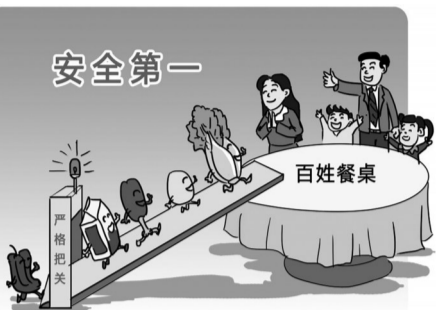


2017年5月17日 星期三

山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例解读



煎饼果子、肉夹馍、火烧,这些街边小吃在让人们泛起口水,成为一座城市特色美食文化的同时,背后的安全隐患也不容小觑。如何保证街边美食安全?从今年6月1日起,《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例》将施行,食品小作坊、小餐饮和食品摊点的生产、经营及监管走上法治化轨道。条例共8章55条,主要从政府和部门监督管理职责、管理模式和监管措施、从业者责任和行为规范等方面对我省的食品小作坊小餐饮和食品摊点管理进行了规范。

宽进严出 免费登记备案

考虑到食品小作坊、小餐饮和食品摊点自身特点,条例在管理模式上坚持宽进严管,降低准入门槛,实行便捷的登记、备案管理。规定对食品小作坊、小餐饮实行登记制度,对食品摊点实行备案制度,登记备案不收取任何费用。食品小作坊、小餐饮和食品摊点应当在生产经营场所显著位置,张贴或者悬挂登记备案凭证、营

业执照、从业人员健康证明,公示食品添加剂使用情况和食品安全承诺书等信息。从业人员应当每年进行健康检查,持有效健康证明从事食品生产经营活动。

在监管措施上,条例突出服务理念,寓管理于服务之中。规定设区的市、县(市、区)人民政府应当对食品小作坊、小餐饮和食品摊点综合治理、统筹规划,改善生产经营环境;鼓励和支持其进入集中区域、店铺等固定场所生产经营;采取资金资助、场地租金优惠、就业服务等措施,鼓励和支持其改进生产经营条件和工艺技术,创建品牌;组织免费教育培训,提高从业者的素质。此外,条例还规定了隐患排查、信息报告、监督检查、风险分级管理、抽查检测、质量规范、信用管理、应急管理、信息公开等一系列事中事后监管制度和措施,提高监管效能,确保食品安全。

确定幼儿园、中小学校周边禁止食品摊点经营活动区域

据初步统计,截至2015年底,全省纳入管理的食品小作坊、小餐饮、食品摊点共有近18万家,从业人数33万多人。

乡镇人民政府、街道办事处或者城市管理部门应当依据县(市、区)人民政府确定的职责,按照科学规划、合理布局、方便公众的原则,划定食品摊点经营区域、时段,确定幼儿园、中小学校周边禁止食品摊点经营活动区域,并向社会公布。

在划定区域外,乡镇人民政府、街道办事处或者城市管理部门根据群众需求,

在不影响安全、交通、市容市貌、环境保护等情况下,可以在城镇非主干道两侧临时指定一定路段、时段供食品摊贩经营。但中小学校、幼儿园周边不得确定为食品摊贩经营活动区域。

关于小餐饮,据调查摸底,我省有9万多家,这些小餐饮客观上长期存在,在为群众生活提供便利的同时,其本身因分布广、散、乱,硬件设施较简陋,从业人员安全意识较低等特点,食品安全风险较高,亟待加以规范。陕西、河北、辽宁、湖南、浙江等已经出台的地方性法规也将小餐饮纳入地方立法调整的范围。根据我省实际,参照有关省份做法,条例将小餐饮纳入了立法调整范围。

确定生产经营的正面清单和负面清单

条例明确规定,食品小作坊、小餐饮和食品摊点应当依法从事食品生产经营活动,保证食品卫生、无毒、无害,对其生产经营食品的安全负责,接受社会监督,承担社会责任。

条例确定了生产经营的正面清单和负面清单,对原料采购、从业人员健康状况、场所卫生条件等提出了明确要求;同时,对生产经营实施禁止目录管理,对禁止食品小作坊、小餐饮和食品摊点生产加工、经营食品作出了明确规定。

食品小作坊禁止生产加工下列食品:乳制品、罐头制品、果冻、冷冻饮品、酒类、饮料(含瓶、桶装饮用水)、酱油和食醋、预包装肉制品;保健食品、婴幼儿配方食品、特殊医学用途配方食品和其他专供

特定人群的主辅食品;食品添加剂;国家和省、设区的市规定禁止食品小作坊生产加工的其他种类。

小餐饮不得经营裱花蛋糕、生食水产品以及国家、省、设区的市规定禁止其经营的其他食品。

食品摊点不得经营保健食品、婴幼儿配方食品、特殊医学用途配方食品和其他专供特定人群的主辅食品;裱花蛋糕、生食水产品、散装酒、现制乳制品、散装食醋、散装酱油、散装食用油;国家、省、设区的市规定禁止其经营的其他食品。

明确各级政府及有关部门的监管职责

在政府职责方面:明确了县级以上人民政府对本行政区域的食品小作坊、小餐饮和食品摊点监督管理与服务工作负责,将工作经费列入本级政府财政预算。根据政府职能转变要求,结合业态特点和监管实际,条例坚持权责明确、事权下移的原则,明确由县(市、区)人民政府及其部门做好相关管理工作,规定由县(市、区)人民政府统一领导、组织、协调本行政区域的食品小作坊、小餐饮和食品摊点的食品安全监督管理与服务工作,落实食品安全监督管理责任;乡镇人民政府、街道办事处依照本条例和上级人民政府确定的职责,做好食品小作坊、小餐饮和食品摊点的相关监督管理与服务工作。

在部门职责方面:条例规定,省、设区的市人民政府食品药品监管部门负责食品小作坊、小餐饮和食品摊点食品安全监督管理工作的监督和指导;县(市、区)人

民政府食品药品监管、教育、公安、规划、住建、城管、环卫、农业、卫生、环保、工商、质监等部门根据各自职责,负责食品小作坊、小餐饮和食品摊点的相关监督管理工作。

关于条例的法律责任

条例规定的法律责任与食品安全法的有关规定进行了衔接。一是坚持教育与惩戒相结合。规定的行政处罚根据违法行为轻重程度采取递进式设计,一般规定警告、责令改正,逾期不改正的予以罚款,拒不改正的吊销登记证、注销信息公示卡,体现人性化执法理念。二是合理设计罚款起点。根据食品安全法的授权,对违反禁止性规定的行为降低罚款起点,以增强基层监管执法的可操作性。三是保证法律责任体系完整。针对不同业态特点和不同性质的违法行为,规定了不同种类的行政处罚,并与治安处罚、民事责任、刑事责任相衔接。四是对各级政府和有关监管部门及其工作人员不作为、乱作为等失职渎职情形规定了明确的法律责任,严格落实问责制度。

(市中区食品药品监督管理局供稿)



枣庄俩大学生合伙造假币300多万! 建市以来首起特大案

5月15日,记者从枣庄市公安局市中分局获悉,枣庄市公安局市中分局成功破获“6.06”特大伪造货币案。

据了解,此案是枣庄市建市以来破获的首起特大伪造货币案件,共捣毁假币生产窝点2个、二次加工窝点4个,抓获犯罪嫌疑人7名,缴获假币成品、半成品100余万元,扣押电脑、彩色烫金机、打印机等作案工具一宗。

据办案民警介绍,2016年6月6日,枣庄市公安局市中分局经侦大队民警在侦办一起购买假币案件过程中发现,有人在qq群内发布信息,直接联系下线或中间商,采取支付宝付款、快递发货等

方式出售假币,辐射全国各地,涉案金额巨大。

2016年6月6日,枣庄市公安局市中分局经侦大队将该案立为特大伪造货币案侦查。经查,2015年7月份以来,犯罪嫌疑人寇某某(男,21岁,临沂人,某高校大二学生)伙同王某某(女,21岁,青岛人,某高校大三学生)等人租赁房屋,从网上购买假币模版、电脑、彩色打印机、烫金机等制假工具打印制作假币,并通过qq联系、支付宝转账、快递公司发货的方式,与下线余某、刘某某等人进行交易。余某、刘某某等人对假币进行二次加工后,通过快递销往

全国各地。至案发时,该团伙已伪造、出售假币300余万元,售往全国20余省市。

该案立案后,枣庄市公安局市中分局成立“6.06”专案组,抽调精干警力10余名,全面开展侦查工作。办案民警辗转浙江杭州、四川南充、山东济南等地,行程两万余公里,梳理案件线索,摸清了犯罪网络及骨干人员情况,并及时启动联动协作机制,制定周密细致的抓捕方案,最终使涉案犯罪嫌疑人全部落网。

目前,该案主犯已被市中区人民法院判处有期徒刑11年。

(特约记者 孙姝华)

文化路街道创城再出重拳 少年街拆违治乱赢点赞

位于龙头市场内少年街的露天市场,一直以来都是个令政府和百姓头疼的“麻烦”问题。这个长期存在的马路市场内,违章搭建、占道经营、垃圾成堆、路窄车堵成了久治久犯,长治还乱的普遍现象。环境脏乱差的同时,也给交通、消防等带来了极大的安全隐患。近年来,文化路街道采取强有力措施,下大力气对其进行了整治规划,特别是去年创建国家卫生城活动期间,整条少年街以及龙头市场的环境得到了极大提升,老百姓无不拍手称赞。

一年的时间过去了,大多数商户都能比较自觉的维护公共资源。可放眼望去,仍有一些商户为了一己私利,将门口公共用地占为己用,或搭棚摆摊,或设置广告牌、安放路障。

为了不让过去的少年街乱象卷土重来,近日,文化路街道拆违治乱再出重拳,组织街道行政执法中队、环卫所、龙头和市委社区全体人员,联合文化路工商所市场管理办和文化路派出所等部门100余人,对该路段的店外店、占道经营、违章搭建和落地广告牌等进行了集中清理整治。

由于前期间进行了多次劝导工作,许多商户自行完成了拆除和撤离。对于较难自行拆除,或无视公共利益或存侥幸心理仍在侵占公共利益的,执法队员动用管钳、撬棍、铲车等多种工具进行了强制拆除,清理后的垃圾由社区工作人员和环卫工人现场整理运走。此次拆违治乱活动共清理违章搭建10余处、近200平方米。



对于此次遏制少年街乱象“再抬头”的集中活动,群众得到了实惠,商户也赞成支持。一家包子铺的老板说得好:“在外面摆摊一来影响交通,二来容易丢东西,对于饮食行业,更是不卫生啊。这次统一清理,让一些不自觉的‘占道回头客’栽了跟头,市场干净规范了,我们的生意更好做了。”

(吴琛 葛玺)



治理占道经营方便市民出行

近日,区城管局联合中心街,矿区街道,出动80余名执法人员对北马路全线占道经营、流动商贩进行了专项治理。有效规范了流动摊点的占道经营行为,切实保障了道路交通安全。

据了解,北马路地属北部老城区内,人口相对较为密集,路段每天车流量、车流量大,经常有早餐及流动摊贩占道经营,小摊小贩所在区域及

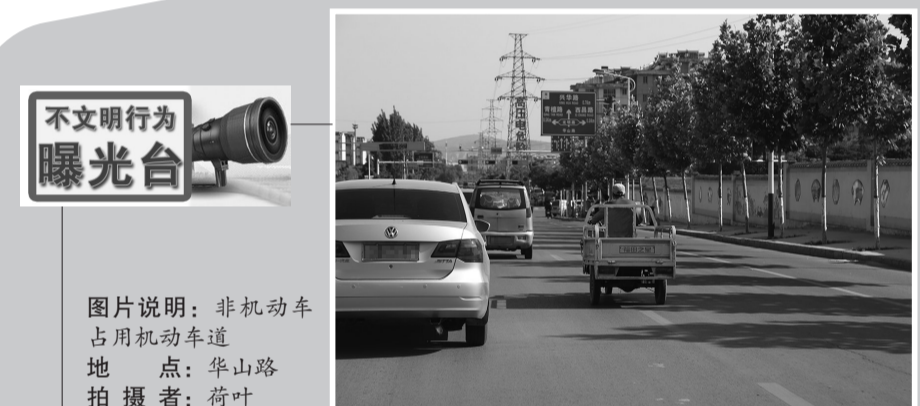
周边区域经常油污、垃圾遍地,既影响了道路交通安全,又影响了该路段市容环境。常年的脏乱差现象困扰着周围的群众。

区域城管局为改善该路段脏乱差现象,在双休日期间,集中力量对该线进行了集中整顿,按照严管街规范、严控街整治、监管街通畅的标准,将路段商户全部进店经营,流动商贩劝离至市场内;共规范商户200余户,

劝离流动商贩130余个,改善了路段环境秩序、保障了路段畅通。

此外,该局为防止治理成效反弹,合理安排执法队员,实施错时管理,重点在早中晚时间段,增派人员定点执勤,及时发现、制止和纠正各类影响市容环境的违规行为。通过整治,有效规范了流动摊点的占道经营行为,切实保障了道路交通安全。

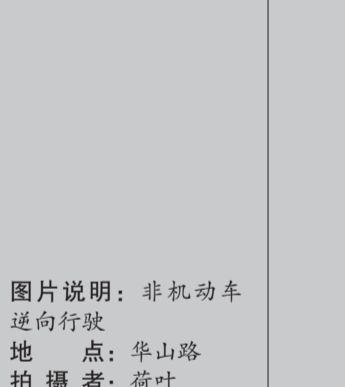
(吕强 张刚)



不文明行为曝光台
图片说明:非机动车占用机动车道
地点:华山路
拍摄者:荷叶



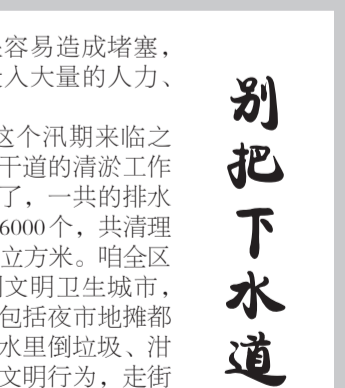
图片说明:非机动车逆向行驶
地点:华山路
拍摄者:荷叶



图片说明:非机动车逆向行驶
地点:华山路
拍摄者:荷叶



图片说明:非机动车逆向行驶
地点:光明路
拍摄者:荷叶



图片说明:非机动车逆向行驶
地点:光明路
拍摄者:荷叶

下水管道是城市的“毛细血管”,在日常排水、城市防汛工作中起着非常重要的作用。一旦堵塞,将会造成城区内涝、环境污染等严重问题。近日,在城市下水道管网的清理过程中,市政工作人员发现下水管道中有许多特殊的垃圾。

大石块、木板、衣物……,还有这一袋又一袋的废旧材料,在城区的一处下水道口,清淤工人正在把堵塞物一点点掏出。工作人员告诉记者,眼前的垃圾可以通过人工来清理,还有许多建筑垃圾排入下水管网,只能出动机械来解决。

不少餐饮商户认为,每天倾倒一点剩饭泔水,下水道是可以吸收的。殊不知,日积月累的油污会凝结成油垢,导致排水管道变细,被油污层层包裹的餐厨垃圾,长期浸泡在管道中,给清淤工人的作业带来很大不便。

除了餐厨垃圾,一些生活垃圾也被扔进下水道。在一些路口或人流量较大的区域,有下水道盖板被人为破开,成了方便丢弃垃圾的垃圾桶,这些生活垃圾丢

进下水管道,很容易造成堵塞,每次清理都要投入大量的人力、物力。

“今年赶在这个汛期来临之前,我们对主要干道的清淤工作都基本上都结束了,一共的排水连检查领域接近6000个,共清理淤泥杂物1500多立方米。咱全区上下市民都在创文明卫生城市,希望所有市民,包括夜市地摊都尽量别往城市排水里倒垃圾、泔水,尽量杜绝不文明行为,走街上显得干净整洁,爱护咱们的城市也好,到处脏、油腻也不大好。”市政设施管理所所长潘绪水介绍说。

有人说,看一个城市的文明程度,不看高楼,看下水道。下水道是城市的“毛细血管”。“毛细血管”一堵塞,城市就会“生病”。垃圾的去处应该是垃圾桶或者是垃圾站,而非下水道。在这里,我们也呼吁广大市民,杜绝往下水道里乱倒乱倒行为,共同维护我们城市的身体健康和文明形象。

(特约记者 郑晓琳)

别把下水道当成「垃圾桶」