

迎难而上，开启改革开放新征程

——迎接全国两会中国经济系列述评之三

新华社记者 于佳欣 何欣荣 刘开雄 赵宇飞

春风吹叶归，万象更新时。

2019年是新中国成立70周年，也是全面建成小康社会的关键之年。

回望来路，改革开放快马加鞭，翻过一山又一山。

眺望未来，变局中危、机并存。迎着风险和挑战，中国改革开放开始新一轮加速跑。

把脉新形势 明晰新方位

近日召开的国务院常务会议决定：加快境外抗癌新药注册审批。这一缩短国际抗癌新药在国内上市时间的改革举措，引起全球领先制药公司阿斯利康的关注。

“相信未来我们会有更多新药加速在中国上市，给患者带来帮助。”阿斯利康全球执行副总裁王磊说，阿斯利康有幸成为中国改革开放的参与者、见证者、贡献者和受益者。

推进改革开放，中国蹄疾步稳。稍微留意一下，今年初始，从加快外商投资法审议，到金融业开放政策密集落地，从发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》，到批准北京市全面推进服务业扩大开放综合试点，改革开放步履铿锵。

2018年，中国改革开放，交出一份出色答卷——

改革的活力持续释放：到2018年底，全国实有市场主体达1.1亿户，新增企业670万户；全年减税降费规模约1.3万亿元；民间投资增长8.7%，比上年加快2.7个百分点……

开放的成就令人瞩目：2018年，我国进出口总额超过30万亿元，创历史新高；实际使用外资增速3%，在全球投资普遍低迷的背景下实现逆势增长；中国营商环境在全球排名中一次性提升了32位……

从“摸着石头过河”到将改革开放进行到底，中国的改革开放进入了关键阶段。

从国际看，世界面临百年未有之大变局，国际金融危机深层影响还未消除，全球化遭遇挫折，保护主义、单边主义阴影

仍在。

从国内看，我国经济由高速增长迈向高质量发展阶段，发展不平衡不充分问题依然突出，新旧动能转换仍需加力，改革进入“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的阶段。

新形势下，改革开放将何去何从？

中央经济工作会议作出明确判断：我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。要把握住战略机遇期的内涵，因势而谋、应势而动、顺势而为。

国际环境的变化是倒逼，也是推动；国内化解产能过剩、产业升级、区域协调发展，任重道远，也是机遇。

“面对国内外环境的重大变化，中国能否实现新阶段全面深化改革开放的重要突破，直接关系到能否赢得国际竞争合作与国内稳定发展的主动。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说。

应对新挑战 抢抓新机遇

“迎难而上，就是要危中寻机，打造核心竞争力。”面对国际经贸形势带来的不确定性，山东省豪迈集团股份有限公司却从容淡定。

20多年来，公司不断加强研发投入，年复合增长率达到50%，已成为轮胎模具、气门芯两个行业的“世界冠军”，大大增加了应对外部变化的底气。公司有关负责人告诉记者，去年，公司海外市场增长20%，出口3.78亿美元。

“危机往往是冲破体制机制障碍的契机。认识到这一点，我们就应充分利用当前难得的历史机遇，以高水平开放为契机推动改革发展。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

迎难而上，关键是办好自己的事，增强主动开放的定力和能力——

2018年，我国期货市场在对外开放领域大步向前，原油期货上市和铁矿石期货引入境外交易者，标志着中国期货市场对外开放迈上了新台阶。

“在安全稳定、风险可控前提下，引入境外交易者直接参与境内期货市场交易，这对我们的工作理念、思维方式、内部管理等都提出新挑战，必须深化改革提升竞争力，以更好适应开放形势。”大连商品交易所党委书记、理事长李正强说。

从“引进来”到“走出去”，从加入世贸组织到共建“一带一路”，中国在国际舞台上的建设性作用凸显，对世界经济增长贡献率超过30%，成为世界经济增长的主要动力源。

迎难而上，就要在高水平开放促进高难度改革中抢占先机——

在负责“上海国际贸易单一窗口”技术开放的亿通公司本部大楼，有一块巨大的电子显示屏，实时更新着上海口岸的用户数、货物和船舶申报数量。

亿通国际总经理助理刘红说，“单一窗口”打通了过去各机构互不相通的“蜂窝煤”般的阻塞，让企业可一次性递交材料，免去反复跑腿的麻烦。

国际贸易“单一窗口”监管制度、“多证合一”商事制度、外商投资负面清单管理制度……这些制度的改革创新都是在自贸试验区的“试验田”里探索并推广。

“改革与开放相辅相成、不可分割。”张燕生说，以更高水平开放推动更高难度改革，才能应对逆全球化带来的挑战，不断啃下国内改革的“硬骨头”，才能在变局中赢得主动。

瞄准新图景 奋进新征程

新年伊始，地方两会密集召开。上海将增设自贸试验区新片区、深入推动自贸试验区建设写入了2019年当地政府工作报告。

成立五年多来，上海自贸试验区一系列改革开放措施成效显著，“增设上海自贸试验区新片区”提出后，其建设更是备受关注。

“定位为‘特殊经济功能区’的新片区，要加大改革突破的力度。比如，在税

制安排方面，可以参照新加坡的经验，开展离岸税制探索，支持离岸贸易、离岸金融和数字贸易发展。”上海市临港地区管委会常务副主任陈杰说。

翻看各地政府工作报告，不难发现，加快或复制自贸试验区制度创新，已被多地列为2019年工作的重中之重。

风好扬帆帆，奋蹄新征程。新征程上，要更多用市场化、法治化手段推进改革——

关键之年有关键之举：继续打好防范风险、脱贫攻坚、污染防治三大攻坚战；继续推进供给侧结构性改革，降低企业负担，营造公平透明法治化营商环境；继续推动国资国企改革、金融和财税体制改革等四梁八柱性质的改革走深走实……

中原银行首席经济学家王军认为，现阶段社会主义市场经济体制改革的核心，是市场在资源配置中起决定性作用，并更好地发挥政府的作用。

新征程上，要由商品和要素流动型开放向制度型开放迈进——

顺应新的发展形势，曾经保障外商投资的“外资三法”将被外商投资法取代。

“这是中国向规则等制度型开放转变迈出的重要步伐，为推进更高水平对外开放提供坚实的法律保障。”商务部新闻发言人高峰说。

全面实施市场准入负面清单制度，实现非禁即入；进一步缩减外商投资负面清单……面对新形势，中国开放不断迈出新步伐。

新征程上，要在推动经济全球化中实现与全球更大共赢——

从扩大进出口贸易，推动出口市场多元化，到推动共建“一带一路”；从积极筹备第二届中国国际进口博览会，到积极参与世贸组织改革，促进贸易和投资自由化便利化，中国的改革开放在推动自身发展的同时，也为经济全球化注入正能量。

（新华社北京2月25日电）

全国公安机关打掉“套路贷”团伙1664个

据新华社北京2月26日电（记者 熊丰）公安部部署全国公安机关对“套路贷”新型黑恶势力犯罪开展集中打击，取得了显著成效。截至目前，全国公安机关共打掉“套路贷”团伙1664个，共破获诈骗案、敲诈勒索案、虚假诉讼等案件21624起，抓获犯罪嫌疑人16349名，查获涉案资产35.3亿元。

公安部刑侦局政委曾海燕26日在公安部新闻发布会上通报，“套路贷”违法犯罪活动严重侵害人民群众的合法权益。许多受害人一开始贷款金额很小，但在犯罪嫌疑人“套路”和威逼利诱之下，很快就背上巨额债务，有的受害人为此倾家荡产，甚至被逼自杀。

曾海燕介绍，“套路贷”团伙普遍不具有金融资质，以民间借贷为幌子从事非法放贷活动，表面上与借款人签订的是年利率24%的借款合同，而实际还款中往往是按照超过2000%收取利息，远远超过法律规定标准，扰乱正常金融秩序。犯罪嫌疑人催收债务，一般采取辱骂、恐吓、威胁等软暴力手段，有时还伴有暴力型犯罪行为，涉嫌非法拘禁、敲诈勒索、寻衅滋事等多种违法犯罪。一些“套路贷”借助网络平台，从线下向线上蔓延，侵害的群体人数更多、范围更广，社会危害大。

央行：信贷为实体经济服务 市场注重规范发展

据新华社北京2月26日电（记者 吴雨）中国人民银行26日发布消息称，2019年要以服务实体经济为导向，积极推动金融市场规范健康发展。优化信贷投向和结构，强化金融服务功能，以服务实体经济、服务人民生活为本，进一步落实好各项信贷政策。

26日结束的中国人民银行金融市场工作会议提出，要全面做好宏观信贷政策指导和金融市场创新发展各项工作，推动深化金融供给侧结构性改革，优化融资结构和金融市场体系、产品体系，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务。

在部署2019年金融市场和信贷政策重点工作时，人民银行提出，全面深化民营企业小微企业金融服务，改善货币政策传导机制，加大信贷投入力度，发挥债券融资支持作用，强化“几家抬”政策合力。

在债券融资方面，人民银行提出，注重发挥债券市场在支持实体经济和商业银行等机构资本补充中的作用，多措并举促进信用债发行，稳步发展资产证券化。建立健全市场化、法治化违约处置机制，维护债券市场平稳运行。稳步推进债券市场对外开放，持续推动债市制度创新和产品创新。

人民银行表示，我国经济金融发展进入新的阶段，经济面临下行压力，防范化解金融风险等重大风险任务艰巨。

去年全国环境行政处罚罚款达152.8亿元

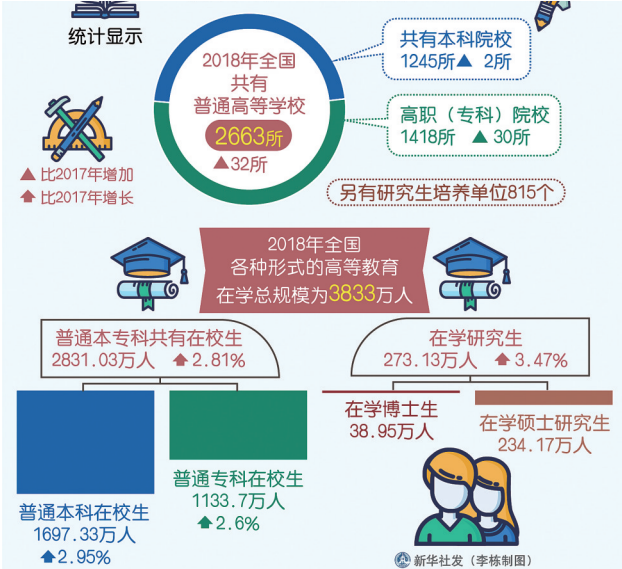
据新华社北京2月26日电（记者 高敬）2018年全国环境行政处罚罚款152.8亿元，同比增长32%，是新环境保护法实施前2014年的4.8倍。

26日，生态环境部部长李干杰在有关报告中，介绍了上述情况。他说，十三届全国人大常委会把大气污染防治法执法检查作为2018年监督工作的重中之重。2018年7月，经党中央批准，十三届全国人大常委会专门召开第四次会议，听取和审议执法检查报告。

报告显示，2018年全国环境行政处罚罚款152.8亿元，同比增长32%，是新环境保护法实施前2014年的4.8倍。新环境保护法实施四年来，全国适用环境保护法配套办法案件达11.4万件，使环境保护法真正落地见效。

在大气污染防治方面，报告指出，相关部门依法依规加强监管，严厉打击涉气企业环境违法行为，大力整治排放不达标企业。组织开展蓝天保卫战重点区域强化监督，充分运用在线监控、热点网格、卫星遥感等科技手段，现场检查发现“散乱污”企业、工业企业环境违法等涉气环境问题2万多个，正在持续督促整改。

去年高等教育在学总规模3833万人



优先保障“三农”资金 大力支持乡村建设

——从一号文件看2019年财政支农新看点

新华社北京2月26日电（记者 申铨 安娜）农业农村发展离不开“真金白银”的支持。日前公布的中央一号文件为今年财政支农政策明确了方向，为未来财政支农制度进一步完善奠定了基础。

中央一号文件强调，要优先保障“三农”资金投入，坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，公共财政更大力度向“三农”倾斜。这一表述让广大农民吃了“定心丸”。

“今年的中央一号文件明确了‘三农’领域多项发展目标和工作任务。这些目标和任务既破解当前热点和难点问题，又谋划可持续发展等中长期问题。”中国财政科

学研究院研究员王泽彩说，这就要求各级部门立足本地实际，健全完善财政支持“三农”优先发展的各项政策框架体系，真正让老百姓的获得感、幸福感、安全感不断提升。

专家分析认为，前瞻2019年，财政支农政策将不断创新，制度设计安排更趋规范，并将重点着力于脱贫攻坚、推进乡村建设、推动农业高质量发展等多个方面。

中央一号文件明确，各级财政优先加大“三区三州”脱贫攻坚资金投入。对“三区三州”外贫困人口多、贫困发生率率、脱贫难度大的深度贫困地区，也要统筹资金项目，加大扶持力度。

王泽彩认为，各级财政部门，特别是中西部贫困地区，有望继续强化财政投入保障。此外，各地将不断加快扶贫资金动态监控机制建设，推进扶贫项目资金实施全过程绩效管理。

农村基础设施和公共服务落后，是城乡差距最直观的一个表现，也是农民反映强烈的一个民生痛点。专家表示，今年各级财政将立足农村基础设施大力推进乡村建设。

中央一号文件指出，中央财政对农村厕所革命整村推进等给予补助，对农村人居环境整治先进县给予奖励。中央预算内投资安排专项资金支持农村人居环境整

治。此外，健全村庄基础设施建管长效机制，明确各方管护责任，鼓励地方将管护费用纳入财政预算。

“预计今年，各级政府将以农村垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升等为重点，加强农村道路等基础设施建设和管护，完善农村公益事业财政奖补机制，加强农村基层组织保障能力建设，推动农村基本公共服务均等化。”王泽彩说。

此外，专家表示，在支持加强高标准农田、高效节水灌溉等农田水利建设，推广应用先进适用农业技术，提升农业综合产能等方面，今年各级财政有望继续加大支持力度，为农业高质量发展提供助力。

枣庄婚宴 开元经典

开元婚宴，给您一生最难忘的美好。婚宴1288元/桌起，指定日期1588元/桌起，包厢娃娃宴1000元/桌起，宴会厅800元/桌起。凡客人在酒店餐饮消费达到18000元（含），可免费提供一辆32座大巴车，枣庄市区或薛城市区来回接送一趟。餐饮消费到35000元（含），

可免费提供两辆32座大巴车，枣庄市区或薛城市区来回接送一趟。气势恢宏的婚宴现场，周到细致的工作人员，专业完备的宴会设备，室外婚礼、水上婚礼、草坪婚礼等让您时尚与浪漫同行，更多惊喜期待您的问询。

联系电话：0632-8898877

通 知

刘伟、单业同、赵庆勤、俞标、朱传会、王德坤六名同志于2019年2月28日前来矿报到上班，逾期不按时来矿上班后果自负，单位给予解除劳动合同。

特此通知

枣庄市金庄生建煤矿

公 告

颜士亮、袁刚、王超、曹亭、李伟峰，截止到目前你们已经连续旷工超过30日以上，且未履行任何请假手续，严重违法公司管理规定。根据《劳动法》有关规定及公司管理制度，公司决定与你解除劳动关系，限你自登报之日起15日内到公司行政人事部办理相关手续，逾期不办后果自负。

枣庄市沃丰水泥有限公司

公告

因实施振兴北路枣临铁路地下立交桥建设工程施工，为确保工程质量和一切安全，将对振兴北路枣临铁路道口实行全封闭，现公告如下：

一、封闭范围：振兴北路枣临铁路道口（北马路—利民路）

二、封闭时间：2019年3月1日至2020年9月30日。

三、封闭施工期间，禁止一切车辆、行人通行。私自通行者，自行承担由此带来的一切损失、行为后果。

四、请沿线居民及周边各单位、企业、商户，提前做好准备，合理选择出行路线，尽量避开施工路段，过往车辆和行人请绕行。

封闭期间给沿线群众和车辆出行带来不便深表歉意，敬请谅解和支持。

特此公告

枣临铁路青檀路振兴北路

立交桥工程建设指挥部办公室

枣庄市公安局市中分局交

通警察大队

中铁十局集团有限公司枣

临铁路工程第二项目经理部