

深化卫计改革

——山亭区卫计事业创新发展纪实

□ 姜秀峰 韩东伟 王雷

绘就健康蓝图

2018年是学习贯彻中国共产党第十九次全国代表大会精神的关键之年,是新时代中国特色社会主义的开篇之年,也是山亭卫计事业发展史上极其不平凡的一年,既是催人奋进的一年,又是收获的一年。这一年,山亭区卫计局坚持重心下移、规范工作;这一年,山亭区卫计局坚持突破难点、培植亮点;这一年,山亭区卫计局坚持扎实有力、确保实效。全区卫计事业得到了新发展、取得了新成效、实现了新跨越,为全区经济社会发展作出了新贡献。荣获全国生育状况抽样调查优秀单位,全市履行人口和计划生育职责先进单位和全市计划生育服务管理创新奖,基本公卫工作名列全省第四,银光福源养老中心被评为山东省第二批医养结合示范单位,健康扶贫工作得到省市推广。



最美山乡卫计人



山亭区卫生和计划生育局外景

党建统领,凝聚发展合力

以“党建引领全局”为总基调,坚持“围绕业务抓党建、抓好党建促发展”的工作理念,把党建工作贯穿于卫计机构改革、转型发展的全过程,以党建工作推动作风转变、强化队伍建设,夯实党建基础,打造过硬支部,提升班子凝聚力、战斗力和向心力,推动卫计事业全方位、多层次、立体化发展。结合卫计系统实际,成立机关党委,选优配强机关党委书记1人、副书记1人、机关党委委员5人。重新调整局机关支部组织设置,成立机关4个支部,选优配强支部书记,每个支部选配支部委员2名,对机关63名党员合理分配到4个支部。规划建立党员活动室、党建文化长廊。探索实施一季一次工作例会、一季一次党建述职、一季一次督导检查、一季一次整改提高、一季一次民主测评、一季一次排名通报“六个一”党建工作机制,每季度对基层党组织工作情况进行调度、督导、通报。创新开展争创先进基层党组织、争当优秀共产党员“双争”活动。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化、“大学习、大调研、大改进”、“三二一”作风建设、党委理论学习中心组学习、“三会一课”、28日党员活动日、红色教育等。进一步规范内设机构,设立职能股室11个。把抓好党建激发的热情和动力转化为干事创业的生动实践和具体实效,机构队伍建设从战略整合到深度融合转变,全区卫计事业高质量发展。

项目带动,夯实基层基础

深化医药卫生体制改革、公立医院改革,建立了以区人民医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构为主体的医疗卫生服务体系。实施医疗卫计基层基础三年提升计划,新建区人民医院综合病房楼,缓解群众看病住院难题。1—9月份,医院门诊人数突破20.4万人次,入住院1.64万人次,手术3256例,业务收入1.5亿元,整体运行呈现出前所未有的良好效果。与省千佛山医院合作,共建“呼吸与危重症医学科”;与省肿瘤医院合作,建立“山东省肿瘤医院肿瘤规范化诊疗基地”;与桑村卫生院开展分级诊疗试点,推动医疗卫生服务“资源下沉、水平提升、群众受益”。改进建设区妇幼保健计划生育服务中心,提升服务环境及质量。实施在“镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室、诊所、社区卫生服务站”五类基层医疗机构,开展“房屋建设标准化、设备配置标准化、人员配备标准化、服务功能标准化、运行管理标准化、依法执业常态化”“五类六化”建设,规划建设徐庄、西集、桑村、凫城等4个镇卫生院综合病房楼,完成6个空白村卫生室建设。

公卫服务,筑牢健康屏障

全区10个镇街党委政府高度重视基本公卫工作,首次将基本公卫工作纳入党委政府重要议事议程,作为重大民生工程来抓,党政一把手亲自召开会议、亲自安排部署任务、亲自调度工作进展,打破了以往基本公共卫生服务单靠卫计部门推动、单靠医疗卫生队伍落实的单一工作模式,形成了党政一把手负总责、分管领导具体抓、卫计办介入、卫生院联动,村两委成员、公卫协理员、卫计专干各司其责,齐抓共管,一级抓一级、层层抓落实、责任全覆盖的工作新格局。实施卫计局科级干部联系镇街、镇街机关干部帮包村居的联系点制度,深入包镇街、村居,强化责任落实、调研指导、督促推动。全区基层医疗卫生服务人员主动放弃节假日,充分利用大礼拜或节假日群众回家团圆有利时机,深入到村、到户开展服务。全区建立居民健康档案40多万份,扎实推进14大类45项基本公共卫生服务项目深入实施。联合人社局、物价局制定下发《山亭区加快推进和完善家庭医生签约服务工作实施方案》,建立208个“3+X”家庭医生签约服务团队。“3”即家庭医生、公卫医生、护士,“X”即中医药、药师、健康管理师、心理咨询师、计生专干、社(义)工、护工等,签约团队人员总数1106人。争取800万元医保资金,专项用于家庭医生签约服务。根据签约的基础免费服务包和个性化服务包,对不同健康需求的老年人提供分类服务。截止10月份,全区已签约服务常住老年人68029人,签约服务率70.7%,65岁以上老人健康管理率67.1%。基本公卫绩效考核在全省52个现场考核县区中名列全省第四。

创新模式,助推转型升级

制定出台《关于明确镇街卫生计生工作任务的意见》、《关于进一步加强村级卫生计生专职干部队伍建设的实施意见》,落实“区备案、镇竞聘、村管理”的村级卫计专干队



区人民医院效果图



区人民医院第一分院在福源健康养老中心开诊



乡村医生集中培训



全区国家基本公共卫生服务项目培训会议



家庭医生入户服务

伍管理机制,推进乡村卫计一体化;探索实施“互联网+信息服务”全程服务新模式。创建“一网一机两平台”。即以互联网为依托、以智能手机为载体,开发使用优先健康信息服务手机软件,开设区镇两级电脑管理平台,将区镇村三级优先健康服务内容全部纳入其中,实现了优质服务的现代化、信息化、实效化;深入开展优先优育指导和技术服务。全区持证上岗计生临床服务73人。1—9月,开展计生技术服务咨询指导1350人次。开展免费孕前优生健康检查1482对,计生基本项目技术服务覆盖率100%。免费孕前优生健康检查项目目标人群覆盖率92.6%,出生缺陷发生风险始终控制在4‰以内。深入开展综合治理出生人口性别,坚持预防为主、防治结合,形成部门配合、层级联动、全员参与的长期治理工作机制,对“两非”行为始终保持高压态势,露头就打,立案调查“两非”案件7例,出生人口性别比110.7。

医养结合,助推“老有好依”

出台《山亭区医养结合工作实施方案》,成立由26家区直部门负责人为成员的医养结合工作领导小组。实施“个十百万”工程,即:一个重点项目示范带动,十个镇街“两院一体”,百个村居“卫生室+日间照料中心”,万户家庭“居家养老+家庭医生签约服务”。以冯卯、城头、西集、水泉等4个医养结合示范先行镇为中心,积极探索“医养结合”方式,努力创建市级医养结合示范镇。山东银光福源健康养老中心成功创建为山东省医养结合示范单位;以“3+7”工作机制深化健康扶贫。即通过“精准管理、动态管理、分类管理”,实施“健康查体、分类救治、会诊转诊、便民利民、跟踪随访、政策落实、宣传教育”,对包括计生家庭在内的患病贫困家庭送医送药送健康,实行基本医疗保险、大病保险等“一站式”信息交换和即时结算,10处镇街卫生院对住院贫困人口实行诊疗费用零自付。2018年全区健康扶贫建档立卡1719户、4142人,患病贫困人口1055户、1369人,住院救治6324人次,统筹报销费用2580多万元;进一步提高计划生育特殊家庭扶助标准,把独生子女死亡家庭特别扶助金标准由每人每月500元提高到每人每月610元,独生子女伤残家庭特别扶助金标准由每人每月400元提高到每人每月480元;全区10处镇(街)和2家区直医疗机构全部建立国医堂,设立了独立的中医科和中药房,增添了各种设备,北京中医药大学枣庄医院与区人民医院、区妇幼保健院及各镇(街)卫生院(社区卫生服务中心)中医医联体合作有效运行。选派11人在北京中医药大学枣庄医院完成进修学习,2家企业,被省旅发委和省中医药管理局评定为“全省中医药健康旅游”示范项目。