

# 确保如期完成“三农”硬任务的总部署

——透视2019年中央一号文件四大信号

新华社记者 董峻 于文静 高敬 胡璐

19日，新华社受权发布《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。这份2019年的中央一号文件开宗明义指出，今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。新华社记者第一时间采访权威专家，就文件精神进行全面解读。

## 对标全面建成小康社会 “三农”硬任务

意见提出，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求，抓重点、补短板、强基础，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

明后两年的硬任务有哪些？这份全文11000多字的文件提出的有：确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽，建成8亿亩高标准农田，实现农村人居环境阶段性明显改善，基本完成农村宅基地使用权确权登记颁证工作等，涉及脱贫攻坚、人居环境、乡村产业、农村改革等诸多方面。

国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说，之所以说是“硬”任务，体现在三个方面：一是不可或缺性，脱贫攻坚、改善农村人居环境、保障粮食安全等都是全面小康不可或缺的重要方面。二是紧迫性，从现在起到2020年进入全面小康社会只剩下两年时间；三是艰巨性，这些问题解决起来需要付出真金白银，需要真刀真枪地干。

中央农办秘书局副局长江文胜说，打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会重中之重、急中之急的任务，深度贫困是最难啃的骨头，要聚焦深

度贫困地区尽锐出战，集中优势兵力，推动脱贫攻坚资金、重大工程项目、扶贫政策举措进一步向深度贫困地区倾斜，坚决把这个坚中之坚攻下来。

## 落实农业农村 优先发展总方针

文件提出，落实农业农村优先发展总方针，牢固树立农业农村优先发展政策导向。专家表示，农业农村优先发展要求能否落到实处，直接关系到“三农”这个战略后院能否守住，农村工作硬任务能否按期完成，农业农村现代化这个目标能否实现。

如何落实农业农村优先发展总方针？文件指出，各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事——优先考虑“三农”干部配备、优先满足“三农”发展要素配置、优先保障“三农”资金投入、优先安排农村公共服务。

中央农办秘书局副局长罗丹说，全面加强党对“三农”工作的领导，是落实农业农村优先发展方针的根本政治保证。党管农村工作是优良传统，也是最大的政治优势，必须贯彻到“三农”工作方方面面，进一步健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，强化五级书记抓乡村振兴的责任，真正把农业农村优先发展的总方针变成全党全社会的共同意志、共同行动。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智认为，坚持农业农村优先发展的实质就是要在资金投入、产业布局、劳动力就业、基础设施建设、公共服务等方面向农业农村倾斜，逐渐矫正城乡之间的失衡状态，

最终实现均衡发展。可以预期，在未来相当长的时期内，农业农村优先发展将会是中国农业农村政策的基本点。

## 保障重要农产品 有效供给

专家表示，当前我国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，风险和困难明显增多。如果农业出现大的滑坡，粮食和重要农产品供给出了问题，不仅会带来物价上涨，使经济发展陷入增长下行和物价上行“双碰头”的被动局面，而且会影响社会稳定。必须始终绷紧端牢“饭碗”的弦，把加强农业特别是抓好粮食生产的政策举措落到实处。

对此，文件提出围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，并部署了稳定粮食产量、巩固和提高粮食生产能力、调整优化农业结构、加快突破农业关键核心技术、实施重要农产品保障战略等一系列政策措施。

中国人民大学副校长朱信凯说，应对农产品的国际贸易压力，必须提高农产品的产量和品质、降低成本，从而提升国际竞争力。同时，牢牢把握农产品进口的主动权，拓展进口渠道，更好地统筹用好国际国内两个市场、两种资源，科学确定国内重要农产品保障水平，提高国内安全保障能力。

农业农村部科教司司长廖西元说，实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化，根本要靠科技创新的支撑引领。立足未来，要加快攻克基因编辑技术、合成生物学技术、干细胞技术、智能化技术等颠覆性技术，推动农业多领域实现“弯道超车”、跨越式发展。

## 全面深化农村改革 激发活力

文件对推进新一轮农村改革作出要求，专门用了一个章节部署全面深化农村改革的相关政策措施，包括：巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、深入推进农村集体产权制度改革、完善农业支持保护制度等。

专家表示，改革开放从农村起步，农村改革始终是改革的重要领域和关键环节。处理好农民和土地的关系是新形势下深化农村改革的主线。农村土地制度改革要有底线思维，始终坚持农村土地集体所有、不搞私有化，坚持农地农用、防止非农化，坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。

完善农业支持保护制度是深化农村改革的迫切任务和重要内容。中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为，当前需要对农业支持保护制度进行探索和完善。同时，加快补齐农村人居环境和公共服务短板，不仅要解决投资主体的问题也要重视维护工作，只有建立建设、运营、维护一整套行之有效的机制，才能让其真正运转并发挥出应有效益。

同济大学经管学院特聘教授程国强表示，落实一号文件精神，各地不能有“等靠要”思想，应大胆探索，通过创新制度供给，引导优质要素向乡村合理流动和有序汇聚，解决制约农村发展的人、地、钱的问题。要注重改革“三农”工作管理体制，探索新型城乡管理、公共服务新体系，转变职能，理顺关系，提高效率。他还强调，建立地方党政“一把手”挂帅的、统筹城乡的综合配套改革领导机制，能够切实增强工作执行力。

（新华社北京2月19日电）

## 评论员文章

# 把农业农村优先发展 方针落到实处

新华社记者 董峻

19日，新华社受权播发《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》，这是新世纪以来第16个指导“三农”工作的中央一号文件，释放出党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的明确信号。

重农固本是安民之基、治国之要。当前，我国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，风险和困难明显增多。越是在这种情况下，越是要稳住“三农”，守住这个战略后院，发挥好“三农”压舱石和稳定器的作用。

打赢脱贫攻坚战、完成农村人居环境整治三年行动目标任务、保障国家粮食安全、实现农民人均收入比2010年翻一番等，都是“三农”领域必须要完成的硬任务，必须以时不我待的紧迫感和只争朝夕的精神，坚持强农惠农富农政策不减弱，推进乡村振兴不松劲，坚决把硬任务都攻下来，确保亿万农民同全国人民一道迈入全面小康社会。

农业农村优先发展要求能否落到实处，直接关系到“三农”这个战略后院能否守住，农村工作硬任务能否按期完成，农业农村现代化这个目标能否实现。各级党委和政府必须把落实农业农村优先发展的要求作为做好“三农”工作的头等大事，改变“三农”工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面切实把“优先”体现出来，动真格、见真章。

全面加强党对“三农”工作的领导，是落实农业农村优先发展方针的根本政治保证。党管农村工作是优良传统，也是最大的政治优势，必须进一步健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，强化五级书记抓乡村振兴的责任，建立实施乡村振兴战略领导责任制，进一步强化资源要素支持和制度供给，真正把农业农村发展的总方针变成全党全社会的共同意志、共同行动。

（新华社北京2月19日电）

## 将更多救命救急的好药纳入医保 我国将开展新一轮 医保目录调整

新华社北京2月19日电 （记者 张泉 陈聪）国家医疗保障局医药服务管理司司长熊先军19日在国新办举行的国务院政策例行吹风会上表示，2019年，我国将开展新一轮医保药品目录调整工作，将更多救命救急的好药纳入医保，通过准入谈判、以量换价，降低抗癌药价格。

熊先军表示，将以切实保障参保人员基本医疗权益为目标，以提升医保基金使用效率为核心，做好临床需求和医保基金承受能力之间的平衡，将更多符合条件的救命救急的好药按照规定的程序纳入医保药品目录，不断提升基本医疗保障的水平。

经组织专家按程序与部分抗癌药企业谈判，我国于2018年10月将17种抗癌药纳入《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录（2017年版）》乙类范围，医保支付标准较零售价平均降幅达56.7%。

为破除谈判抗癌药“进院难”“开药难”等障碍，国家医保局会同人社部、卫生健康委发函要求各地不得以费用总控、“药占比”等为由影响谈判抗癌药供应和使用；2018年合理使用谈判抗癌药的费用不纳入当年的医保总控范围，按规定单独核算保障；在制定2019年医保总额控制指标时，统筹考虑谈判抗癌药合理使用的因素。

截至2018年底，全国医疗机构和药店按谈判价格采购17种国家谈判抗癌药总量约为184万粒（片/支），采购总金额5.62亿元，与谈判前价格相比节省采购费用9.18亿元，累计报销4.46万人次，报销金额2.56亿元。

## 江苏浙江将率先取消 企业银行账户许可

据新华社北京2月19日电 （记者 吴雨 潘晔）记者19日从中国人民银行获悉，在去年江苏泰州、浙江台州试点取消企业银行账户开户许可的基础上，25日起取消范围将扩大至江苏和浙江两省。这意味着，2019年全面取消企业银行账户许可再进一步，越来越多企业开户平均时间将大幅压缩。

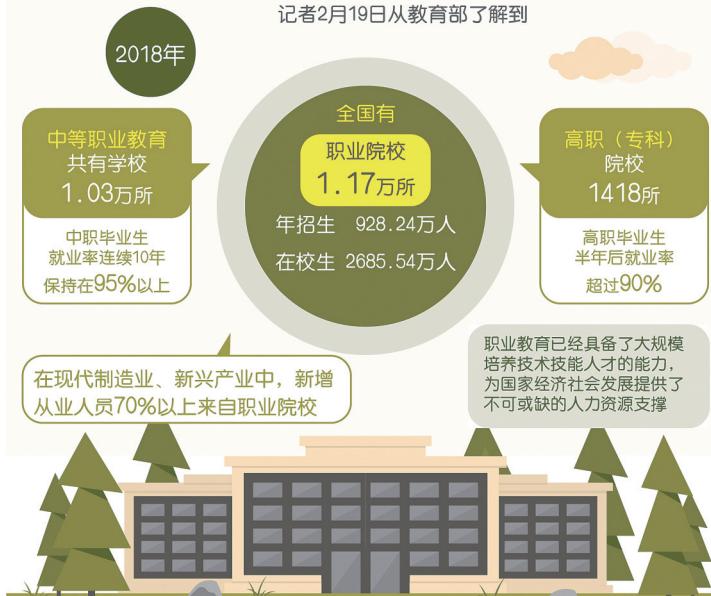
银行账户是企业获取金融服务的重要前提，对企业经营发展意义重大。近期，人民银行下发关于取消企业银行账户许可的通知，在全国范围分批取消企业银行账户许可，江苏和浙江成为首批取消企业银行账户许可的省份。

据介绍，自25日起，江苏省、浙江省将全面取消企业银行账户许可，境内依法设立的企业在江苏省、浙江省内银行办理基本存款账户、临时存款账户业务由核准制改为备案制，人民银行不再核发开户许可证，开户许可证不再作为企业办理其他事务的证明文件或依据。

人民银行南京分行相关人士介绍，取消企业账户许可后，企业开户平均时间将由“2+2”个工作日压缩至1至2个工作日内。同时，取消企业开立单位银行结算账户3个工作日后方能办理付款业务的账户生效日制度，企业银行结算账户自开立之日起即可办理收付款业务。人民银行相关人士表示，取消企业银行账户许可，可提升银行服务水平，更好地激发市场活力，助力民营和小微企业高质量发展。

## 我国已有职业院校1.17万所

记者2月19日从教育部了解到



## 紫禁城奇妙夜

### 故宫94年来 首开夜场活动

据新华社北京2月19日电 （记者 施雨岑）元宵之夜，被灯光照亮的紫禁城壮美而神秘，红灯笼点缀的城墙格外喜庆。故宫博物院在19日和20日晚举行“紫禁城上元之夜”文化活动，邀请劳动模范、快递小哥、环卫工人等各界代表以及观众数千人，前往午门展厅、太和门广场、故宫东城墙、神武门等区域观灯赏景，共贺良宵。

这是故宫博物院建院94年来第一次在晚间免费对公众开放，也是紫禁城古建筑群第一次在晚间被较大规模点亮。通过灯光照明及灯光布景，紫禁城内的午门——雁翅楼、太和门、太和殿、东南角楼、东华门、东北角楼、神武门等区域霓虹闪耀，观众可以在晚间欣赏紫禁城的恢宏壮美。

作为故宫博物院“紫禁城里过大年”系列展览活动的延续，“紫禁城上元之夜”文化活动旨在满足公众的文化需求、心理需求、情感需求，更好地阐释“传统节庆”这一充满团圆幸福感的话题，让新春的故宫博物院，以更加“接地气”的方式，让公众沉浸其中，感受博物馆里独特的节庆味、人情味。



2月19日晚拍摄的故宫城墙。

（新华社记者 金良快 摄）

## “最大最圆月”现身元宵节

下次再见要到2020年4月8日

年1月2日，下一次则是2020年4月8日。

天文教育专家、天津市天文学会理事赵之珩介绍说，月球绕地球转动一周为一个“朔望月”（约为农历一个

月），这个月中月亮最圆的那天称“望日”，也叫“满月”。月亮从一个满月“走到”下一个满月，需要29天半左右的时间。每过27.55天，月亮就最为接近地球一次，称为“近点月”，此时

看到的月亮直径最大。但是最大的月亮不一定是满月，反过来说，满月又不一定是最大的月亮，只有两个条件同时具备的时候，才会出现“最大满月”。

“天上月圆，人间团圆。”最大最圆月“巧逢”元宵节，与元宵月上演“合体”好戏，自然不能错过观赏，但天文专家提醒说，公众赏月没有必要刻意追求“最大最圆”的时刻，最好的欣赏时机反而是月亮刚升起或快落下时。

## 元宵节电商大数据：

### 汤圆销量翻25倍

区分别占比58.6%和41.4%。

值得一提的是，今年汤圆出现了新吃法，汤圆蘸醋成为新潮流，购买汤圆的同时还购买醋的消费者占比11%。此外，榴莲汤圆销售走红，2月15日至18日，销量同比增长2918%。

如同其他美食，汤圆的吃法也成为烹饪爱好者的“心头爱”。苏宁超市数据显示，2月15日至18日，糯米、白糖和黑芝麻的销量同比增长645.13%、409.45%和105%。

## 汤圆沾醋成新吃法

最爱豆沙味汤圆，销量增长1563%；在江浙沪地区，黑芝麻、山楂、紫薯等多口味的组合装销量最佳，同比增长1169%；广东、福建地区销量最佳的汤圆口味是紫薯，同比增长280.65%。

除了实现成的以外，自制汤圆也成为烹饪爱好者的“心头爱”。苏宁超市数据显示，2月15日至18日，糯米粉、白糖和黑芝麻的销量同比增长645.13%、409.45%和105%。

吃的开心，也要玩得乐呵。猜灯谜、挂花灯等传统元宵节目依旧在线，DIY花灯销售走俏。数据显示，2月15日至18日，元宵节DIY灯笼销量同比增长469%，南京、北京、上海小朋友最爱挂“猪鼻”。

（记

者

于佳欣）正月十五月圆，吃了汤圆团圆。每逢佳节，“吃什么”往往会上一波热搜。今年元宵节也不例外，从汤圆的销售大数据和新吃法中，可以读出消费者的吃、玩喜好。

苏宁根据线上苏宁易购平台发布的元宵节大数据显示，2月15日至18日，汤圆销量同比增长258%，南、北方地区分别占比58%和42%。小元宵销量同比增长1560%，南、北方地区人民

区分别占比58.6%和41.4%。

值得一提的是，今年汤圆出现了新吃法，汤圆蘸醋成为新潮流，购买汤圆的同时还购买醋的消费者占比11%。此外，榴莲汤圆销售走红，2月15日至18日，销量同比增长2918%。

如同其他美食，汤圆的吃法也成为烹饪爱好者的“心头爱”。苏宁超市数据显示，2月15日至18日，糯米、白糖和黑芝麻的销量同比增长645.13%、409.45%和105%。

除了实现成的以外，自制汤圆也成为烹饪爱好者的“心头爱”。苏宁超市数据显示，2月15日至18日，糯米粉、白糖和黑芝麻的销量同比增长645.13%、409.45%和105%。

吃的开心，也要玩得乐呵。猜灯谜、挂花灯等传统元宵节目依旧在线，DIY花灯销售走俏。数据显示，2月15日至18日，元宵节DIY灯笼销量同比增长469%，南京、北京、上海小朋友最爱挂“猪鼻”。