

务实奋进 乘势而上 为建设自然生态、宜居宜业的美丽市中而努力奋斗

——在中国共产党枣庄市市中区第九次代表大会上的报告

(2017年1月17日)
宋淑启



1月17日，宋淑启代表中共枣庄市市中区第八届委员会向大会作工作报告。

同志们：
现在，我代表中国共产党枣庄市市中区第八届委员会，向大会作报告。

一、转型发展道路上奋力前行的五年

过去的五年，是我区发展历程中很不平凡的五年，更是攻坚爬坡、奋力前行、转型发展取得显著成绩的五年。五年来，在省、市委的坚强领导下，区委团结带领全区广大党员干部群众，凝心聚力、攻坚克难、务实苦干，顺利完成了区第八次党代会确定的目标任务。

综合实力持续攀升。2016年，全区生产总值突破200亿元，预计达到226亿元，是2011年的1.37倍；地方财政收入突破20亿元，达到22.2亿元，是2011年的1.72倍。固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额预计分别实现213亿元、141亿元和25.6亿元，分别是2011年的1.93倍、1.63倍和1.72倍。GDP增幅、居民人均可支配收入、工业增加值增幅、税收收入占财政收入比重等11项指标居全市首位。在全市科学发展综合考核中，我区位次逐年上升，群众满意度不断提高，全区上下赶超发展、重塑辉煌的信心和决心进一步增强。

改革开放稳步推进。61家市属工业企业改革改制主体任务基本完成，农村改革试验区建设走在全市前列。供给侧结构性改革初见成效，全部淘汰立窑水泥生产线。区农联社成功改组为农村商业银行，济宁银行、青岛银行、日照银行、安信证券等19家金融分支机构落户市中，在全市率先引进社会资本设立中小企业应急转贷“过桥资金”平台，我区被省政府授予“山东省金融生态环境建设模范奖”。区政务服务中心启用运行，“四清单一平台”行政权力运行体系基本形成，累计取消行政审批事项131项。“三证一照、一证一码”改革全面实施，市场主体总量突破6.2万家，居全市第二位。成功整合组建区卫计、市场监管等部门，全面完成农业和城管领域综合改革、纪委机关机构改革、镇街行政管理体制改革。对外开放取得丰硕成果，累计引进外来投资项目246个，实际利用外来资金205.2亿元，进出口总额位居全市前列。

转型发展成效显著。预计全区三次产业比例调整到4.3:53.6:42.1。项目建设势头强劲。累计开工建设亿元以上项目156个，十电“上大压小”扩建一期、泰和年产30万吨水处理剂、公信科技等96个项目竣工投产。工业经济提质增效。连续五年实施“百项技改”工程，累计完成技改投资175.7亿元。全区规模以上工业企业发展到192家，纳入高新技术产业统计范围企业达到52家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重居全市第一。我区先后荣获全国科技进步考核先进区、全省知识产权示范区。雅百特科技率先“借壳”上市，实现全市上市企业零的突破；正凯新材成功在“新三板”挂牌。我区被授予“中国纺织服装名城”称号。服务业发展提档升级。三产投资累计完成479.7亿元，占全区固定资产投资比重均达到52.2%；商业设施总面积达到155万平方米。枣庄汽车文化贸易产业园、大润发超市、盛北商贸城、中央广场等项目投入运营，三角花园商务商贸中心跻身省级服务业先进园区行列。仙坛山温泉小镇成为国家

4A级旅游景区。现代特色农业稳步发展。规模以上农业龙头企业、农民专业合作社分别发展到54家和76家。国家有机食品、绿色食品、无公害农产品品牌达到44个，成功创建省级农产品质量安全示范区。实施“小农水”重点县、农村土地综合治理、农村饮水安全工程，发展管道灌溉10万亩，6.9万人饮水安全问题得到有效解决。

城乡建设协同并进。累计实施城建项目142个，完成投资141.5亿元，城市建成区面积拓展到52平方公里，户籍人口城镇化率达到68.4%。棚户区改造大规模展开，30个棚改项目建设进展顺利，16个项目实现回迁上房。东、西沙河治理工程全面竣工，解放路、胜利路地铁立交建成通车。新建改造省道348线、西昌南路、人民东路、建设南路等道路48条。完成180个背街小巷改造提升、56个老旧小区整治、270座城区旱厕改造，铺设供热、供排水等各类管网500余公里，新增供热面积360万平方米。城乡环卫一体化全覆盖通过省级认定，创建国家卫生城市工作顺利通过省级评估验收。空气质量四项污染物指标全面改善，水污染防治通过国家迎检核查验收，污染物总量控制目标顺利完成。实施省级以上矿山地质环境治理项目5个，关闭露天开采矿山26处，人工湿地面积达到99.6万平方米。成功创建国家森林城市、国家园林城市，新增造林面积10.5万亩、城区绿化面积360公顷。环城森林公园绿道和抱犊崮旅游大道绿化提升工程成为全市样板。

民生保障明显改善。坚持每年办好一批惠民实事，全区累计民生支出82亿元，占公共财政支出的61.3%。扶贫攻坚取得阶段性成效，提前完成年度脱贫任务目标。城镇新增就业3.5万人，农村劳动力转移就业2.3万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。居民人均可支配收入预计达到24424元。居民基本医疗保险、基本养老保险实现城乡并轨，企业离退休人员养老金实现“十二连增”。新建改造学校48所、幼儿园39所，新增标准化校舍23万平方米，省、市级规范化学校达到56所，成功创建全国义务教育发展基本均衡区和全省教育工作示范区。文化体育事业稳步发展，群众文化生活更加丰富多彩。国家基本药物制度全面落实，公共卫生服务基本实现均等化，全面两孩政策平稳有序实施，建成全省首家区级脑瘫康复中心；每千名老人拥有床位位居全市前列，我区被评为全国养老服务示范区、全省残疾人组织示范区。网格化社会管理联系服务群众模式在全市推广。社会治安、信访维稳、安全生产形势持续稳定，我区先后荣获全国平安建设先进区、全国民族团结进步示范区、全省安全生产基层基础工作先进单位等称号。

党的建设全面加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，各级党员干部思想得到深刻洗礼，党章党规党纪意识明显增强。民主政治建设开创新局面，区人大、区政协履职能力明显提高，爱国统一战线不断巩固壮大，人民团体优势和作用有效发挥，宣传思想工作更加坚实，国防后备力量建设和“双拥”工作取得突出成绩。深化基层党建联系点、专项述职评议制度，探索推行“一体四环”基层党建专项模式，落实村、社区运转保障和服务群众专项经费，累计选派457名第一书记到基层任职，打造了

一批富有市中特色的基层党建品牌。充分发挥党校主渠道作用，实施基层干部素质提升工程，累计培训各级各类党员干部1.2万余人次。严格执行《干部任用条例》，强化干部教育监督管理，各级领导班子和干部队伍建设不断加强，圆满完成镇党委、人大、政府领导班子换届工作。制定出台《关于强化“六种意识”改进工作作风的意见》，探索推行干部容错机制和村级组织负责人履职负面清单制度，广大党员干部作风有了根本性转变。夯实党风廉政建设“两个责任”，持之以恒纠正“四风”，严查发生在群众身边的腐败问题和各类违纪违法行为，营造了风清气正的政治生态。

过去的五年，我们历经风雨、直面挑战、爬坡过坎，化解了难题，稳定了大局，提升了形象，各项事业取得了显著成绩。这是省、市委正确领导的结果，是在历届区委打下的坚实基础上，全区各级党组织、广大党员干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏的结果，是区几大班班子相互支持配合、老领导老同志关心帮助，各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、中央和省、市驻市中单位共同努力的结果。在此，我代表中共市中区委，向奋斗在各行各业的广大党员和干部群众，向在我区创业的投资者、建设者，向所有关心支持市中发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去五年，成绩来之不易。五年来的实践启示我们：责任担当是干事创业的前提。面对困难挑战，不松懈、不退缩、不消极，牢固树立“责任到我为止”意识，时刻保持干事创业激情，勇于担当、善于突破，就没有解决不了的问题，就没有克服不了的困难。加快发展是解决一切问题的关键。牢牢把握实体经济这一主要矛盾，不偏不倚、不动摇，以项目建设为总抓手，改造传统产业，做强优势产业，培植新兴产业，就一定能够打赢攻坚战、开创新局面。群众满意是衡量工作成效的标准。牢固树立民生导向，集中精力办成一批惠民实事好事，切实解决群众关注的热点难点问题，持续提升群众的获得感和满意度，就一定能够在改善民生中赢得民心、汇聚民力。务实苦干是事业成败的基础。建立健全有效的工作推进、落实、督导、奖惩机制，大力弘扬说立行、雷厉风行的工作作风，干在当下、实处用力，一个问题一个问题解决，一个节点一个节点突破，就一定能够把看准的事情干起来。党的领导是各项事业发展的保证。从严从实抓好党的建设，全面提升各级党组织和广大党员干部的战斗力、影响力、凝聚力，把方方面面的思想行动统一到转型发展上来，就一定能够凝聚齐心协力、共谋发展的强大合力。这些做法必须倍加珍惜、继续坚持、不断发展。

在肯定成绩的同时，也要清醒地认识到，经济社会发展中仍存在不少困难和问题，主要表现在：经济总量仍然偏小，结构性矛盾依然突出，发展的基础有待进一步夯实；转型过程中的一些深层次矛盾问题依然存在，改革的力度和深度需要进一步加强；民生领域群众还有不少不满意的地方，城市管理服务水平还有待进一步提高；财政收支矛盾突出，就业再就业、社会保障压力加大；党的建设、精神文明建设、反腐倡廉建设还存在薄弱环节，干部队伍和机关作风建设有待进一步加强，等等。对此，我们一定要高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

二、在全面建成小康社会进程中走在前列

今后五年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键期，也是我们承前启后、开拓创新的拼搏期，困难与希望同在，挑战与机遇并存。国家深入推进“中国制造2025”、“互联网+”行动、“一带一路”、“供给侧结构性改革”等重大战略部署，省委、省政府提出“一个定位、三个提升”发展思路，“两区一圈一带”发展战

略，先后出台了一系列扶持政策，为我们创造了广阔的发展空间。市委、市政府高度关注市中发展，政策、资金、项目支持力度持续加大，为我们加快转型提供了强大支撑。特别是经过近年来的发展，我区一批重大项目相继投产达效，特色优势产业快速成长，转型发展的基础更加牢固；全区上下心系发展、关心发展、推动发展的责任感、使命感空前强烈，干事创业的热情日益高涨，必将成为加快城市转型发展的强大动力。只要我们进一步解放思想，坚定信心，抢抓机遇，乘势而上，就一定能够克服遇到的各种困难和问题，创造市中更加美好的明天。

今后五年工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，践行新发展理念，加快供给侧结构性改革，坚持打基础、利长远、惠民生、强党建，以项目建设为总抓手，以实体经济、城乡基础设施改造、城乡环境提升为突破，全面加强经济、政治、文化、社会、生态文明建设，为建设自然生态、宜居宜业的美丽市中，提前全面建成小康社会而努力奋斗。

今后五年的主要任务目标是：

——创新发展实现新突破，加快建成城市转型升级示范区。全面深化改革取得决定性成果，传统产业实现转型升级，新兴产业支撑作用更加突出，产业结构迈向中高端，争当全市转型发展的排头兵。未来五年，全区生产总值突破300亿元，地方财政收入力争达到30亿元，固定资产投资、社会消费品零售总额保持中高速增长，新增上市挂牌企业5家以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到30%。

——协调发展取得新进展，加快建成中心城区东部核心区。城市规划建设管理水平不断提升，小城镇建设协调推进，农村人居环境大幅改善，城乡一体化进程全面加快。未来五年，城乡功能更加完善、管理更加规范、交通更加便捷，城市建成区面积拓展到60平方公里，户籍人口城镇化率达到75%，美丽乡村覆盖率超过70%，人民群众的归属感和自豪感不断增强。

——开放发展激发新活力，加快建成全市商贸核心区。全方位对外开放新格局基本形成，城市辐射带动能力明显增强，努力打造区域性商贸中心、金融中心、物流中心和文化旅游重要节点城市。未来五年，累计利用境外资金1亿美元，外贸进出口总额力争达到20亿美元；服务业增加值占GDP比重每年提高1个百分点。

——绿色发展迈出新步伐，加快建成省级生态区。绿色、低碳、循环发展水平进一步提升，生态环境质量明显改善，节能减排各项约束性指标全面完成，积极创建国家环保模范城。未来五年，全区森林覆盖率和城区绿化率分别达到38%和40%，蓝天白云天数年均增加5天，努力让广大群众呼吸上新鲜空气，看得见碧水蓝天，感受到生态环境发生的显著变化。

——共享发展再上新台阶，加快建成全面小康先行区。贫困人口实现整体脱贫，各项社会事业蓬勃发展，人民群众安居乐业，社会大局保持和谐稳定，着力让群众享有更优质的教育、更高质量的医疗、更舒适的居住条件。未来五年，千人拥有医院床位数超过10张；新建、改扩建养老机构36家，教育整体实力迈入全省先进行列；城乡居民基本医疗保险和养老保险实现全覆盖。

今后五年的任务目标，是我们面向全区人民的庄严承诺，是各级党组织和广大党员严肃的政治任务。全区上下要围绕既定的奋斗目标，进一步强化责任意识、使命意识，勇于担当，务实苦干，一步一个脚印将这一宏伟蓝图变成美好现实！

三、全力谱写转型发展新篇章

紧紧抓住发展第一要务，补齐发展短板，厚植发展优势，提升发展质效，加快新旧动能转换，在新的起点上实现转型发展新跨越。

(一)着力深化改革开放，进一步激活转型发展活力。改革开放是发展之源、活力之本。加快城市转型，必须深化改革、扩大开放，推进创新、谋求突破，着力构建改革推动、开放带动、创新驱动的发展新格局。更宽领域深化各项改革。大力实施供给侧结构性改革，认真落实“三去一降一补”任务，有效化解煤炭等过剩产能，减少房地产库存，加快企业股改上市，补齐基础设

施、公共服务等重点领域短板。鼓励民营企业参与中泰集团、中翔集团等国有企业混合所有制改革，推进万泰“退城进园”，全面完成市属工业企业改革改制任务。加快农村改革试验区建设，实行农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，基本完成农村集体资产股份化改革。及时跟进中央和省、市委部署，积极对接落实各项政策措施，深化文化、社会、司法、科技、财税、金融等领域改革，加快完善各项体制机制，为发展提供持续动力。

更高层次扩大对外开放。注重招商引资与引智并重，依托优势产业，每年筛选一批骨干企业，大力开展以企招商、以商招商，积极加强与国内外大企业、大集团战略合作，努力引进一批产业链龙头企业 and 上下游企业。正确研判国家发展战略、产业政策，抓好重大项目包装论证，加大争跑力度，争取国家和省、市更多政策资金支持。每年精心谋划、大力实施一批重点项目建设。加快纺织服装外贸转型升级基地建设，扶持壮大兄弟外贸、秦工国贸等综合服务平台，推进外贸转型发展。牢固树立大服务理念，从点滴做起，为省市派驻机构、外来企业和人员提供服务、解决问题，提升市中外在形象，打造优良的营商环境。

更大力度推进科技创新。深入实施创新发展战略，健全以市场为导向、企业为主体、产学研紧密结合的自主创新体系。全力打造6个科技创新特色园区、20个科技创新产业链条、30家科技创新领军企业、40家科技研发平台、10个科技创新高层次人才团队。新增规模以上工程技术研究中心、企业技术中心20家。突出企业创新主体地位，加强与高等院校、科研院所合作，促进科技成果转化，培植一批拥有自主知识产权的专利、商标、品牌和产品。深入推进“互联网+”行动计划，加快三次产业融合发展，积极培育新的经济增长点。建立完善人才选拔、培养、使用、激励机制，着力培养引进一批产业领军人才、技术创新人才和高层次管理人才。

(二)着力加快产业转型升级，进一步打造经济发展新优势。坚持把产业转型升级作为今后五年的核心任务，制定产业发展中长期规划，突出工业提质、农业提效、服务业提速，全力构建以新型工业为支撑、现代服务业为引领、现代农业为基础的新型产业体系。

加快推进新型工业化。继续实施“百项技改”工程，加快企业设备、技术和管理创新，完成技改投入200亿元。推动纺织服装、橡胶轮胎、煤炭建材产业转型升级，打造新型建材产业集群，建成全省重要的橡胶管带生产基地，提升中国纺织服装名城品牌竞争力。大力培育战略性新兴产业，重点扶持壮大以泰和水处理、鑫泰水处理为依托的环保水处理产业，以赛诺康生化、杰诺生物酶、康力医疗为依托的医药医疗器械产业，以洪海光电、三维智能制造为依托的装备制造产业，努力建设全国最大的水处理剂生产基地、全国最大的广告设备制造基地。统筹枣庄经济开发区、市南工业园区融合发展，突出产业定位，实施二次规划，开展二次创业，改革园区管理体制机制，整合各类资源向园区倾斜，推动项目向园区集中、产业呈集群发展，打造城市转型产业示范区。

繁荣发展现代服务业。整合市场资源，优化业态布局，鼓励城区各类业态划行归市、聚集发展，做大做强传统商贸和现代服务业。重点打造以中央广场为依托的三角花园省级商务商贸核心区，以盛北商贸城为依托的商贸物流产业园，以二手车交易市场为依托的汽车文化贸易产业园，以安侨电商大厦为依托的电子商务产业园。加快专业市场与电子商务、仓储物流、第三方物流融合发展，精心培育健康养老、云计算、互联网金融等新兴业态。积极融入全市旅游发展大局，充分挖掘中兴公司工业文化和铁道游击队红色文化资源，推进中兴文化产业园、铁道游击队纪念馆建设，打造民族工业和红色文化旅游新地标。

发展城郊型精致农业。坚持为城服务、靠城发展，把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，大力发展菌菜、林果、生态休闲观光农业三大特色产业。引导和规范土地有序流转，发展各类新型农业经营主体，培育一批重点农业龙头企业，带动一批标准化基地，新增规模以上农业龙头企业和合作组织40家以上。加大农业综合开发力度，加强农田水利设施建设，为高效农业发展提供保障。健全农产品质量安全追溯体系，狠抓农产品质量安全、品牌创建和质量安全监管。(下转C3版)

热烈祝贺中国共产党枣庄市市中区第九次代表大会胜利闭幕