三年来的脱贫攻坚，王建斌和全市一线扶贫干部一样，五加二、白加黑，加班加到脑不转圈是常有的事。

这几年，王建斌感觉最对不起的就是爹妈。建斌老家在烟台，2010年大学毕业到台儿庄工作。自从干起扶贫，每年也就过年回家1次。他姐姐打电话告诉建斌说，每次老妈有个头疼脑热，嘴里总是絮叨“一年也就是过年回趟家，你弟弟只当5天的儿。”

王运宝、王建斌只是全市一线扶贫干部的代表，其实，每一位扶贫人都是这样，宁愿自己“脱层皮”，也要让贫困户“脱掉贫”，为的就是兑现“决不让一人掉队”的庄严承诺。

(本版图片摄影：柴可立 李宗宪 张强)

2016年全市脱贫攻坚启动以来，市委、市政府紧扣精准谋篇布局、高位推动，先后出台各类文件意见130余个，建立了系统完备、可操作性强的脱贫攻坚领导体系、政策体系、制度体系、投入体系、责任体系。3年累计减贫7.98万人，196个省定、58个市定贫困村摘帽退出，基本完成脱贫任务。2018年在省绩效考核中位于好等次。

立足开发式扶贫
2016年至2019年全市累计投入扶贫产业发展资金6.8亿元，实施扶贫产业项目1400个，累计带动贫困人口17.9万人次。贫困人口年平均增收700元。

认真落实“三保障”相关政策
老病残等3.6万贫困人口实现兜底保障；3年累计改造危房4747户；为全市建档立卡贫困户代缴农村医保3744.6万元，定点医疗机构累计诊治建档立卡贫困人口10.29万人次，医疗救助2400万元；教育资助建档立卡贫困家庭学生33669人次，发放雨露计划资金690.1万元。

社会各界积极参与脱贫攻坚
2.3万党员干部结对帮扶4.7万户贫困户。建立“爱心超市”、“众筹平台”、“爱心屋”30余家；1532名青年志愿者结对帮扶766名建档立卡贫困老人；2000名农村留守儿童得到爱心妈妈和青年志愿者的关爱照料。



2019年4月26日，全市扶贫开发观摩及问题整改季培训会议召开。图为与会人员集中看项目现场



2019年5月28日，威海枣庄扶贫协作第六次会议期间，两市扶贫办领导参观威海长城爱心大本营枣庄基地



2018年12月12日，山亭区山城街道一家食品加工企业扶贫车间，工人在忙碌



2018年9月，山亭区首个特殊教育学校启用，录取新生48人