



织就司法行政民生网

□ 王强
张志云

再创和谐发展新辉煌

新梦想催生新思想，新思想引领新时代，新时代创造新辉煌。近年来，山亭区司法局始终坚持以党建为核心、以创新为灵魂、以服务发展为己任，先后实施了“在村（居）设立司法行政协理员”、“两员一单”普法模式、“三挂三共享”队伍改革、“111”法治工程、“一创三争”等多项党建和业务创新，分别在党的建设和队伍机制和法治创建等方面进行了科学探索，积累了新的经验，取得了显著的成效，形成了“山亭经验”、“山亭品牌”、“山亭模式”。山亭区先后获得全国“四五”普法先进区、全国“六五”普法先进区、全国法治县（市区）创建工作先进集体，山亭区司法局党总支被中共中央授予全国先进基层党组织，山亭区司法局还先后被授予：全国法律援助先进集体、全省法治创建先进单位、山东省司法厅集体二等功等多项荣誉。

“司法协理员”走向全国

2005年区司法局顺应新形势、新任务的要求，从推进司法行政体制改革入手，立足区情，积极探索，创新实施了在村（居）设立司法行政协理员。

司法行政协理员实行选聘制，原则上由本村（居）的法律大专生村干部担任，由司法所和村（居）委会共同考核推荐，经严格培训合格后统一颁发聘书，实行持证上岗。村（居）司法行政协理员工作职责是将日常的司法行政工作细化到村居，延伸到“田间、地头、炕头”，参与村务活动，全程参与村民合同起草、修订与监管履约，为群众提供更加便捷的法律服务。目前，全区276个行政村（居）共设立司法行政协理员276名，司法行政协理员共开展普法活动20000余次，举办法律培训1800余期，95%以上的群众及时接受了法治宣传教育；为村民审查修订合同12600多份，为村级管理提出合理化建议840多条，制定修订村规民约358条，化解各类矛盾纠纷8170多件，调解成功率达98%，被誉为“山亭经验”，在全国进行推广。2008年中央电视台和《法制日报》进行了专题报道。2010年中央政法委《政法动态》和《政法综治要情》同时转发了我们在村（居）设立司法行政协理员的创新经验，原中央政治局委员、中央政法委副书记王乐泉，司法部部长等作出重要批示。

“两述一员”机制开启新篇章

为增强领导干部法治意识、法治思维和法治信仰，提升依法执政、依法行政、依法办事的能力，在全区实施了“两述一员”法治建设新机制，全区科级领导班子和领导干部向区委述法，区人大任命的区政府组成部门“一把手”向区人大常委会述法，建立法治巡视制度，选聘法治巡视员对全区法治建设工作进行监督检查、督促指导，形成了由区委领导、政府实施、人大政协监督、全社会广泛参与的“四位一体”法治建设新格局。“两述一员”工作机制，使全区各级党政领导干部的法治思维和法治意识大大增强，学法的主动性、依法办事的自觉性以及执法的规范性水平大大提高，以上率下示范带动，激发了全区各阶层、各系统的尊法、学法、守法、用法。研发了36000题库的网络积分参考法平台，与述法工作形成了线上线下领导干部学法用法的良性互动，截至目前，全区96家党政机关单位，3412名国家工作人员参与述法、考法，参考率97.8%，开创了法治建设新局面，成为法治山亭建设的“龙头工程”。

“两员一单”填补全国空白

紧紧围绕全区经济发展和平安稳定大局，立足个体工商经济不断发展壮大实

际和现实状况，立足法律服务和法律保障职能，强化服务宗旨，创新普法模式，探索实施了“账户一员、订单送法、以法兴商”活动（简称“两员一单”）。“两员”，即普法联络员、法律指导员。普法联络员是从地域相近或行业相联的个体工商户和企业中选聘，联络带动学法守法；根据每个企业和个体经济发展的实际，通过双向选择、公开选聘、直接选派等形式，选派一名法律工作者为法律指导员，对普法联络员定期进行法律指导和法律法规知识的培训。“一单”，即“法律菜单”。通过以普法联络员为纽带、以法律指导员为着力点、以“订单普法”为主导方式、以守法诚信为目标的法律服务和法制宣传教育工作，有效促进企业和个体工商户的法律素质提高。目前，全区共选派56名法律职业者、260名司法行政协理员担任企业和个体工商户的法律指导员，帮助解答各类法律咨询4200多人次，联络组织开展集中普法宣传活动43场次，举办专项法律培训17次，送法上门3320多户，为企业和个体工商户提供法律意见和建议770多条。这项普法创新得到了省、市司法委和省司法厅、市司法局的高度重视和充分肯定，在2008年5月23日全省社会治安综合治理工作会议上作了典型发言；省司法厅、省普法办专门派人来山亭区调研总结，并作为“五五”普法典型经验上报国家司法部，《山东法制报》大篇幅作了报道；市司法局在山亭区召开现场座谈会向全市推广。

“三挂三共享”激发创新合力

为了进一步加强新时期司法行政队伍建设，根据深入开展学习实践科学发展活动的要求，结合近几年来全区司法行政系统队伍建设的经验和新时期司法行政工作面临的新情况、新任务，在认真分析研究当前形势和司法行政队伍建设现状的基础上，整合资源，创新方式，在全区司法行政系统实施了“三挂三共享”队伍建设改革，通过“高职低挂、平职互挂、低职高挂”，将全系统的力量向基层倾斜、向服务集中、向群众学习、为百姓谋利，使系统内部的公共权利资源、公共人力资源、公共物质资源得到最大化发挥，从而解决制约工作的各种瓶颈，推进了服务基层群众的力量和成效。挂职人员为基层两所协调资金300余万元，新建规范化司法所3个，充实配备人员8人，购买办公设备60余件（个），极大地改善了部分司法所的环境条件。这项创新得到了区委组织部、市委政法委、市委组织部的充分肯定，市司法局作为亮点工作进行了学习观摩，省司法厅作为创新经验给予了转发推广。

“一创三争”增添新动力

结合“创先争优”活动，立足实际，创造性的开展了“一创三争”活动，即创全国先进、争做创新先锋、服务先锋、维稳先锋。结合司法行政工作任务创新思路、学习政治理论创新学习形式和提高业务能力创新工作方法，开展了争做创新先锋活动；贴近群众服务、贴近发展服务和贴近中心服务，开展了争做服务先锋活动；围绕大局稳定、基层稳定和社会稳定，开展了争做维稳先锋活动。从党组书记、党组成员到每个党员干警，从局机关到局属各单位、司法所都签订了公开承诺书，共签订公开承诺书57份，并制作展板对承诺内容进行公开。建立了党组书记监督党组成员，分管领导监督分管科长，科室负责人监督科室人员的纵到底，横到边全方位承诺兑现监督体系。开展了“一名党员一句话”活动，并将副科级以上领导干部的誓言警句制作上墙，接受各界群众的监督。活动开展以来，全系统内进行了12次领导点评。同时，设立了党员先锋岗、党小组责任区、党员服务队，使创先争优活动做到了具体化。这项创新工作，得到了市、区领导的高度评价，枣庄市委创先争优领导小组办公室以简报的形式专题刊发了《山亭区司法局坚持“一创三争”深入开展创先争优活动》，作为创新经验向全市推广，山亭区委组织部多次来区局调研座谈，并给予充分肯定。

“三送三服务”履职尽责惠民生

为做好法律服务工作，实施了“三送三服务”工程，即送法、送联系卡、送温暖，实行免费服务、精准服务和专业服务，将法律服务送到群众家门口，为全区打赢脱贫攻坚战注入了法治动力。大力支持律师行业快速发展，统筹城乡、区域法律服务资源，通过区内培养一批、区外选聘一批的办法，创新一对一、一对多、打包整体服务的形式，使“一村一法律顾问”实现全覆盖，让群众享受“零距离”法律服务。在民政、人社、老龄、残联、工会、人武部、医疗机构设立了7个法律援助工作站，区法援中心办理援助案件4402件，实现了应援尽援。落实“枫桥经验”，强化人民调解工作，实施了“三联工程”，执业律师联镇，法学会会员联村、司法行政协理员联户，并组织司法所干警、律师、公证员和广大人民调解员走基层、进村居、访农户，开展专项矛盾纠纷排查调处活动，将矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。近年来，山亭区没有因矛盾化解不及时引发的群体性事件或群体性上访事件，山亭区店子镇实现了17年无越级访，得到了省综治委的充分肯定。



司法行政协理员培训班现场

村（居）司法行政协理员聘任仪式

法治巡视依法兴教座谈会现场

科级领导干部专题述法工作会议现场



省司法厅党委副书记、副市长迟丽华在市区领导陪同下调研山亭区法治建设工作

“司法协理员”走向全国

2005年区司法局顺应新形势、新任务的要求，从推进司法行政体制改革入手，立足区情，积极探索，创新实施了在村（居）设立司法行政协理员。

司法行政协理员实行选聘制，原则上由本村（居）的法律大专生村干部担任，由司法所和村（居）委会共同考核推荐，经严格培训合格后统一颁发聘书，实行持证上岗。村（居）司法行政协理员工作职责是将日常的司法行政工作细化到村居，延伸到“田间、地头、炕头”，参与村务活动，全程参与村民合同起草、修订与监管履约，为群众提供更加便捷的法律服务。目前，全区276个行政村（居）共设立司法行政协理员276名，司法行政协理员共开展普法活动20000余次，举办法律培训1800余期，95%以上的群众及时接受了法治宣传教育；为村民审查修订合同12600多份，为村级管理提出合理化建议840多条，制定修订村规民约358条，化解各类矛盾纠纷8170多件，调解成功率达98%，被誉为“山亭经验”，在全国进行推广。2008年中央电视台和《法制日报》进行了专题报道。2010年中央政法委《政法动态》和《政法综治要情》同时转发了我们在村（居）设立司法行政协理员的创新经验，原中央政治局委员、中央政法委副书记王乐泉，司法部部长等作出重要批示。

“两述一员”机制开启新篇章

为增强领导干部法治意识、法治思维和法治信仰，提升依法执政、依法行政、依法办事的能力，在全区实施了“两述一员”法治建设新机制，全区科级领导班子和领导干部向区委述法，区人大任命的区政府组成部门“一把手”向区人大常委会述法，建立法治巡视制度，选聘法治巡视员对全区法治建设工作进行监督检查、督促指导，形成了由区委领导、政府实施、人大政协监督、全社会广泛参与的“四位一体”法治建设新格局。“两述一员”工作机制，使全区各级党政领导干部的法治思维和法治意识大大增强，学法的主动性、依法办事的自觉性以及执法的规范性水平大大提高，以上率下示范带动，激发了全区各阶层、各系统的尊法、学法、守法、用法。研发了36000题库的网络积分参考法平台，与述法工作形成了线上线下领导干部学法用法的良性互动，截至目前，全区96家党政机关单位，3412名国家工作人员参与述法、考法，参考率97.8%，开创了法治建设新局面，成为法治山亭建设的“龙头工程”。

“两员一单”填补全国空白

紧紧围绕全区经济发展和平安稳定大局，立足个体工商经济不断发展壮大实



新纪元小学举行法治教育报告会



校园法治协理员利用课余时间为小学生讲解法律知识



司法行政协理员以法律法规现场调解纠纷化解矛盾



法律指导员上门为商户普及法律知识，避免经济交往风险