

# 种好“责任田”·管好“钱袋子”·稳住“主心骨”

## ——文读懂《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》

新华社记者 崔静

乡镇政府，是我国最基层的政权机关和最基础的独立行政单元。俗话说，上面千条线，下面一根针。乡镇政府，就是推动国家法律法规政策落实到“最后一公里”的“针眼”。

新形势下，乡镇政府的基本公共服务职责有哪些？如何管好乡镇政府的“钱袋子”？如何为基层干部“强筋健骨”，稳住乡镇的“主心骨”？中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》，对加快乡镇政府职能转变等提出了新目标、新任务、新要求。

**种好“责任田”**  
“芝麻大的官儿，无限大的责任。”这是不少乡镇干部的共同感受。乡镇工作千头万绪，纷繁复杂，上级部门的行政指令、考核任务等，最终都会层层分解到乡镇政府。

乡镇政府究竟要承担哪些职责？意见明确提出，要加快乡镇政府职能转变步伐，着力强化公共服务职能。根据意见，乡镇政府需要提供的公共服务涵盖以下六个方面：

——巩固提高义务教育质量和水平，改善乡村教学环境，保障校园和师生安

全，做好控辍保学和家庭经济困难学生教育帮扶等基本公共服务；

——推动以新型职业农民为主体的农村实用人才队伍建设，加强社区教育、职业技能培训、就业指导、创业扶持等劳动就业服务；

——做好基本养老保险、基本医疗保险、工伤、失业和生育保险等社会保险服务；

——落实社会救助、社会福利制度和优抚安置政策，为保障对象提供基本养老服务、残疾人基本公共服务，维护农民工、困境儿童等特殊人群和困难群体权益等基本社会服务；

——做好公共卫生、基本医疗、计划生育等基本医疗卫生服务；

——践行社会主义核心价值观，继承和弘扬中华优秀传统文化，加强对古村落、古树名木和历史文化遗产的保护和发展，健全公共文化设施网络，推动全民阅读、数字广播电视户户通、文化信息资源共享，组织开展群众文体活动等公共文化体育服务。

此外，意见提出，乡镇政府还要提供符合当地实际和人民群众需求的农业农村

经济发展、农民基本经济权益保护、环境卫生、环境保护、生态建设、食品安全、社会治安、矛盾纠纷化解、扶贫济困、未成年人保护、消防安全、农村危房改造、国防动员等其他公共服务。

**管好“钱袋子”**  
财政收入有限而用钱地方太多，导致乡镇政府负债严重，成为一些地方基层政府长期难以医治的“顽疾”。

如何管好乡镇政府的“钱袋子”？意见对改进乡镇基本公共服务投入机制、完善乡镇财政管理体制提出了明确要求。

——县级以上地方政府要支持乡镇基础设施建设、公共服务项目和社会事业发展，引导信贷资金投向农村和小城镇。

——对县级以上政府及其部门安排的基础设施建设和其他建设项目，属于县级以上政府事权的，应足额安排资金，不得要求乡镇安排项目配套资金。

——县级政府要强化统筹所辖乡镇协调发展责任，帮助弥补乡镇财力缺口。

同时，意见明确提出，要硬化乡镇预算约束，强化预算执行，规范经费支出，严格监督管理，严禁乡镇举债，防范和化解债务风险，保持财政收支平衡。

**稳住“主心骨”**  
晋级较难、心中憋屈、压力太大……这是江西一份乡镇事业编制干部队伍调查中，乡镇干部吐露的心声。

乡镇干部是乡镇工作的主体，稳住这些乡镇事业的“主心骨”，让他们安心工作，对于乡镇事业发展至关重要。为了加强乡镇干部队伍建设，意见明确提出：

——建立健全有利于各类人才向乡镇流动的政策支持体系，有计划地选派县级以上机关有发展潜力的年轻干部到乡镇任职、挂职，加大从优秀村干部中招录乡镇公务员和事业编制人员力度，有序推进乡镇之间、乡镇与县级机关之间干部交流。

——完善乡镇事业编制人员岗位聘用、职级晋升和职称评定方面的倾斜政策。

——注重从乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官中选拔乡镇领导干部。

——实行县以下机关公务员职务与职级并行制度，落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策。

专家表示，意见的出台，有助于进一步强化乡镇政府的服务功能，提升乡镇政府服务效能，进一步推进乡镇治理体系和治理能力现代化。（据新华社北京2月20日电）

# 我国到2020年建成天地一体化生态安全监测体系

据新华社北京2月20日电（高敬 任可馨）为实现对生态保护红线和自然保护区内的开发建设活动实施监控，到2020年，我国将形成天地一体化观测体系与大数据、互联网集成的综合生态安全监管体系。

在环保部20日举行的新闻发布会上，环保部自然生态保护司司长程立峰介绍，目前我国已建立2740处自然保护区，陆域面积142万平方公里，约占我国陆地国土面积的14.8%。其中国家级自然保护区446处，总面积97万平方公里，基本形成类型比较齐全、布局基本合理、功能相对完善的自然保护区网络。

“十三五”期间，我国将深入推进自然生态保护工作。从今年起，对国家级自然保护区进行每年两次遥感监测。下一步，将建立天地一体化的生态观测体系，及时掌握全国生态状况变化情况。利用卫星遥感技术等手段，建设生态遥感观测体系。另一方面，建立生态保护综合监管平台，对生态保护红线和自然保护区内的开发建设活动实施监控。到2020年，要形成天地一体化观测体系与大数据、互联网集成的综合生态安全监管体系。

# 谋发展献计出力 促转型担当尽责

（上接A1版）近年来我市社会保障水平不断提高，新的一年确定了新的目标，要大力实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。深化医保支付方式改革，推动居民医疗保险市级统筹，建立完善职工和居民大病保险制度，逐步提高医保待遇水平。稳步提高企业退休人员养老金待遇。健全农村留守儿童、老人关爱服务体系。建设15处老年人日间照料中心和30处农村幸福院，新建改造60个农村社区服务中心。全面完成城镇中小学三年建设任务，基本解决“大班额”问题。推进健康枣庄建设，深化医药卫生体制改革，加快建立现代医院管理制度，壮大以全科医生为重点的基层卫生人才队伍。办好第九届市运会、第七届全民健身运动会和国际马拉松等赛事。这些目标的实现，必将给全市人民带来更加美好幸福的生活。

农业组的委员们围绕加快推进现代农业发展进行了热烈的讨论。委员们一致认为，要以国家农村改革试验区、现代农业示范区建设和国家农业可持续发展试验示范区创建为引领，加快农业供给侧结构性改革，推动一产“接二连三”，大力发展“新六产”，提高农业供给质量。推进农业产业化，重点发展以家庭农场为主的适度规模经营。发展农产品精深加工，积极开发方便食品、休闲食品、马铃薯主食产品，扶持壮大一批农业龙头企业、加工型专业合作社。推进农业标准化、品牌化、高效化、可持续化发展，促进农业增效农民增收，为全面建成小康社会、建设自然生态宜居宜业新枣庄贡献智慧和力量。（记者 姜爱民）

（上接A2版）推进健康枣庄建设，深化医药卫生体制改革，加快建立现代医院管理制度，壮大以全科医生为重点的基层卫生人才队伍。发挥北京中医药大学枣庄医院的引领作用，提高中医药传承创新能力，打造区域性中医药发展高地；拓宽合作领域，促进与健康养生产业融合发展。适应“二孩”生育高峰，深化计划生育服务管理改革。开展残疾人精准康复服务行动。继续推进国家卫生城市创建，深入治理城市违法建设，着力提高城乡环卫一体化运行效果，常态化抓好城乡环境综合整治。办好第九届市运会、第七届全民健身运动会和国际马拉松等赛事。推进市人社综合服务中心、食品药品检验中心和县级国家综合档案馆建设。建成地下综合管廊6公里。改造老旧小区108个，全面规范提升物业管理。

**四是加快发展文化事业。**深入实施优秀传统文化传承发展工程，根植枣庄悠久丰厚的历史文化土壤，深度挖掘墨子、鲁班、奚仲、中兴工业等地方文化，保护传承柳琴戏、运河大鼓、伏里土陶等鲁南民俗文化，整合资源唱响铁道游击队、台儿庄大鼓等抗战文化品牌。提升台儿庄古城国家级文化产业园、中兴文化产业园等园区的承载带动作用，创建一批“文化创意集市”，打造一批特色文艺产品，培养一批优秀文化人才，促进文化与经济深度融合。积极开展文化惠民活动，推进城乡15分钟公共文化服务圈建设，实施乡村、社区儒学推进计划，评选一批“书香之家”“书香之村”。推进“乡村记忆”工程，守护好历史文化名镇、街区、村落和非物质文化遗产。

**五是加强和创新社会治理。**深化平安

枣庄建设，健全立体化社会治安防控体系，提升街面、社区见警率，增强群众安全感。压实信访维稳责任，完善社会矛盾纠纷常态化、多元化排查化解机制。深化“四社联动”，推行“一村一法律顾问”“一村一警务助理”制度，巩固网格化管理成果。推进安全生产领域改革发展，严格落实企业主体责任，完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，持续开展“大快严”集中行动，严厉打击违法开采矿产资源行为，继续实施农村公路安全生命防护工程，构筑本质安全体系。加强食品药品监管能力建设，保障群众饮食用药安全。启动第四次经济普查。抓好军地双拥共建，推进军民融合发展。

**三、全面加强政府自身建设**  
切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，将全面从严治党要求贯穿从严治政的全过程，努力打造人民群众满意的服务型政府。

（一）坚持高效施政。深化“两学一做”学习教育，持续转作风、提效能、优服务。加快“政务云”建设，推动政务大数据多元集成、综合利用，让政府服务更智能。推进政务公开标准化规范化，实现决策、执行、管理、服务、结果全过程公开。加强调查研究，发挥好决策咨询智库的作用，探索建立“市民参事”制度，使政府决策上接天线、下接地气。健全新闻发布会制度，提高市

长热线办理质量，第一时间回应社会关切。下大气力优化营商环境，以直接服务企业和群众的部门单位为重点，开展“不作为、慢作为、乱作为”专项整治，推行电视问政、政风行风评议、社情民意调查，让“懒、庸、推、慢、浮”行为无处遁形。

（二）坚持依法行政。认真贯彻落实法治政府建设实施纲要，将政府各项工作纳入法治轨道，“十三五”末基本建成法治政府。深入开展“七五”普法和“六五”依法治市工作，发挥党政一体法律顾问制度作用，严格落实重大行政决策合法性审查、责任终身追究制度，决不让权力任性而为。用好地方立法权，加快推动行政立法和饮用水源保护立法。深化综合行政执法体制改革，促进执法力量下沉，加强行政执法监督。落实产权保护制度，维护各种所有制组织和自然人的财产权益。推进行政复议、行政调解规范化建设，依法依规化解行政争议。及时向市委常委会汇报政府党组工作，自觉接受人大及其常委会法律监督和政协民主监督，认真聆听民主党派、工商联、无党派人士和人民团体等社会各界的意见建议，让行政权力在阳光下健康运行。

（三）坚持实干兴政。倡树多为老百姓办实事、做好事的施政理念，双手握紧犁把子、两脚插在墒沟里，在枣庄这片希望的田野上辛勤耕耘，走好转型发展的长征路。政府工作就是抓落实，必须盯紧不

落实的事、倒查不落实的人，把“落实、落实、再落实”铭刻在每个政府工作人员的心中。对事关打基础利长远的重大决策、重点工程、重要事项，建立用结果倒逼过程、用过程保障结果的推进机制，引导各级干部脚踏实地勇担当、打起精神扎实干，坚决防止光说不练的“假把式”，切实杜绝蜻蜓点水的“片儿汤”。坚持工作项目化、项目目标化、目标责任化，推动政府部门履职尽责考核，力促督查落实常态长效。紧盯想干事、敢干事，建立健全正向激励和容错纠错机制，为实干者撑腰点赞，让干成者受褒奖、得实惠。

（四）坚持从严治政。始终把纪律和规矩挺在前面，严格落实全面从严治党主体责任，认真执行党内政治生活若干准则和党内监督条例，运用好监督执纪“四种形态”。持之以恒落实中央八项规定精神和驰而不息纠正“四风”。牢固树立“过紧日子”的思想，确保“三公”经费只减不增、业务类项目支出整体再压减10%。坚持开门门、堵旁门、关后门，保障公务人员合法合规合理的福利待遇，强化行政监察和审计监督，健全国有资产、公共资金、公共资源监管机制，规范政府采购、工程招投标和政府投资行为。各级政府工作人员必须带头恪守廉洁自律准则，知敬畏、存戒惧、守底线，干干净净、清爽做人，努力营造廉洁高效、务实为民、友善和谐的政务环境。

### 公告

尊敬的客户：  
您好！  
为更好地向您提供优质的通信服务，定于2017年2月24日0:00-6:00对枣庄市滕州市汇聚交换机设备进行升级改造，届时滕州八一、南沙河、张汪、柴胡店、董村、滕州、滕州文胜、滕州东关、洪绪、清河、姜屯、新兴、五交化、滕达、国运、韩桥、姜屯大彦等局向所有拨号宽带、专线宽带、固定电话业务将中断，中断时间约2小时。届时将给您带来的不便，敬请谅解。  
特此公告  
中国电信股份有限公司枣庄分公司  
2017年2月21日

### 山东龙德拍卖有限公司 拍卖公告

受法院委托，我公司定于2017年3月24日10时起在中国拍卖行业协会网络拍卖平台（http://pm.caal23.org.cn）对以下标的依法按现状以网络竞价方式进行公开拍卖，现公告如下：  
**一、拍卖标的：**  
1. 枣庄市市中区名仕园小区1#楼东四单元一层西户房产（鲁房权证鲁字第204035号），建筑面积141.37㎡，所在层数及楼层层数为1/6，储藏室一间。参考价57.8万元。竞买保证金5万元。  
2. 枣庄建宇实业有限公司（住所地：薛城经济开发区）所有的位于其院内的小型钢结构厂房一座、两层办公楼一座、两层宿舍楼一座、门卫房一间、东面及北面院墙及厕所一处，房屋建筑面积共计1916.79㎡，东面和北面院墙长

### 声明

杜培刚：  
我方同你于2009年7月1日所签订的《场地租赁协议书》，因你4年多没有交租金，经我方多次通知你未果，特声明我方同你在登报之日起，解除此合同，并于登报之日起十日内来我公司办理解除事宜，否则一切后果由你承担。  
特此声明  
枣庄振宇建材有限公司

### 通知

经我公司多次联系，现通知张鹏、牛晓旭、韩敏、黄德国、楚慧、王广云、杨连森、王培培、尤义以上人员于2017年2月24日前，到公司报到；如有未报人员，视为自动解除与山东丰源轮胎制造股份有限公司的一切劳动关系。  
山东丰源轮胎制造股份有限公司

### 拍卖公告

受法院委托，我公司定于2017年3月8日下午14:30在中国拍卖行业协会网络拍卖平台（http://pm.caal23.org.cn）采用网上竞价方式公开拍卖以下标的：  
1. 滕州市鲁国北路4号房产一处，面积约为135.3平方米，参考价49.351万元，竞买保证金10万元。（第二次拍卖）  
2. 滕州市鲁国北路2号房产一处，面积约为34.46平方米，参考价21.287万元，竞买保证金5万元。（第二次拍卖）  
3. 标的展示时间地点：即日起在拍卖标的所在地。  
4. 竞买登记手续：竞买人应于2017年3月7日16时前（到账为准）将竞买保证金至法院指定账户（收款单位：山东省滕州市中级人民法院，开户银行：中国农业银行股份有限公司枣庄高新技术开发区支行；账号：15271201040003770），竞买保证金以实际到账指定账户为准。竞买人持持有有效证件、保证金交纳凭证及相关材料于拍卖会前联系我公司办理竞买相关手续。  
山东龙德拍卖有限公司  
公司地址：枣庄高新区泰山北路北首（八一电厂路东）  
公司网址：www.sdldpm.com  
联系电话：0632-7697789  
18766668123

### 注销公告

山东盛质物资有限公司股东会于2017年2月20日研究决定解散，并于即日成立清算组，请公司债权人于本公告刊登之日起45日内申报债权，逾期视为放弃。  
联系人：王奕生  
联系电话：18663206463  
山东盛质物资有限公司

### 声明

现上道路行驶，发生经济纠纷等问题，否则，车主承担承担一切法律责任。枣庄市市中区交通运输局承担该车辆注销的一切法律责任。  
枣庄市交警支队车辆管理所

### 声明

普通二轮摩托车鲁D13739车辆报废处理，已拆解作废铁处理。机动车行驶证、登记证书和车牌丢失，声明作废。车辆今后不会再上道路行驶，也不会发生经济纠纷和其他违法行为。机动车所有人李超承担车辆注销的一切法律责任。  
滕州市公安局交警大队车辆管理所

### 声明

▲滕州市北辛福民毛巾服装加工厂营业执照正本丢失，注册号：370481600618857，声明作废。  
▲山东世纪信诚石油有限公司信诚加油站坐落于市中区鲁国镇沙湾村的土地证丢失，号码为：市国用(2006)第370402-102-010-170号，声明作废。  
▲徐金不慎将坐落于市中区振兴路北里17号楼3单元4层东户的房产证丢失，所有权证号：鲁房权证中市字第00394443号，声明作废。  
▲盛庭不慎将位于枣庄市市中区房屋征收办公室签订的关于坐落于化里村的房屋征收权属调换协议丢失，声明作废。  
▲盛庭不慎将安桥东城国际花园11#楼独立单元701单元的结算清单丢失，声明作废。

### 通知

经我公司多次联系，现通知李洋洋、王伟、吴振、王伟、刘聪、姚亮亮、赵凯、曹井全以上人员于2017年2月24日前，到公司办理解除劳动合同和社会保险转移手续。  
山东丰源轮胎制造股份有限公司

## 中国移动4G荣获2016年度国家科技进步奖特等奖

# 移动天王卡

全省20多万基站，城市农村广覆盖，信号无忧不闹心！

# 48元

1000分钟 移动市话  
接听全免费 打个够

流量大 4GB  
省内流量 货真价实 玩得嗨

应用多 10GB  
咪咕流量仅需2元

百部电影 50万册图书 300万首音乐

### 和更佳

该产品仅供4G用户使用，非4G用户省内流量次月将失效；省内流量有效期为一年，不参与流量结转。  
咪咕流量为咪咕视频、音乐、阅读流量。  
具体资费政策详询移动营业厅工作人员。

中国移动 China Mobile 10086.cn 10086