

沐浴改革春风 砥砺奋进前行

山亭 一份山区小城的幸福答卷

□ 侯化成 李宗宪 朱宗峰 孙海峰 宋伟

风雨四十年,山河换新颜。一条条宽阔整洁的乡间公路通达至各家各户,一户户贫困群众甩掉“穷帽”奔小康,一个个美丽乡村正悄然呈现……近年来,山亭区始终坚持民生为重、惠民优先,把民生列为全区工作的头等大事,持续加大民生投入,落实各项惠民政策,不断做大事“蛋糕”,老百姓的“获得感”、民生的“升级版”,托起了山亭这座小城稳定的幸福。



敢为人先 抓牢发展赢先机

改革开放40年来,昔日的鲁南贫困山区一跃成为国家重点生态功能区、国家全域旅游示范区创建单位、国家生态示范区、国家可持续发展试验区……这是山亭借助改革开放创造的奇迹,更是山亭人民“敢为天下先、甘吃天下苦”绘出的美丽画卷。

40年前,山亭区还是大片田野与村庄,由于贫困落后面向时代“边缘化”。35年前,沐浴着改革开放的时代东风,在这片“白纸”上开始擘画一个叫做“山亭区”的城市。

当时的山亭,因“一穷二白”被列入全国、全省重点扶贫区县。全区541个行政村中,192个村、28万人温饱没有解决;106个村、15万人缺水吃水,177个村不通电,100多个村不通车;全区没有一所像样的学校,学生在“黑屋子、土台子”里学习。

35年来,山亭人民勠力同心、砥砺奋进,在历届区委、区政府带领下,用实际行动奏响了波澜壮阔的改革发展乐章,经济社会各项事业已逐渐进入佳境。透过数据便能看到得益于改革开放而不断腾飞的“山亭速度”:与建区以前的1983年相比,山亭区从区建之初没有一条平整的道路,到目前城乡道路1450公里;农民人均纯收入从143元到12061元,增长了83倍;地方财政收入从430万元到4.97亿元,增长了114倍。

35年来,山亭人民筚路蓝缕,逐梦前行。面对区划时“山多草木稀、地薄产量低、沟壑到处有、水过扎根皮”的恶劣自然条件,战天斗地,逢山开路,遇水搭桥,一届接着一届干,一届干给一届看,每届都有新发展。以“敢为天下先、甘吃天下苦”的山亭精神,让山区面貌发生了翻天覆地的变化,彻底摆脱了“一穷二白”,“摘掉全国扶贫区的帽子”,相继解决了“用电难、吃水难、行路难、上学难、看病难”等问题,驶入了建设更加富裕美丽和谐的“幸福新山亭”发展“快车道”。

35年来,山亭人民敢闯敢干、奋勇争先。在改革开放这个发展浪潮中,涌现出了将荒山变成花果山的“当代愚公”李泰田,“人民满意的公务员”抗击非典的英雄张普善等一大批先进人物,同时也留下了众多彪炳史册的探索印记。1993年,徐庄乡在全国率先启动了荒山拍卖第一锣,为荒山承包提供了“山亭经验”;2008年,山亭区在工商部门注册了全省第一家土地合作社,颁发了全国第一个具有抵押担保功能的农村土地使用权证,为农村土地使用权制度改革趟出了一条“山亭路子”。

近年来,新一届区委、区政府牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,以国家重点生态功能区建设和国家全域旅游示范区创建为抓手,进一步激活改革、开放、创新三大引擎,大力培育绿色动能,招引壮大食品产业项目,发展旅游、商贸、养老、金融、电子商务等新型业态,连续四年有项目列入省级重点。全区新增服装机规模达到520兆瓦,规模以上食品加工企业发展到58家,关联企业400余家,形成了食品加工、新能源、机制制造、纺织服装等特色产业集群。同时,抢抓区域重大基础设施建设投资机遇,加快推进庄里水库安置房、1000千伏变电站等工程项目建设,服务好新台高速、枣庄建设,为新旧动能转换和经济社会发展提供了强力支撑。

金杯银杯不如老百姓的口碑,金奖奖杯不如老百姓的夸奖。近年来,山亭区投资近5亿元实施了新北湖建设,投资2.33亿元完成203个自然村的电网升级改造,投资3.5亿元,新建、改扩建学校40所,新增学位11700个……该区把改善民生作为“幸福新山亭”建设的根本宗旨,每年均拿出不低于80%的财政收入投向民生工程,政府承诺的十件惠民实事件



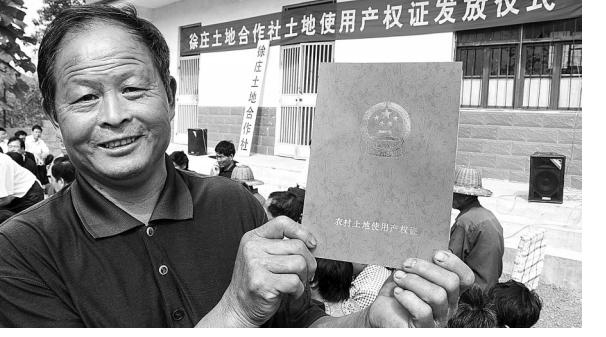
1984年10月26日,山亭区新城奠基典礼仪式在山亭新城工地上举行。在这片荒野上,升起了山亭新城第一面五星红旗



1993年元月,原徐庄乡对荒山荒坡使用权实行拍卖承包,被称作全国荒山拍卖第一锣



2000年12月,原徐庄乡农民在开山劈路



2008年9月,全国首批农村土地使用产权证在徐庄乡合作社发出



件有效落实,群众获得感和满意度得到不断提升。在全市科学发展综合考核群众满意度调查中,山亭区实现了考核以来的“九连冠”。

精准扶贫 坚决不让一人掉队

作为全市脱贫攻坚主战场,也是全市唯一深度贫困区域,山亭区目前共有18个村被列为省级扶贫工作重点村,11个村被列为市级扶贫工作重点村。今年初,全区剩余未脱贫人口1679户,4107人,脱贫享受政策11701户、26807人。在精准扶贫工作中,该区认真贯彻落实中央省市各项部署要求,下足精细严实功夫,统筹落实政策措施,确保年底全部完成剩余脱贫任务,明年顺利进入巩固提升阶段。

强化管理,拓宽增收渠道,统筹用好产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫等多种措施,多渠道促进贫困群众实现增收。2016年以来,全区共实施扶贫项目396个,项目收益分配767.3万元,覆盖贫困户15845户、29995人;代售林产品、保洁员、巡河员、邻里互助护理员等公益岗位1500人。扎实推进金融扶贫,优选企业(合作社),通过发放扶贫小额信贷带动贫困群众持续稳定收益,累计发放“富民生产贷”“富民农户贷”6702万元,带动贫困人口1534户,户均增收2300多元。

汇集资源,凝聚脱贫合力。危房改造方面,今年完成贫困户危房改造329户,做到应改尽改。教育保障方面,发放学前教育至高中(中职)阶段各类助学资金及扶贫协作资助款1513万元,惠及学生23780人次;发放大学生贷款

35年来,山亭人民筚路蓝缕,逐梦前行。面对区划时“山多草木稀、地薄产量低、沟壑到处有、水过扎根皮”的恶劣自然条件,战天斗地,逢山开路,遇水搭桥,一届接着一届干,一届干给一届看,每届都有新发展。以“敢为天下先、甘吃天下苦”的山亭精神,让山区面貌发生了翻天覆地的变化,彻底摆脱了“一穷二白”,“摘掉全国扶贫区的帽子”,相继解决了“用电难、吃水难、行路难、上学难、看病难”等问题,驶入了建设更加富裕美丽和谐的“幸福新山亭”发展“快车道”。

35年来,山亭人民敢闯敢干、奋勇争先。在改革开放这个发展浪潮中,涌现出了将荒山变成花果山的“当代愚公”李泰田,“人民满意的公务员”抗击非典的英雄张普善等一大批先进人物,同时也留下了众多彪炳史册的探索印记。1993年,徐庄乡在全国率先启动了荒山拍卖第一锣,为荒山承包提供了“山亭经验”;2008年,山亭区在工商部门注册了全省第一家土地合作社,颁发了全国第一个具有抵押担保功能的农村土地使用权证,为农村土地使用权制度改革趟出了一条“山亭路子”。

近年来,新一届区委、区政府牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,以国家重点生态功能区建设和国家全域旅游示范区创建为抓手,进一步激活改革、开放、创新三大引擎,大力培育绿色动能,招

引壮大食品产业项目,发展旅游、商贸、养老、金融、电子商务等新型业态,连续四年有项目列入省级重点。

全区新增服装机规模达到520兆瓦,规模以上食品加工企业发展到58家,关联企业400余家,形成了食品加工、新能源、机制制造、纺织服装等特色产业集群。同时,抢抓区域重大基础设施建设投资机遇,加快推进庄里水库安置房、1000千伏变电站等工程项目建设,服务好新台高速、枣庄建设,为新旧动能转换和经济社会发展提供了强力支撑。

金杯银杯不如老百姓的口碑,金奖奖杯不如老百姓的夸奖。近年来,

山亭区投资近5亿元实施了新北湖建设,投资2.33亿元完成203个自然

村的电网升级改造,投资3.5亿元,新建、改扩建学校40所,新增学位

11700个……该区把改善民生作为“幸福新山亭”建设的根本宗旨,每年

均拿出不低于80%的财政收入投向民生工程,政府承诺的十件惠民实事件

力加强党员干部结对帮扶贫困户工作。以“单位帮村、干部帮户,实现两个全覆盖”为目标,按照县级领导包3户,科级干部3户,镇级一般干部至少1户的标准,组织全区各级党员干部结对帮扶全部贫困户,大大提升了群众的获得感和满意度,枣庄市群众满意度调查中该区实现“九连冠”。

乡村振兴 全域绽放幸福之花

山亭区是特色农业大区,自然资源丰富,生态环境良好。近年来,该区坚持美丽乡村建设作为破解三重问题、统筹城乡发展的有效抓手,向生态要效益、推动生态优势向产业优势、发展优势转化。

绿色农业、振兴之本。山亭的优势在生态,特色在林果。该区以绿色生态为导向,坚定不移推进质量兴农、绿色兴农,全方位提高土地生产率,资源利用率和农业劳动生产率,争创国家级特色农产品优势区和农产品质量安全区。基于此,该区大力实施特色优质农产品推广工程,集中打造水果樱桃、冯卯雪桃、店子红枣、徐庄板栗等特色果品产区,引进发展蓝莓、树莓等特色果品,力争到2020年,新创果品标准园等精品园20个以上。目前,全区火樱桃、长红枣、板栗、花椒、优质桃、核桃等一大特色林果基地面积已发展到53万亩,干鲜果品年总产量达15万吨,总产达10亿元。

通过积极扶持,该区先后新增“三品一标”认证80个,达到149个,火樱桃、长红枣、徐庄板栗通过国家地理标志认证,农产品加工企业发展到200余家,其中国家级龙头企业1家、省级6家、市级87家,年加工贮藏农产品200余万吨,产值6亿元,出口创汇3000万美元。

中国农科院作物科学研究所试验示范基地落户山亭

环保机制,实现生态发展规划与城镇建设、产业发展与土地利用、美丽乡村建设、全域旅游等“多融合”,推动生态建设与经济社会发展有机融合。

按照“点成景、线成廊、面成林”的开发模式,山亭建立考核导向机制,连续3年提高生态环境保护千分制综合考核中的分值,从70分提高到140分,形成了良好的生态引领绿色发展机制。该区始终以高度的政治自觉和责任担当重视污染防治工作。他们建立了覆盖全区的11个环境监管网格单元,将环境监管基本工作任务全面落实到具体责任人,使网格内各重点排污单位、主要环境问题得到有效监管。提前完成华清纸业、北新建材超低排放和华润纸业异味治理工程,升级改造3家砖瓦企业、7家纸箱包装和桑村塑编企业,整治散乱污企业82家,清理更换镇街燃煤锅炉139台,城镇燃煤锅炉全部完成“煤改气”,加强大气联防联控,建成16处镇街空气监测站点,推进治污、执法、应急联动机制。

持续推进水污染防治,严控高污染、高排放企业落地,划定禁养区、控养区和适养区,完善规模化、标准化养殖治污设施,确保畜禽养殖污染防治常态化。

11条主要河流、59座水库实行最严格的水环境管理机制,强化坑塘日常巡查和环境监管,全面落实长制、湖长制。目前,新薛河和城郭河两条主要出境河流断面水质年达标率达到100%,全面优于地表水Ⅲ类水质标准。

定期检修路灯,清理绿化带杂物,及时补植死株……看似不起眼的小小细节,却实实在在地提升了山亭人的生活品质,面对人们对居住环境更高的要求,该区不断完善城市各项基础设施,着力在精细化建设上做文章,全力打造宜居宜业环境。通过绿化带动生态整治,使该区道路绿化带更加整洁美观。

户户吃了洁净的自来水

乡村旅游,方兴未艾。依托生态优势,山亭区以构建全域旅游发展体系为驱动,三产融合发展切入口,通过景区带动,促进就业、产业融合等途径,着力探索乡村旅游扶贫、旅游兴农的新路子。兴隆庄村成为全国旅游扶贫典型,湖沟合作社入选国家“合作社+农户”旅游扶贫示范项目,发展省级以上工业农业旅游示范点25处,省级旅游特色村36个,村民民宿1家、“好客人家”113家,带动645户贫困户家庭搭乘旅游“专车”实现脱贫。山亭以全国第九名的优异成绩,荣登“2017中国全域旅游魅力指数排行榜”。

美丽乡村,宜居乐园。山亭区在区级财力较为紧张的情况下,统筹拨付2100万元资金,专项用于美丽乡村建设。该区紧紧围绕“全域建设美丽乡村、全域发展乡村旅游”为目标定位,确立了“1+2+6”的美丽乡村建设规划,发挥山亭良好的自然生态资源优势,全力抓好基础设施提升、产业发展、村庄文化挖掘和长效机制4项任务,确保美丽乡村建设工作提质升级。按照“美丽乡村建设三年提升计划”,力争把全区80%以上的村建成美丽乡村。目前,已累计投入资金6.7亿元,打造美丽乡村205个,其中省级示范村15个,市级示范村76个。

生态强区 满目苍翠入画屏

俯瞰山亭大地,群山巍巍而立,林木葱茏而生,河水清流悠淌,被绿色拥抱着的山亭人,共享着绿色发展的生态红利。改革开放40年来,山亭牢牢记住“生态立区”发展战略和“生态优先”发展思路不动摇,持续做好生态环境保护



美丽乡村葫芦套吸引许多周边城区游客前来休闲、度假



荒山上建起风光互补发电站



工业山亭在崛起



汉诺庄园凝聚着德国专营诺鸽和汉斯的心血,中德友谊在这里源远流长



城市绿化覆盖率达48.3%,位居全市第一,成功创建国家森林城市和国家园林城市