# 中央文件助推基层民主 乡镇人大两年实现“三变”

新华社记者 陈菲

“代表代表,散会就了”,过去很多地方乡镇人大职能虚化,给群众留下“撂荒”印象。

怎样让基层人大活起来,让基层代表动起来?2015年6月,中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》,专门就加强基层人大工作提出要求作出部署。

文件发布两年来,全国人大常委会认真贯彻落实文件精神,及时修改有关法律,加强了对地方人大的工作指导,地方各级党委、人大也积极采取措施落实要求。乡镇人大工作实现“三变”,呈现出新气象新风貌,人民代表大会制度和基层民主政治建设焕发出蓬勃生机。

**变化一**
**专职专干“有底气”**

乡镇人大是最基层的人民代表大会,也是人大工作相对薄弱的环节。

“过去,基层一些同志对乡镇人大地位和性质存在认识误区,人大主席很多都被安排负责政府职责范围内的具体工作,人大工作经常‘撂荒’,人大干部处于‘配角’境地。”在基层人大工作10多年,四川省雅安市荥经县严道镇人大主席秦年海经历了乡镇人大工作的艰难与困惑。

“中央文件下发后,从省里到市县,各级党委用心策划、系统推进乡镇人大工作和建设。”秦年海说,大家对乡镇人大的地位和作用认识不断深化,党委关注人大工作、支持人大建设,相关工作被县委纳入乡镇综合目标考核重要内容,建立了镇党委书记直接联系人大工作制度,人大主席被明确专职专干,人大会议经费、工作经费、代表活动经费也都足额列入预算。

记者了解到,若干意见下发以来,全国人大常委会修改了地方组织法、选举法、代表法,重点对县乡人大组织制度和工作制度、代表选举和代表工作等方面的相关规定集中作出修改。大多数地方修改了相关实施细则,半数以上地方制定或修改了有关乡镇人大或乡镇人大主席团的工作条例。这些举措为加强基层人大工作和建设,提供了法律法规依据和保障。

截至目前,山东99%的乡镇人大配备了专职人大主席,有的还配备了专职副主席和专兼职工作人员。在湖北,所有乡镇均配备了专职副主席和专职工作人员,武汉在全市156个街道设立人大工作委员会,成为服务辖区人大代表的工作平台。

**变化二**
**行使职权“有章法”**

群众对人民代表大会制度的信心,往往来自于对基层人大工作的直接感受。

在浙江,由人大代表投票决定百姓最期盼的民生工程,并参与推动和监督落实的“民生实事项目代表票决制”赢得人民群众纷纷“点赞”。今年开始,这项制度由省人大常委会在市县乡三级全面推行。

过去,基层人大特别是乡镇人大职权的规定较为笼统和原则,究竟怎么开展工作很多干部心中无数。基层代表不代表人民行使权力,不代表人民监督政府,蔓延下去就会出问题,人民就会对代表大会制度提出质疑。

针对实践中的问题,若干意见分别就开好县乡人大会议、依法行使重大事项决定权、加强和改进监督工作、做好人事选举任免工作提出了明确要求,其中人大依法讨论决定重大事项还是首次提出。

意见下发以来,县乡两级人大积极依法探索,完善工作机制,创新方式方法。一些地方结合本地实际,细化了重大事项的范围及审议、决定、监督的机制,人大讨论决定重大事项工作越来越实。

**变化三**
**联系百姓“有平台”**

人大代表不能密切联系群众,为民代言就会成为一句空话。

“平时群众务农打工难得见到代表,代表也没有公共场所接待群众,代表和群众之间就像隔着一层‘玻璃墙’。”提起以往的代表工作,上饶市青云镇人大主席黄有昌感慨地说。

如今,在党委支持下,青云镇建立了“代表联络站”,在村里建设了“人大代表联络工作室”。57名乡镇人大代表分为6个代表活动小组,轮流到联络站与村民面对面交流,代表的作用得到充分发挥。

就在不久前,有群众去反映镇里有座危桥严重影响村民的生产生活,接访的企业家代表主动捐资兴建了新桥,解决了179名村民出行难的问题。村民们高兴地编了一句顺口溜:“代表代表,权力不小,依法履职,各方叫好。”

记者了解到,若干意见下发以来,各地普遍设立了“代表之家”“代表联络室”等联络机构,实现了闭会期间代表活动有组织、有制度、有经费;一些地方还探索设立“网上人大代表之家”,实现了代表联系群众“全天候”。

(据新华社北京6月22日电)

## 国歌法草案首次提请最高立法机关审议

**据新华社北京6月22日电** (记者 罗沙 杨维汉)十二届全国人大常委会第二十八次会议22日开始首次审议国歌法草案。草案对应当奏唱国歌的场合,国歌标准曲谱的审定、发布和使用,奏唱礼仪规范以及不得奏唱、播放国歌的场合等做出规范。

草案规定,中华人民共和国国歌是《义勇军进行曲》,中华人民共和国国歌是中华人民共和国的象征和标志。草案附件中载明了国歌的歌词和曲谱。

草案明确规定七类场合应当奏唱国歌,包括全国人民代表大会和地方各级人民代表大会开幕会议、闭幕会议,中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会开幕会议、闭幕会议;宪法宣誓仪式;升国旗仪式;各级机关组织的重大庆典活动、重要表彰仪式、重大纪念仪式、国家公祭等;重大外交活动;重大体育赛事;其他需要奏唱国歌的场合。

## 9月底前基本实现 跨省异地就医住院费用直接结算

**据新华社杭州6月22日电** (记者 岳德亮)在22日召开的全国“互联网+人社”推进座谈会上,人力资源社会保障部负责人表示,9月底前基本实现跨省异地就医住院费用直接结算。

随着城镇化加快发展,各类参保人员在城乡间、区域间加速流动,异地安置、异地居住、异地工作更为普遍,加之医疗资源分布不均,群众异地就医需求呈快速上升态势,异地就医结算问题日益突出。

今年的政府工作报告明确提出:在全国推进医保信息联网,实现异地就医住院费用直接结算。

人力资源社会保障部部长尹蔚民说,各地要把这项工作作为今年的重点督办任务,整合资源,加快接入国家异地就医结算系统,确保9月底前基本实现全国联网和跨省异地就医住院医疗费用直接结算任务目标。

## “伊斯兰国”炸毁摩苏尔努里清真寺

**据新华社巴格达6月21日电** (记者 程帅朋 魏玉栋)伊拉克军方21日说,极端组织“伊斯兰国”当天炸毁了位于摩苏尔老城区的努里清真寺和该清真寺的宣礼塔。

伊拉克联合行动指挥部中将阿卜杜勒-阿米尔·亚拉拉在一份声明中说,伊拉克反恐部队当天在摩苏尔老城区继续推进,在推进至距努里清真寺约50米时,“伊斯兰国”恐怖分子犯下又一个历史性罪行,炸毁了努里清真寺和历史悠久的宣礼塔。

## 美国一机场发生袭警事件
### 初步认定为“独狼式”恐袭

**据新华社芝加哥6月21日电** (记者 王强)美国密歇根州弗林特市毕晓普国际机场21日发生一起袭警事件,造成一名警察受伤。联邦调查局初步认定这是一起“独狼式”恐怖袭击。

联邦调查局官员戴维·格利奥斯在当天举行的记者会上说,袭击者为现年50岁的奥马尔·福图希,来自加拿大。他本月16日合法进入美国,21日上午来到毕晓普国际机场,在机场内的一二层徘徊停留多时,后来从厕所出来并掏出一把刀刺向一名执勤警察的颈部。

格利奥斯说,福图希当场被逮捕,目前正接受审讯。受伤警员经过治疗情况稳定。

## 中俄远程宽体客机客舱布置首次展出

这是6月21日在法国布尔歇举行的第52届巴黎-布尔歇国际航空航天展览会(巴黎航展)上拍摄的中俄远程宽体客机经济舱模型。在第52届巴黎航展上,中俄远程宽体客机的客舱内部布置首次展出,为头等舱、商务舱和经济舱标准三舱布局,共280座。 (新华社发)

## 人社部
## 充分利用好互联网大平台精准服务就业

**新华社杭州6月22日电** (记者 岳德亮)人力资源社会保障部负责人22日在杭州表示,要适应新成长劳动力的特点,充分利用好互联网大平台来开展更为精准的网上就业服务。

网上求职和招聘是促进人力资源市场供需双方充分对接的重要手段,是劳动者特别是大学生求职的重要渠道。当前我国就业总量压力持续存在,结构性矛盾日益突出,每年新成长劳动力达到1500万人,2017年高校毕业生超过795万人。

在22日召开的全国“互联网+人社”推进座谈会上,人力资源社会保障部部长尹蔚民说,现在的年轻人衣食住行服务都习惯运用手机、网络来解决,传统的骡马大会式的招聘成本高、效率低,对他们越来越没有吸引力。我们要促进就业,就要积极开展网上招聘,运用网站、手机等多种渠道,在更大范围内发布招聘信息,帮助求职者随时随地查询到岗位信息,实现招聘信息的有效推送、便捷获取。

尹蔚民表示,随着技术的发展,从“互联网+”的角度看,网上职介还可以有更大的拓展空间。一方面,我们可以通过大数据技术,归集个人的教育程度、技能水平、求职意向等,形成个人的电子档案袋;另一方面,我们可以归集企业的用工记录、社保缴纳情况、劳动保护状况等,形成企业的电子档案袋。

“有了这两个电子档案袋,我们就能够更为精准地对供需进行匹配,从而降低职业介绍的交易成本,提升人岗匹配的效率。”尹蔚民说。

## 小企业PMI首次升至景气区间
### 中国发展信心不断增强

**据新华社北京6月22日电** (记者 姜琳)国家统计局新闻发言人刘爱华22日在国新办吹风会上表示,中国制造业采购经理指数PMI连续10个月在荣枯线以上,特别是5月份小企业PMI为近年首次上升到景气区间,说明企业生产预期和信心持续改善。同时,外界对中国发展的信心也在不断增强。

企业是国民经济的细胞,也是反映经济热度的窗口。

国家统计局数据显示,5月份PMI为51.2%,显示经济持续发展;其中,小型企业PMI较上月提升1个百分点至51%,首次进入50%以上的景气区间。从非制造业商务活动指数看,无论制造业还是非制造业,企业信心都在增强。

■新华视点

# 旧的没了新的又出现 买考生信息卖假文凭牟利
## ——虚假大学再调查

新华社“新华视点”记者

教育部日前发布全国高等学校名单,截至2017年5月31日,全国高等学校共计2914所。与此同时,虚假大学问题再次引起关注。

“新华视点”记者调查发现,前两年被曝光的400多所虚假大学基本已被打掉,但民间机构“上大学网”根据网友举报再次甄别出20所疑似虚假大学,涉及北京、安徽、山东、甘肃、河南、黑龙江、湖北、吉林、陕西、江苏、辽宁和上海等12个省市。

**只有网站但找不到的“大学”**

记者打开疑似虚假大学“北京贸易管理学院”的官方网站,发现其简介内容与此前已曝光的虚假大学“北京商贸工程学院”一样,自称“创建于1983年,是一所多学科全日制综合性民办本科院校,现有教职工230多人,各类学生8000多人”。

但官网上没有地址和联系方式,互联网地图服务网站和手机应用中也找不到该学校。记者来到位于张家湾镇的北京通州经济开发区,发现当地基本都是厂房。张家湾镇中心小学职工和当地居民均表示,从没听说过北京贸易管理学院。记者随后来到梨园镇,梨园镇政府工作人员表示,当地没有这所学校。

北京市通州区教委办公室主任李壬戌介绍,通州区没有名为“北京贸易管理学院”的学校,当地能招收本科生和研究生的公办普通高等院校是北京物资学院,而经批准的公办普通高等职业院校仅有北京财贸职业学院。

在北京市教委2016年公布的84所正规民办高等教育机构名单上,“北京贸易管理学院”也不在列。

**2000元买五万条考生信息 卖假文凭牟利**

记者调查发现,这些根本不存在的虚假大学不可能靠招生来牟利,高考生通过正常渠道填报志愿,不会成为虚假大学的受害者。虚假大学的真实目的是卖假文凭牟利,那些相信花钱可以买到文凭以及知假买假的人,才是虚假大学的目标客户。

记者在几个诸如“高考名单”“2017招生资源”QQ群中发现,类似“河南名单谁有”“湖北江苏全省高招名单需要速联系”等买卖考生信息的聊天内容不少。

一位自称掌握多省高考资源的网友表示,2000元就可以买五万条四川绵阳的考生名单。当记者询问“能不能先发几条,看看名单是否真实可靠”,对方发来一张考生名单截图,包含学校、姓名、性别及联系电话。记者通过打电话和微信搜索等方式,验证截图中18位考生的身份属实。

拿到名单后,这些虚假大学大量群发短信或所谓的录取通知书,坐等上钩者。由于成本极低,哪怕只有极少比例的人上当受骗,他们的利润也非常可观。

**花钱买假助长虚假大学泛滥**

虚假大学为何屡禁不绝?记者调查发现,一方面是因为网站建设手续简单、成本极低,且在境外注册容易逃脱监管。另一方面,一些花钱买假的人也助长了虚假大学的泛滥。“上大学网”对虚假大学受害者分析发现,有的人明知证书是假,但因为报考、升职、入户等需求,所以花钱买假文凭。

中国教育科学研究院研究员储朝晖表示,对虚假大学的监管不仅是教育部门一家的责任,建议建立多部门联合监管机制。虚假大学属于明显的诈骗行为,应像治理电信诈骗一样,纳入网络虚假信息的管理范畴。虚假大学大多通过互联网进行诈骗,隐蔽性、流动性强,公安网监部门应进行有效督查。(记者 沈洋 梁天韵 许祖华 梁爱平)

(据新华社北京6月22日电)

## 我国下一代超算原型机在济南开工建设

**据新华社济南6月22日电** (记者 萧海川)记者从国家超级计算济南中心获悉,我国下一代神威E级原型机日前在山东济南开工建设,这一原型机计划2018年6月竣工投用。

记者了解到,神威原型机属于国家重点研发计划“E级计算机关键技术验证系统”项目,正由国家并行计算机工程技术研究中心与国家超级计算济南中心共同研制推进,并落户国家超级计算济南中心。这个项目建成并开展计算应用服务后,将进一步支撑我国在海洋科研、气候气象、航空航天、生物信息等领域的研究和发展。

国家超级计算济南中心表示,神威E级计算机将拥有每秒百亿亿次的数学运算能力,性能将比目前全球最快的超级计算机高出8倍。目前,青岛海洋科学与技术国家实验室、国家超级计算济南中心正联合申请神威E级计算机。一旦获批,这一型号超级计算机有望2020年落户山东。


## 相约开元婚宴 体会浪漫经典

开元凤鸣山庄推出2017年婚宴/娃娃宴优惠政策。2017年迎宾楼婚宴1188元/桌起,贵宾楼婚宴1388元/桌起,指定日期1588元/桌起,包厢娃娃宴1000元/桌起,宴会厅800元/桌起。凡客人在酒店餐饮消费达到18000元(含),可赠送一辆32座大巴车,餐饮消费到35000元(含),可赠送两辆32座大巴车;枣庄市区或薛城市区来回接送一趟。20桌以上赠送一单或一标间/夜婚房,免费婚房布置;接送一次;赠送婚礼蛋糕一个;香槟酒两瓶;指示牌和条幅各一个。凡在酒店预定婚宴1288元/桌起,婚宴桌数满20(含)桌以上情况下,赠送2瓶天赐帝豪酒(赠完为止)。详情请致电咨询:0632-8898888转8777。


## 山东“补短板”启动百年品牌企业培育

**新华社济南6月22日电** (记者 陈灏)记者从山东省经信委获悉,山东省近期启动百年品牌企业培育工程,182家企业进入重点培育名单。

山东省经信委有关负责人介绍,山东省工业具有良好的发展基础,但品牌发展滞后成为制约工业提质增效的重要因素。为此,山东省经信委、山东省财政厅近期确定,从今年起,组织实施山东百年品牌企业培育工程,发挥青岛啤酒、烟台张裕、东阿阿胶等百年品牌的示范作用,打造更多百年品牌,推进品牌高端化建设。经过甄选,182家企业被列为重点培育对象。

山东省经信委数据显示,这182家企业的规模占山东省规模以上工业的六分之一,在相关行业独占鳌头。山东省将组织这些企业实施品牌基础、品牌形象、品牌传播、品牌创新、品牌人才和品牌国际化提升,巩固和提升品牌企业的全球竞争力,树立“山东制造”整体品牌。

## 坚持跑步有助于延长寿命

美国《心血管病研究进展》杂志刊登的一项新研究发现,跑步1小时可延寿7小时,即使跑的速度很慢或只是偶尔跑步,也有助于降低早亡风险,增加预期寿命。

美国爱荷华州立大学的研究显示,坚持跑步有助于延长寿命,以平均每周跑步2小时计算,40年内花在跑步上的时间不到6个月,但寿命可能会延长3.2年。也就是说,跑步累计1小时可以让预期寿命延长7小时。但跑步延长寿命的上限为3年左右。

研究人员指出,其他运动对健康也有好处,但是延寿效果都比不上跑步。研究负责人李德哲表示,跑步能有效对抗诸多常见的早亡风险因素,包括高血压、肥胖等。跑步还能提高有氧运动能力,这是保持健康的最显著标志。

创建国家卫生城市 提升市民健康素养
健康科普
枣庄市创建国家卫生城市指挥部办公室主办

## 新浪微博、凤凰网等被叫停视听节目服务

**据新华社北京6月22日电** (记者 白瀛)国家新闻出版广电总局22日通报,“新浪微博”“AC-FUN”“凤凰网”等网站在不具备《信息网络传播视听节目许可证》的情况下开展视听节目服务,并且大量播放不符合国家规定的时政类视听节目和宣扬负面言论的社会评论性节目,被关停视听节目服务。

通报称,国家新闻出版广电总局于近日发函责成属地管理部门,按照《互联网视听节目服务管理规定》的有关规定,采取有效措施关停上述网站上的视听节目服务,进行全面整改,为广大网民营造一个更加清朗的网络空间。

国家新闻出版广电总局近年来多次就网络视听服务进行规范。去年9月,总局下发通知,重申相关规定,要求网络视听节目直播机构依法开展直播服务。去年底,总局再次下发通知,规定利用微博、微信等各类社交应用开展互联网视听节目服务的网络平台,应当取得《信息网络传播视听节目许可证》等法律法规规定的相关资质,并严格在许可证载明的业务范围开展业务。

争做枣庄文明市民
创建国家卫生城市