

枣庄市“两会”特别报道

市人大常委会工作报告(摘要)

——2017年2月20日在枣庄市第十六届人民代表大会第一次会议上

孙欣亮

市十五届人大一次会议以来,在中共枣庄市委坚强领导下,市人大常委会认真贯彻落实中央和省、市委重大决策部署,紧紧围绕全市大局,依法履行职责,积极发挥地方国家权力机关职能作用,共召开常委会会议38次,听取和审议专项工作报告82项,开展视察、调研283项,专题询问2次,作出决议决定31项,为全市经济社会保持平稳健康发展作出了重要贡献。

一、坚持党的领导,始终保持人大工作正确方向

一是加强思想政治建设。常委会始终把理论武装摆在重要位置,坚持讲政治、讲党性,认真学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神,学习贯彻省委有关会议精神,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,切实把思想统一到中央科学决策上来,统一到中央和省、市委部署要求上来,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持中心组读书会、机关学习日和法制讲座制度,认真学习中国特色社会主义理论,学习党和国家方针政策,学习宪法法律和科学文化知识,把握形势,明确任务,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,不断增强做好人大工作的信心和决心。

二是切实改进工作作风。常委会持之以恒抓好领导班子和机关作风建设,严肃政治纪律和政治规矩,严格落实中央八项规定精神,自觉遵守廉政勤政行为准则,以对党和人民高度负责的态度,积极作为,科学务实,奋发进取,不辱使命。扎实开展党的群众路线教育实践活动,“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,坚持以上率下,突出问题导向,强化警示教育,完善长效机制,着力保持风清气正、团结和谐的机关良好政治生态。把调查研究作为加强作风建设的常态化工作,深入实际、深入基层、深入群众,抓住事关全局的重大问题开展专项调研145次,配合上级人大开展执法检查、立法调研37次,为开展立法、监督和科学决策提供了重要依据。注重增强工作实效,突出重点,抓住关键,改进方法,使人大工作更加贴近中心、贴近民生。按照市委部署,倾力做好市级领导帮扶企业、领导干部帮扶贫困户和机关干部挂职第一书记工作。

三是坚持科学履职、民主履

职、依法履职。认真贯彻执行民主集中制原则,集体行使职权,集体决定问题,依法按程序办事,重大决策广泛听取人大代表、专家学者和基层群众意见,切实增强人大工作的透明度。坚持向市委请示报告制度,按照市委指示要求推进工作,确保党对人大工作的领导。坚持用制度管权、管人、管事,不断提升工作制度化、规范化水平,梳理工作规则、议事程序和机关管理制度58项,制定修订工作制度38项和机关服务保障制度12项。同时,明确责任,强化执行落实,人大工作更加规范、高效、有序。

二、坚持第一要务,全力推动城市转型发展

一是积极助推经济持续健康发展。面对我市经济社会发展实际和经济发展新常态,常委会始终围绕促进经济平稳健康发展这一首要任务,开拓思路,谋划工作。每年定期听取审议计划、预算执行和财政收支审计报告,及时审查批准市政府债券收支调整方案,2015年起全面实施“全口径”预算审查监督,督促和支持政府牢固树立五大发展理念,认真落实稳增长、促改革、调结构、控风险各项措施,深化改革开放,实施创新驱动,优化产业结构,加快发展新兴产业,培育新的经济增长点,提高经济发展质量和效益。为更好地适应转方式调结构的新要求,先后听取和审议工业转型升级、科技创新驱动城市转型、中小微企业发展、“十二五”和“十三五”规划编制实施等8个政府专项报告,对全市重点项目建设开展集中视察和专题询问,对贯彻实施《山东省地方税收保障条例》进行检查,对庄里水库、中心城区基础设施建设、新型城镇化、金融服务业、市南工业改造、老城区背街小巷治理和少数民族地区发展等20余项经济转型发展重点工作进行视察调研,支持助推政府出台工业转型升级、财税体制改革、企业提质增效、财政金融支持实体经济等一系列政策措施,为我市经济在较大下行压力下保持稳中趋稳、稳中向好的基本态势作出了积极努力。

二是着力促进民生改善。常委会始终把保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点。围绕农业增效、农民增收和农村稳定,连年对强农惠农富农政策落实、金融支农、现代畜牧业发展、乡村旅游、夏粮收购、供销社系统转型升级等工作开展监督检查,对全国小型农田水利重点县建设、农村土地使用产权制度改革、国家农村改革试验区建设、构建新型农业经营体系、生态农业发展等工作进行专项

视察,审议批准《山东枣庄国家农业科技园区总体规划(2015—2017年)》,不断推动我市农业发展方向转变和现代农业发展。致力于教学条件改善和教育均衡发展,连续两年对全市农村校舍标准化建设、县域义务教育均衡发展情况进行检查,推动解决城区学校“大班额”和“上学难”问题。连续三年对公共卫生服务、公立医院基础设施建设、医药卫生体制改革开展视察调研,着力促进解决群众“看病贵”、“看病难”。为充分发挥文化旅游产业在城市转型中的重要作用,听取审议全民健身、现代公共文化服务体系建设、旅游产业要素发展、第二届中国非物质文化遗产博览会筹备等情况的报告,开展旅游工作专项调研,协调配合市人大常委会制定《山东省台儿庄古城保护管理条例》,对事关民生和群众切身利益的养老、就业、物价、供电、消防、质监、扶贫、城乡交通、安全生产和食品药品安全等工作多次开展视察调研,督促有关方面完善措施、改进工作。

三是大力推进生态建设。建设自然生态宜居宜业城市是全市人民的共同愿望。常委会紧跟市委总体部署,选准突破口,精准发力,持续深化,推动每年深入20多个现场对节能减排开展视察,助推政府打好节能减排攻坚战,淘汰落后产能,加快高耗能产业转型升级。连续四年把南水北调沿线工程建设列为监督重点,推动工作目标完成。连续五年以大气污染防治和城乡环境综合整治为主题,组织开展“枣庄环保世纪行”活动,促进生态意识提高和环境治理工作开展。以办理代表议案为抓手,加强对水源地保护工作的监督,督促和支持市政府制定和实施《全市饮用水源保护区划分工作方案》。为有效保护自然地貌和矿山生态环境,继2012年作出关于依法开展露天开采矿山和矿山生态环境专项整治决定的基础上,强化监督落实,每年开展“回头看”活动,去年又全面听取政府专项报告,实现了矿山生态环境的逐步好转。持续关注城市建筑垃圾管理,2014年开展“城市建筑垃圾和渣土管理”专题询问,2015年又对询问落实情况跟踪问效,政府及时出台《加强城市建筑垃圾管理工作的实施意见》,收到良好效果。高度重视国家森林城市和国家卫生城市创建工作,连续三年加强对生态修复、环境保护、城乡环境综合整治等工作的监督,助推创建工作深入开展。

三、坚持维护法律权威,扎实推进法治枣庄建设

一是积极推进地方立法。根据《立法法》和省人大常委会的决定,我市自2015年12月1日起开始行使地方立法权,这是地方人大一项新的重要职能,也是我市民主法治建设进程中的一件大事。市委、市人大常委会对此高度重视,市委书记、市人大常委会主任李同道多次听取汇报并作出重要批示。常委会按照“迅速启动、大步快跑、弯道超越”的工作目标和“打基础、搭框架、谋长远”的工作思路,迅速启动筹备工作,设立专门机构,选配专业人才,建立工作机制,召开全市地方立法工作会议。坚持科学立法、民主立法,广泛征求意见,起草审议《枣庄市制定地方性法规条例(草案)》,提请本次大会审议表决;向全社会公开征集2017年地方立法建议项目,并开展前期调研论证;抓好制度建设,拟定《枣庄市人大及其常委会制定地方性法规流程》等相关工作程序和规则,地方立法工作实现良好开局。

二是扎实推进依法治市。常委会积极推进我市普法依法治理工作,每年选择不同侧重点对“六五”普法依法治理工作进行视察检查,总结推广基层普法依法治理经验,推动全社会法治思维和法治方式转变。去年作出《关于在全市公民中开展第七个五年法制宣传教育的决议》,批准《枣庄市2016—2020年依法治市规划》,持续推动普法依法治理不断深化。大力弘扬宪法精神,开展宪法宣誓活动,出台并全面推行被任命干部向宪法宣誓制度。积极推动工作的有法可依,出台《枣庄市荣誉称号授予办法》、《关于加强见义勇为人员奖励和保护的决定》。加强规范性文件备案审查,完善制度机制,依法对市政府和区(市)人大报备的74个规范性文件进行了审查。

三是努力促进公正司法和规范执法。常委会高度重视司法监督,坚持以促进司法机关完善内部制约机制为重点,听取审议市法院、市检察院关于加强基层建设促进司法公正以及公安机关规范性建设及维护稳定工作情况的报告,分别对法院审判管理促进司法公正情况、行政审判工作以及检察机关法律监督工作、职务犯罪查办与预防工作进行视察,提出意见建议,有力维护促进了社会公平正义。坚持把受理群众来信来访作为了解社情民意的渠道,加强对信访件尤其是涉法涉诉信访的分析研判,及时进行转办、交办、督办,推动共性问题解决。2012年以来共受理群众来信1033件,接待来访1659批4220人次,化解了一批

群众利益诉求问题。四是切实搞好换届选举。去年8月以来,我市各级人大相继开展换届选举工作。这是发展基层民主政治、保障人民行使民主权利的一件大事。常委会深入贯彻中央和省、市委文件精神,周密部署、加强指导,充分发扬民主,严格依法办事,严肃纪律规矩,保障民主权利,共选出市、区(市)和镇人大代表5358名,代表综合素质明显提高,结构更加合理,换届工作圆满完成。

四、坚持代表主体地位,充分发挥代表作用

一是改进工作,强化代表议案建议督办。常委会以提高质量、保证实效为目标,不断健全完善制度,强化督办措施,着力增强办理实效。一是完善议案建议的提出、交办、督办机制,规范建议办理流程,办理标准、办理和答复时限。二是实行重点督办,本届共确定47件事关全局和涉及民生问题的代表建议进行重点督办,由常委会领导分工负责、专门委员会跟踪督办。三是推行办理公开,将建议内容、承办单位、承办责任人、办理结果和代表对办理工作的意见在媒体公开,接受群众监督。同时,开展优秀代表议案、建议和办理代表建议先进单位、先进个人评比,增强了工作积极性。通过各方努力,本届以来代表提出的1件议案、464件建议全部答复。

二是增强活力,丰富闭会期间代表活动。常委会不断探索发挥代表作用、保证代表执行职务的新方法、新举措。一是加强代表履职培训。通过举办讲座、专题培训等形式,对代表进行全覆盖、多层次培训,为代表执行职务打下坚实基础。二是加强对闭会期间代表活动的指导。不断完善代表小组、代表之家、代表活动室建设,建设推广代表工作站,为代表依法履职搭建坚实平台;有计划地开展市人大代表向原选区选民述职、优秀市人大代表和市人大代表小组评选活动。三是拓宽代表依法履职渠道。组织代表集中开展年中调研、会前和异地视察,推荐代表参与行业监督、行风评议、热线对话等活动,深入开展代表进村居、进社区开展代表接待日活动,民意表达渠道更加通畅。

三是强化服务,进一步提升代表履职保障水平。常委会从健全完善“三项机制”入手,努力为代表履职提供服务 and 保障。一是健全联系机制。坚持邀请代表列席常委会和专门委员会会议制度,坚持常委

主任会议成员接待代表来访、组成人员联系代表和代表联系群众制度,并利用信息服务平台,加强同代表的联系。二是健全考评奖励机制。建立代表履职档案,并将履职情况作为评优评先的重要依据;协调有关部门,为连续两次获评的7名优秀市人大代表落实劳模待遇。三是健全服务保障机制。认真落实代表知情知政的各项措施,及时向代表通报经济社会发展情况,落实代表经费保障,解决代表实际困难,为代表履职创造条件。按照省人大常委会统一安排,认真做好省人大代表异地视察调研的各项工

作。常委会坚持管干部和依法行使任免权有机结合,认真做好人事任免工作,共任免国家机关人员420人次,为全市经济社会发展提供了组织保障。

常委会坚持注重增强人大工作整体性实效性。依托各专门委员会和工作机构深入开展视察检查、专题调研、跟踪监督和议案建议办理等工作,保证了常委会工作的依法、有效开展。密切与区(市)人大的联系指导,通过调研视察、上下联动、经验交流等形式相互协同、形成合力。机关各项服务保障能力不断增强,常委会整体工作效能稳步提升。

五年来的工作实践,使我们对人民代表大会制度和人大工作规律性发展有了更新的认识,积累了许多有益探索,主要是“把握一个总要求、坚持三个重点、处理好五个关系”。“一个总要求”就是牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉围绕中心,求真务实,积极作为,依法履职。“三个坚持”就是坚持服务城市转型和建设自然生态宜居宜业新枣庄,坚持推进民主法治建设,坚持维护人民群众根本利益。“五个关系”就是正确处理党的领导与人大依法行使职权的关系,自觉接受市委领导,落实市委决策部署;正确处理服务大局与做好人大工作的关系,切实把人大工作放到全市大局中谋划推进;正确处理人大与“一府两院”的关系,既切实加强监督,推动“一府两院”依法行政、公正司法,又支持他们依法独立行使职权;正确处理常委会与人大代表和人民群众的关系,充分发挥代表作用,紧紧依靠群众,努力维护代表和群众的合法权益;正确处理依法履职与工作创新的关系,在坚持依照法律规定和法定程序开展工作的前提下,注重工作方式方法的创新。

紧扣主线主动作为 奋力攻坚推动转型

政协委员分组讨论枣庄市2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年计划草案的报告

在,很鼓舞人心。通过大量详实的数据,客观反映了我市经济社会各项事业的发展情况。委员们提出,2017年是实施“十三五”规划的重要一年,也是推进供给侧结构性改革的深化之年。国际经济环境复杂多变,处于缓慢复苏进程中。国内经济持续增长的良好基础和条件没有变,经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有

变。做好2017年经济社会发展工作,必须坚持稳中求进工作总基调,以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,牢固树立和贯彻落实新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,紧扣转型升级、改革创新两大主题,突出项目建设、安全发展两大支撑,优先发展工业经济、县域经济两大领域,不遗余力守住生态环境、民生福祉

两大底线,推动全市经济始终在健康可持续的轨道上运行,为建设自然生态宜居宜业新枣庄打下更加坚实的基础。

根据报告中提出的新的任务和工作重点,委员们提出要突出重点狠抓落实。要以振兴实体经济为重点推进产业融合发展。统筹存量调整和增量优化,提升产业整体竞争力;以落实“三去一降一补”任务为重点深化重大改革。采取正确

集众智建言献策 谋作为再立新功

产处置、公共资金使用和公共资源分配,共同营造清爽做人、干净做事、廉洁高效的政务环境,推动政府工作做得更好。2月20日上午,市委副书记梁宪廷、大会主席团常务主席王宗兰、郑道明,来到工会、妇联、共青团、青联组,与政协委员一同讨论了《政府工作报告》等报告。

在认真听取了郭丽娜、孙国光、甘宜宝、王小葵、康胜伟、杨效娟、单国年等委员的发言后,梁宪廷说,大家的发言都很精彩,结合自身工作提出了很好的建议,体现了政协委员较高的政治素质和参政议政的能

力。《政府工作报告》文风朴实、内涵丰富、务实创新、重点突出,是一个鼓舞人心、催人奋进的好报告。一是突出了“实”,二是充满了“新”,三是体现了“严”。希望政协委员发挥自身优势,第一,要学习好、理解好报告,不仅自己要把好报告的精神实质,还要向周围的群众、干部职工和同事宣传、解读好报告,把大家的思想、干劲凝聚起来。第二,要落实好报告提出的任务目标。政协人才荟萃,委员来自不同的工作岗位,希望大家要紧密联系群众,共同推动全市经济社会可持

续发展。第三,要争做建设自然生态宜居宜业新枣庄的表率。新希望描绘了未来五年的新愿景新希望,政协委员要身先士卒,积极投身到建设新枣庄的事业中,为实现宏伟目标、美好蓝图做出自己的贡献。

梁宪廷说,整个报告充满了改革、创新的精神,无论是供给侧结构性改革,还是政府简政放权改革,还是农村改革等,都作了深刻阐述,特别是“七个致力”的工作措施,思路清晰,表述到位,很接地气。其中,“致力办好民生实事,加快提升群众获得感”,体现了亲民情怀。市委、市政府高度重视精准扶贫工作,去

建诤言助推转型发展 谋良策促进民生改善

实之策、多谋创新之举。“要牢固树立关心支持企业家就是关心支持发展的观念,对企业家高看一眼、厚爱一层,尽心尽力为企业健康发展创造最优环境。”是经济组、工商联组委员们的热议话题。委员们认为,作为工商、经济界的委员,今后要围绕深入推进供给侧结构性改革

革、基础性关键性改革,深入调查研究,多进诤言、多谋良策、多出实招,推动各项改革落地生根,当好改革的促进派、实干家。要在优化营商环境上积极作为,综合运用视察、调研、提案、评议等多种监督形式,及时发现和督促解决影响发展的突出问题,着力营造一流营商环

境,齐心协力把枣庄建设成为投资洼地、开放高地。民革、民盟、民建组的委员们认为,作为民主党派的委员要协助党委、政府把民生实事办实、好事办好,不断增进民生福祉,让改革发展成果更多更公平地惠及全市人民。今后要主动投身扶贫事业,扎实做好结对帮

集中财力促发展

政策均衡惠民生

政协委员分组讨论枣庄市2016年预算执行情况和2017年预算草案的报告

和善改善结构,收入预算安排准、打实;支出预算统筹兼顾、突出重点,基本支出按标准据实审核,项目支出分轻重缓急,量力而行、尽力而为。

经济组的委员们认为,在收入预算安排上,要坚持实事求是、积极稳妥,落实好减费降费各项措施,依法依规组织收入,加大税务稽查和评估力度,大力推行社会综合治税,及时清理规范税收优惠政策,有效增加财政收入。在支出预算安排上,要坚持统筹兼顾、突出重点,按照保工资、保运转、保稳定、促发展的顺序安排。在财力统筹使用上,要将政府收支全部纳入预算管理,进一步加强各类资金的统筹衔接,提高政府统筹能力,提高预算编制的完整性。

本 报 讯 2月19日下午,出席市政协十届一次会议的委员们分组讨论了枣庄市2016年预算执行情况和2017年预算草案的报告。

2016年,面对错综复杂的国内外经济形势和繁重的改革发展任务,全市各级财政部门围绕市委总体决策部署,坚决执行市十五届人大五次各项会议决议,贯彻落实积极的财政政策,努力保障和改善民生,财税改革发展取得新成绩,全市预算执行情况平稳。围绕预算执行狠抓增收节支,坚持增收与节支并重,力保预算平稳执行。加力增效实施积极财政政策,认真落实积极财政政策,相继实施了一系列政策措施。千方百计筹集发展资金,不断拓宽理财视野,想方设法加大融资金度。集中财力保障和改善民生,把民生支出作为财政保障的重点,一些重点民生项目成效明显。深入推进财税体制改革,开展“财税改革落实年”活动,确保各项改革举措落地生根。切实加强财政财务管理,积极构建规范高效的预算管理机制,提高依法理财、科学理财水平。

对于我市2017年的财政预算草案,委员们一致认为,在安排2017年预算时,要坚持稳中求进的工作总基调,贯彻更加积极的财政政策,继续坚持过“紧日子”的思想,坚持实事求是,收入上着眼于提高质量

委员们认为,要保持清醒认识,进一步坚定信心,本着高度负责的精神,采取切实有力措施,努力在解决问题中创新,在创新中促进经济转型发展。进一步优化支出结构,加大财政资金统筹和盘活存量力度,巩固市级行政事业单位银行账户清理成果,核实收缴账户结余资金,把资金用在“刀刃”上,重点保障扶贫、教育、社会保障、保障性住房、环境保护等重点支出需要,让发展成果更多更公平惠及全市人民。

(记者 刘然)

本 报 讯 2月19日下午,出席市政协十届一次会议的委员分组讨论了枣庄市2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年计划草案的报告。大家一致认为,2016年,面对复杂严峻的宏观经济形势和艰巨繁重的转型发展任务,我市坚持把建设“自然生态宜居宜业新枣庄”作为城市转型的奋斗目标,把供给侧结构性改革作为引领发展新常态的主线,把抗下压力稳增长作为最紧迫的阶段性任务,主动作为、奋力攻坚,经济社会发展保持“缓中趋稳、稳中向好”的基本态势,实现了“十三五”的平稳开局。

(上接A1版)三要参政议政,为政府工作建诤言献策。政协委员要充分发挥“人才”“智囊”优势,以饱满的热情和高度的责任感,认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能。要在政府决策咨询上更好地发挥作用,积极为全市经济社会发展建言献策,凝聚更多正能量。要在行政执法监督上更好地发挥作用,促进行政执法人员规范文明执法,进一步优化发展环境。要在政府工作部门履职评估考核上更好地发挥作用,积极参与对服务部门、窗口单位、关键岗位的监督,使政府的履职评估考核更加公平、公正。要在重点领域监督上更好地发挥作用,认真监督公共资

(上接A1版)加快构建现代产业、新型城镇、社会治理和民生保障“四大体系”,献计出力、担当尽责,充分发挥政协委员联系广泛、人脉丰富的优势,主动参与招商引资和项目建设,多做穿针引线、铺路搭桥的工作,促进更多的项目、资金、人才向我市聚集。围绕深入推进供给侧结构性改革、基础性关键性改革,深入调查研究,多建睿智之言、多献