

# 乡村振兴绘就美丽画卷

——台儿庄区改革发展综述之四

今年以来，台儿庄区认真贯彻落实中央、省、市委关于乡村振兴的决策部署，紧紧围绕“1224”工作格局，以“三区”建设（国家现代农业示范区、农村改革试验区和国家农业可持续发展试验示范区）为引领，着力壮大特色新产业，扶持培养新主体，培育新动能，推动乡村振兴再上新台阶。



赵村新村



绿色蘑菇畅销四方



正在收获全株青贮玉米



法国农业专家讲授蓝莓管理技术

## 以八大万亩现代农业示范基地建设为抓手，努力让农业成为有奔头的产业。

针对农业效益低、农民增收难的问题，台儿庄区提出建设食用菌、设施蔬菜、莲藕水产品等“八大万亩现代农业示范基地”，引导土地有序流转，发展适度规模经营，加快一二三产融合发展，努力让农业有效益、农民有奔头。重点推进马兰屯镇设施蔬菜产业园、泥沟食用菌产业园、张山子甜椒产业园、智慧云村电商产业园“四大园区”和祥和生态园、柳湖等田园综合体建设，提档升级八大万亩现代农业示范基地，经过多年持续用力，目前，全区累计流转土地20.5万亩，规模经营比例50.3%；各类新型经营主体累计达到1039家。特色种植面积达到8.2万亩，现代农业示范区精品特色园14个，标准化生产面积30万亩，有效期内“三品一标”47个，获批山东省首批农产品质量安全县、山东省休闲农业和乡村旅游示范县。

## 以加快培育农业农村发展新动能为重点，扎实推进农村改革。

农村承包地“三权分置”改革取得积极成效，全面完成39.86万亩土地承包经营权确权登记颁证任务，被国务院确定为农村土地承包经营权抵押贷款试点县，在全省率先推出“结对融”信贷模式，截至目前上半年“农地”抵押贷款余额4.61亿元，较年初增加1.07亿元，增长35.2%。构建了区、镇、村三级农村产权交易平台，实现各类农村产权交易560宗，总交易额5亿余元。稳步推进农村集体产权制度改革，被评为山东省农村集体产权制度改革试点区，去年完成50个村居改革任务，今年选择103个行政村（共161个独立核算自然村）开展改革工作，目前，全部成立股份经济合作社，累计清理资源型资产3.24万亩，经营性资产2052万元，界定配股人员12472人。台儿庄区自启动农村集体产权制度改革试点工作以来，农业农村发展活力得到有效提升。改革不仅盘活了集体各项资产，完善了集体资产的管理体系，促进了集体资产的保值增值，而且有效带动了农民增收，促进了农村社会的和谐稳定。在工作中一是强化组织领导、政策落实、考核督导、财力支持四个到位，成立了由区委书记任组长的农村集体产权制度改革工作领导小组，出台了成员资格认定、股权量化等7个配套文件，实行一周一调度、一月一考核，安排专项工作经费，形成改革强大合力。二是抓好学习考察、总结提升、宣传培训三个重点，先后组织镇街有关负责同志和改革试点村负责人外出考察学习，围绕不同类型改革村居总结出统一工作流程和操作规程为全区面上开展制定规范，提供遵循，举办专题培训班、统一印发明白纸等宣传资料，确保群众干部知晓政策、规范操作。

三是严把改革程序、清产核资、成员确认、股权配置、依法表决等五个关口，将改革工作细化为宣传发动、清产核资、清人分类、资产量化、股权配置、股东大会、注册登记、权证发放、档案整理等9个步骤，一村一策做好经营性、资源性和公益性资产的分类清查，以户籍登记为基础、以法律法规为依据、村民表决界定配股人员、因村制宜确定资产量化范围并对股权实行静态管理，在改革关键环节召开村民代表大会对改革方案、股权

量化方案、合作社章程等进行表决，确保改革过程规范严谨。四是针对村级集体经济薄弱的实际，去年以来全区实施了“村级集体经济三年增收计划”，选准资产盘活、物业经营、服务创收、来料加工、光伏增收、旅游带动、电商孵化、边角经济、帮扶共建等发展集体经济的路径，千方百计发展农村集体经济。2017年以来培育年集体收入50万元以上村15个，培育100万元以上村3个，转化薄弱村42个，消除空壳村12个。如泥沟镇吉庄村成立村股份经济合作社后，依托闲置村工业园区土地50余亩招引建成金城机械、正扬服饰等企业，流转村集体休闲用地75亩租赁给村村民发展有机蔬菜和花卉苗木种植项目，利用村部和村民房顶等闲置资源建成占地1000多平方米的扶贫光伏发电项目，盘活了集体资产、带动了贫困户脱贫，村集体年收入达40余万元。涧头集镇薛庄村股份经济合作社流转闲置山荒地1000余亩，集体土地100亩、发包桃树林50亩，成立服务队为农贸市场提供卫生清理等服务，利用村部闲置资源建成扶贫光伏发电项目，把村集体资产盘活，带动了村民就业，村集体年收入达50余万元，实现了农村集体经济快速健康可持续发展。

## 以美丽乡村建设为引领，不断改善农村生活条件。

积极实施美丽乡村建设三年行动计划，加强农村环境综合整治，近年来累计改造农村旱厕3.39万户，危房1732户，城乡环卫一体化实现全覆盖。2013年以来，投资13.1亿元开展道路建设攻坚，新建改建城乡道路560公里，是上一个五年的3倍；推进“四好农村路”建设，把特色小镇、美丽乡村、旅游景点连点成线，串珠成链，新增村级道路“户户通”村居81个，全区“村村通”公路达到691.8公里，“户户通”村居占比达到56.3%。130公里精品示范美丽公路环线年底前将全线建成通车，广大农村群众的出行难题得到根本解决。建成省市级美丽乡村82个，覆盖率达到44.3%。大力实施农村饮水安全工程，建成两处日供水1万吨的水厂，惠及农村居民15万人，到“十三五”末，可实现25万农村人口集中供水全覆盖。大力发展来料加工，从业人员达到5.2万余人，年发放加工费3.5亿元，人均年加工费收入6500元余。

以农业品牌建设为载体，切实提高农产品质量安全。围绕“厚道枣庄人，放心农产品”做文章，打造台儿庄农产品区域品牌，保障群众“舌尖上的安全”。一是重监管。在“春耕”、“三夏”、“三秋”等关键农时，组织农业、畜牧、公安、市场监管、食药监督等部门开展联合执法，严厉查处非法添加、制假售假等案件，切实解决违法违规使用高毒农药等突出问题。今年检查各类农资经营网点165家，立案5起，查处违法农资2500余公斤，“双随机、一公开”工作全面落实。二是常监测。深入开展治地、治水、治药、治肥、治添加剂“五治”行动，在生产上规范了农业投入品采购等“八项记录”，积极鼓励引导开展标准化生产和“三品”认证。对全区农业龙头企业、合作社（家庭农场）、标准化生产基地及村庄成方连片果蔬园，定期开展抽样检测，每月每个镇至少开展一次例行检测，检测果蔬样品440批次，合格率为100%。三是树品牌。

加强包装标识监管，实行标识购买、发放、使用登记制度，使获得认证的品牌质量更有信誉度。截至目前，全区新认证“三品一标”农产品11个，有效期内“三品一标”农产品47个，名优农产品品牌累计达到26个，涛沟桥绿色大米、祥和有机奶、“泥巴人”果品蔬菜等产品实现向上海惠客隆、济南银座等大型超市及北京、青岛等5万人以上社区直接供货，极大地提升了市场占有率。

以坚持生态绿色导向，促进农业可持续发展。深入推进生态文明建设，台儿庄的天更蓝、地更绿、水更清。积极开展造林绿化。修改完善重点生态功能区准入负面清单，划定生态保护红线。“国土大绿化”行动成效显著，实施城区绿化、环城廊道绿化、道路绿化等八大国土绿化工程，新增造林1.32万亩，新建及完善农田林网化面积5.2万亩。全区有林地面积达到24.8万亩，林木覆盖率达到36.82%。成功创建全市首个省级森林城市，“全国绿化模范县”创建顺利通过省级验收。

综合治理大气污染。持续开展大气污染综合治理、燃煤锅炉集中攻坚整治、“散乱污”企业清理取缔等专项行动，全面完成秸秆禁烧和综合利用目标任务，实现“零卫拍”。建成启用镇街环境空气自动监测站，实现空气监测“全覆盖”。保护好绿水青山。编制完成全区13条河流水域岸线利用规划，河长巡河实现常态化，“清河行动”回头看扎实有效。新沟河人工湿地主体工程、秀水河、北环河水体水体污染治理和创业沟桥闸改建工程建设完成，小龚庄饮用水源地保护方案获省环保厅批复。创建市级美丽乡村养殖场3家，粪污资源化利用企业6家。积极推进生态循环农业建设。加大技术指导，全区生态循环农业基地累计发展到4.5万亩，充分发挥古城溢出效应，大力发展乡村旅游，加强品牌运作，重点打造“一环一带三园三线”旅游农业发展格局，鼓励发展创意农业、民宿经济、田园综合体，推动乡村旅游提档升级，目前，全区已累计认证市级及以上休闲农业与乡村旅游示范单位18个，祥和乳业被确定为国家级休闲观光牧场，我区被推荐为全国休闲农业和乡村旅游发展评价体系县级成员单位。

## 以推进共享发展为目标，扎实做好惠农政策落实工作。

一是把脱贫攻坚作为重要政治责任，2016年以来，各级累计投入财政专项扶贫资金7602.8万元，实施产业扶贫项目109个。创新推出“互联网+来料加工”助力精准脱贫模式，被新华社、经济日报转发推广，龚正省长在临沂召开的全省扶贫工作研讨会上给予充分肯定。采取“321”模式，组织132个部门、1600多名干部结对帮扶贫困户，实现单位帮村、干部帮户“两个全覆盖”。制定“1+25”专项扶贫方案，捆绑行业部门项目资金政策，集中投向贫困村、贫困户。建立扶贫公益金会、爱心众筹平台，引导1000多万元社会资本投入到脱贫攻坚。与威海市环翠区开展扶贫协作，利用对口帮扶资金422.5万元，实施“七大帮扶工程”，帮扶贫困残疾人、贫困母亲等建档立卡贫困人口2925人。截至目前，全区累计实现减贫7097户、18843人，其中脱贫享受政策4157户、9635人，脱贫不享受政策2940户、9208人。一是加强粮食生产功能区划定和粮食绿色高产创建，下发了《台儿庄区粮食生产功能区划定工作方案》，完成34万亩粮食生产功能区划定任务。二是全区39.92万亩小麦共落实耕地地力保护补贴资金4985余万元，开展小麦、玉米、大豆等承保农作物面积61.4万亩，总保险金额2.41亿元，保费金额1031万元，其中政府补贴保费821万元，全区粮食生产实现有效供给。三是加快新型职业农民培训。2018年，新培训新型职业农民200名，开展实用技术培训1300人次。抓好农业行业扶贫，积极整合涉农资金投入扶贫开发，切实发挥农业项目扶贫综合效益。遴选48名科技指导员和480户科技示范户，采取“专家+技术指导员+科技示范户+辐射带动户”基层技术推广服务体系，积极推进农业专家服务基地和农技人员下乡活动，共培训20个村、3000余户农民。

以组织力提升为基础，全面推进乡村振兴。

围绕有人办事，稳步实施“头雁”提升工程，结合“两委”换届，遴选8名村（社区）党组织书记到环翠区挂职学习。实施荐优选能计划，选派镇街机关工作人员到村党组织书记25人，动态调整村“两委”成员13人，其中村党组织书记7人，并建立647名村级后备人才库，优化村干部梯队。制定《关于开展村党组织带头人队伍整体优化提升行动的实施方案》，聚焦“选、育、管、考、惠”，细化15个方面、40项具体措施，并配套了《台儿庄区村党组织书记动态调整任用办法（试行）》《台儿庄区村党组织书记激励保障办法（试行）》《台儿庄区村党组织书记监督管理办法（试行）》和《台儿庄区村党组织书记任期目标管理考核实施细则》，形成“1+4”制度体系。围绕有钱办事，严格落实“三项经费、两项待遇”，累计拨付村级组织运转保障经费1944.8万元，城市社区为民服务和办公经费80万元，拨付第一书记奖补资金每村每年5万元。制定“村集体经济三年增收计划”，并作为区委书记抓基层党建“突破项目”，进行项目化管理、



马兰屯镇任楼社区股权证书发放现场

项目化推进。区财政配套扶持村集体经济经济发展引导资金250万元扶持10个村集体经济，发展，并整合美丽乡村奖补、扶贫资金4204万元扶持86个村建设增收项目，打造全市首个“淘宝村”。制定出台《台儿庄区发展壮大村级集体经济奖励办法》，奖励采取年度奖励和延续奖励两种方式进行，每年从村集体经济增量中拿出10%-30%奖励村干部，激发干事热情。围绕有场所议事，出台《台儿庄区村级组织活动场所规范化建设管理办法（试行）》，制定“十统一”标准，细化18条措施，投入385万元，新建村级组织活动场所7个、改建修缮村级组织活动场所81个，137个村级组织活动场所达到“十统一”标准，投资140余万元建成镇域党群服务中心2处，为基层组织提供阵地堡垒。围绕有章理事，细化村干部小微权力清单47项，全面推行“阳光议事六步工作法”；建立党组织“堡垒指数”、党组织书记“头雁指数”和党员“先锋指数”考评细则，运用信息技术推动基层党建“1+7+7”规范化建设体系落实；规范村级“三务”公开和村干部坐班值班，建立统一公开模板、台账，坚持督查、通报、整改一体化推进，累计开展督查6次，通报批评26个村，约谈提醒12人。围绕有抓手成事，制定“扫黑除恶20条”，铲除农村黑恶势力滋生土壤；实施村级规模调整，采取“联合型”“聚合型”“整合型”模式，将54个村党组织调整为17个，并逐步实现融合发展；实施“三年双集中行动”，打造市级党建示范点15个，倒排确定软弱涣散村党组织10个，全部整顿完成，切实提升了村级党组织组织力。培育打造全省村党组织“干事创业好班子”1个，“担当作为好书记”1名。



万亩有机池藕长势喜人



合作社草莓喜获丰收



游客在采摘蓝莓