



## 辉煌四十年峄城区经济社会发展综述之一

## 改革与发展

□ 张大东  
褚福瑞

成长历程

## 解放思想 调整重心

1978年2月，峄城区委召开“一批两打”动员誓师大会，为促进工农业生产高速发展创造了有利条件；8月根据峄城区《1978—1985国民经济发展规划》，提出了多种经营发展规划。1979年，按照“调整、改革、整顿、提高”的八字方针，围绕国民经济调整，对农业生产、工厂企业管理等工作进行优化部署，提出依据经济规律办事，集中力量抓经济工作，切实实现了工作重心转移。是年峄城区农业获得空前丰收，粮食总产量达到1.85亿斤，平均亩产比上年增加46斤；油菜籽总产量达到100多万千克，比上年增加30多倍；每个农业人口平均增收22元。到1982年，全区工农业总产值实现15532万元，比1978年增长91%，财政收入达到760.4万元，比1978年增长105%。

1984年4月，峄城区15处人民公社改为乡镇，生产大队改为行政村。

同期，国有企业、商品流通、财税金融等重大改革也相继启动，改革由农村向城市以及整个经济领域全面推进。

启动国有企业改革，推动改革向城市和经济领域延伸。改革的重点是把原先作为政府附属物和计划经济指标被动执行者的国营企业，改革为独立核算、自主经营、自负盈亏的经济主体，从增加工资、允许发放奖金开始，逐步引入经济奖励机制，极大地激发了国有企业潜在的活力和动力。1986年，峄城区全面推广王庄乡承包经营的经验，通过推行经营承包制、厂长负责制等对企业进行改革，引入竞争机制，及时纠正了企业干部长期吃大锅饭的问题。1990年对企业承包经营责任制进行了完善和发展，开展了新一轮承包，对承包期限和范围作了12条规定，促进了峄城工业生产的稳步增长。

## 持续深入

激发发展活力动力，深入推进各项综合改革。1994年国地税机构分设，教育、医疗、保障、住房改革也逐步推进。峄城区企业产权制度同年进行改革，采取股份制、折股出售、转让拍卖、企业兼并、委托经营、改造、嫁接、破产等10种形式对企业产权制度进行改革，并把先出售后改制，折股出售作为改制重点。是年国务院下发《关于深化城镇住房制度改革的决定》，峄城区的住房制度改革开始向前推进，逐步实现住房商品化、社会化，由此，峄城区的房地产市场开始迅速升温，逐步成为推动投资增长的一大亮点。1996年确立分税制财政体制，增强了财政的宏观调控能力，财政收入2002年达到8226万元，比1978年增长20倍。为减员增效，1998年进行乡镇机构改革，清退临时工572人，年节约开支600余万元。率先在全市把企业改革的着力点放到明晰产权和搞活机制上，通过租凭、出售、兼并、破产等形式进行改制，于1999年底完成企业改制，盘活资产4.48亿元，募集股金1.22亿元，安置下岗职工2761人。2002年3月，进行了以“精简机构，提高效率”为目的的区乡两级党政机构改革，峄城区各级党政机关办事效率和服务水平明显提升。

## 综合改革

全社会固定资产投资累计完成24.5亿元，完成了“九五”计划确定的水泥厂扩建、北徐楼煤矿结转、毛纺厂兔毛衫生产线建设、玩具产品的开发和扩建、煤气工程、京福高速公路曹庄段建设、南外环建设、西外环建设、城乡电网改造等重点项目建设，一批区直工业骨干项目相继建成，新增原煤40万吨、水泥100万吨、玩具60万打、服装200万件。

2005年规模以上工业企业实现增加值19.5亿元，比2000年年均增长32.6%；实现利税11.06亿元，年均增长39.4%，其中利润6.53亿元，年均增长48.6%。骨干企业实施规模扩张战略，丰源煤电股份公司实施“做强主业，发展两翼”战略，生产规模和效益连年创出新高，成为枣庄市唯一一家“山东省百强企业”。榴园水泥公司“榴园”牌水泥已成为全省知名品牌。福兴煤矿在做大煤炭主业同时，朝着宽领域、跨行业经营方向发展，不断向强企迈进。全区工业经济初步形成了煤炭、水泥、石膏、玩具、制刷、缫丝、玻璃、服饰、陶瓷、化工等企业群体。以旅游、商贸流通、餐饮、房地产、信息产业、社区服务业为重点的第三产业发展较快，“冠世榴园”已成为省内著名旅游景区。

## 加快推进 迈入新阶段

大力发展特色产业，形成了石膏建材、石榴开发、临港物流、玩具加工、机械加工等7大特色产业集群。2007年，把大企业、大集团建设摆在工业经济的首位，全面启动了以“培植百亿龙头、推进十亿板块、发展亿元群体”为主要内容的工业振兴计划。丰源集团逐步成为集煤炭、水泥、热电、物流、医疗保健等于一体的现代化企业。2011年成为全市地方企业上缴税金第一大户。福兴煤矿成功组建福兴集团，实现了优化组合，强势推进峄州大酒店、矿山机械设备、冠世榴园风景区开发等项目建设。2011年底，规模以上工业企业发展到197家，其中，过亿元企业102家。积极开展“全民创业”活动，大力实施“2231”工程和中小企业成长计划，鼓励民营企业在发展中提高，在提高中发展。民营企业达到2869家，营业收入310亿元。纳米高岭土、布莱特辉煌新能源、地平线建筑节能材料等民营企业茁壮成长。

“十一五”以来，峄城区始终把深化改革、扩大开放作为推动区域经济发展的强大动力，以改革促发展，以开放增活力。粮食流通体制改革进

展顺利，粮食企业效益明显。完善国有资产监督管理办法，有效规范了对国有企业的管理。教育改革不断深化，教育事业发展的基础和后劲明显增强。认真落实“三补一减”政策，全区农民基本实现无额外负担。医药卫生体制改革、政府机构改革和农村改革积极推进。对外开放再上新台阶。共引进各类招商引资项目496个；全区共完成外贸进出口总额2.22亿美元；全区利用境外资金实现1.42亿美元。

围绕“培植百亿龙头，打造十亿板块，发展亿元群体”战略目标，大力实施工业振兴计划，推动了产业结构优化升级，促进了全区工业经济科学发展、跨越发展。2010年，全区限额以上工业企业发展到207家，比2005年增加107家，其中，销售收入过亿元企业发展到120家。山东丰源煤电股份有限公司抓住有利时机，加大投入，已拥有20多家分子公司，成为集煤炭、热电、建材、轻工、轮胎生产等于一体的综合性现代化企业，位居全国煤炭工业企业第71位。

## 稳步向前 决胜小康

2012年1月，峄城区第九次党代会召开，确立了“一三五七”的总体工作思路，提出了建设富庶、生态、文化、活力、安康的“幸福新峄城”的目标。2017年1月，峄城区第十次党代会，号召全区广大党员干部群众忠诚担当、拼搏实干，为决胜全面小康建设宜居宜业新峄城而努力奋斗。围绕这一目标，峄城区上下砥砺奋进、拼搏进取，经济社会发展进入全面建成小康的崭新阶段。

峄城区成立了深化改革领导小组，设立区委改革办，全面负责峄城区的改革相关事宜，改革进入了一个新的阶段。进一步简政放权，给市场让出更大空间，持续释放市场活力。推行权力清单制度，厘清了行政权力和责任边界，全面推开落实营改增，切实为企业减轻负担。

各项改革逐步深化，开放水平不断提高。行政审批制度改革持续推进，全面落实政府责任清单制度，累计取消行政审批事项49项。加快优质企业上市融资步伐，丰源生物质发电成功在新三板上市，实现我市上市企业“零”的突破。国家农村改革试验区建设深入推进，发展各类专业合作社853家、家庭农场161家，流转土地12.2万亩，被列入全省农村金融改革试点区。农村土地承包经营权确权登记顺利完成，区、镇两级农村产权交易服务体系更加完善。大力推进重点项目建设，实施区级重点项目270个，累计完成投资

230余亿元。探索在重大工程中引入社会资本，文体中心项目成功吸纳社会资本1亿元，成为山东省首批PPP推介项目。低温循环水集中供热项目利用社会资本建设公共服务设施，走出了用市场化途径解决民生难题的新路子。招大引强步伐加快，引进固定资产投资5000万元以上项目118个。

改革开放以来，峄城区以改革创新和对外开放总揽经济社会发展大局，不断冲破妨碍发展的思想观念，破除束缚发展的陈规旧习，革除影响发展的体制弊端，改革步伐稳步推进。从农业打破大锅饭，实施大包干，到实施企业改制、国企改革，大力发展民营经济，积极建立社会主义市场经济体制，到行政审批制度改革，转变政府职能，实施“放管服”，再到现在实施供给侧结构性改革，大力推进“三去一降一补”，改革从无到有，从少到多，从单一到全面，不断深入，为推动经济社会发展提供了不竭持久动力。对外开放持续扩大，2017年，全区新开工固定资产投资5000万元以上项目22个，合同利用外来资金55.8亿元，出口增幅连续多年居全市首位。

今年以来，峄城区认真贯彻新发展理念，求真务实、开拓创新、真抓实干，全区经济社会实现持续平稳健康发展。前三季度，全区实现生产总值145.81亿元，增长3.1%；1—10月份，地方财政收入8.03亿元，可用收入增长31.3%；进出口总额、工业用电量、存贷比等增幅均居全市前列。



承水河公园美如画



媒体记者聚焦峄城石榴产业



各色石榴花争奇斗艳



青檀精神万岁



股民喜领分红



汉旗科技创民族品牌做全球先锋



秸秆发电节能又环保



服饰公司生产车间



山东丰源轮胎现代化生产车间



在废弃采石场上建起全国首个乡村爱情主题公园