

中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见

(上接A1版)防止集体资产流失;坚持农民权利不受损,不能把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了,防止内部少数人控制和外部资本侵占。严格依法办事,妥善处理各种利益关系。

——尊重农民群众意愿。发挥农民主体作用,支持农民创新创业,把选择权交给农民,确保农民知情权、参与权、表达权、监督权,真正让农民成为改革的参与者和受益者。

——分类有序推进改革。根据集体资产的不同类型和不同地区条件确定改革任务,坚持分类实施、稳慎开展、有序推进,坚持先行试点、先易后难,不搞齐步走、不搞一刀切;坚持问题导向,确定改革的突破口和优先序,明确改革路径和方式,着力在关键环节和重点领域取得突破。

——坚持党的领导。坚持农村基层党组织的领导核心地位不动摇,围绕巩固党在农村的执政基础来谋划和实施农村集体产权制度改革,确保集体经济组织依法依规运行,逐步实现共同富裕。

(五)改革目标。通过改革,逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格中国特色社会主义农村集体产权制度,保护和发展农民作为农村集体经济组织成员的合法权益。科学确认农村集体经济组织成员身份,明晰集体所有产权关系,发展新型集体经济;管好用好集体资产,建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制,促进集体资产保值增值;落实农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权和对集体经济活动的民主管理权利,形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。

三、全面加强农村集体资产管理

(六)开展集体资产清产核资。这是顺利推进农村集体产权制度改革的基础和前提。要对集体所有的各类资产进行全面清产核资,摸清集体家底,健全管理制度,防止资产流失。在清产核资中,重点清查核实未承包到户的资源性资产和集体统一经营的经营性资产以及现金、债权债务等,查实存量、价值和使用情况,做到账证相符和账实相符。对清查出的没有登记入账或者核算不准的,要经核对公示后登记入账或者调整账目;对长期借出或者未按规定手续租赁转让的,要清理收回或者补办手续;对侵占集体资金和资产的,要如数退赔,涉及违规违纪的移交纪检监察机关处理,构成犯罪的移交司法机关依法追责,不再上道行驶,也不会有经济纠纷和其他违法行为。否则车主一切法律责任,驾驶者承担该车注销的一切法律责任。

市中交警大队车辆管理所

声明

车主刘建,车牌鲁DAT367三轮摩托车已损坏报废,并拆解作废铁处理,该车行驶证、登记证书和车牌丢失,声明作废。车主保证该车今后不会再上道行驶,也不会有经济纠纷和其他违法行为。否则车主一切法律责任,驾驶者承担该车注销的一切法律责任。

左右时间基本完成。

(七)明确集体资产所有权。在清产核资基础上,把农村集体资产的所有权确认到不同层级的农村集体经济组织成员集体,并依法由农村集体经济组织代表集体行使所有权。属于村农民集体所有的,由村集体经济组织代表集体行使所有权,未成立集体经济组织的由村民委员会代表集体行使所有权;分别属于村内两个以上农民集体所有的,由村内各该集体经济组织代表集体行使所有权,未成立集体经济组织的由村民小组代表集体行使所有权;属于乡镇农民集体所有的,由乡镇集体经济组织代表集体行使所有权。有集体统一经营资产的村(组),特别是城中村、城郊村、经济发达村等,应建立健全农村集体经济组织,并在村党组织的领导和村民委员会的支持下,按照法律法规行使集体资产所有权。集体资产所有权确认要严格按照产权归属进行,不能打乱原集体所有界限。

(八)强化农村集体资产财务管理。加强农村集体资金资产资源监督管理,加强乡镇农村经营管理体系建设。修订完善农村集体经济组织财务会计制度,保护和发展农民作为农村集体经济组织成员的合法权益。科学确认农村集体经济组织成员身份,明晰集体所有产权关系,发展新型集体经济;管好用好集体资产,建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制,促进集体资产保值增值;落实农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权和对集体经济活动的民主管理权利,形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。

四、由点及面开展集体经营性资产产权制度改革

(九)有序推进经营性资产股份合作制改革。将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体经济组织成员,作为其参加集体收益分配的基本依据。改革主要在有经营性资产的村镇,特别是城中村、城郊村和经济发达村开展。已经开展这项改革的村镇,要总结经验,健全制度,让农民有更多获得感;没有开展这项改革的村镇,可根据群众意愿和要求,由县级以上地方政府作出安排,先行试点,再由点及面展开,力争用5年左右时间基本完成改革。农村集体经营性资产的股份合作制改革,不同于工商企业的股份制改造,要体现成员集体所有和特有的社区性,只能在农村集体经济组织内部进行。股权设置应以成员股为主,是否设置集体股由本集体经济组织成员民主讨论决定。股权管理提倡实行不随人口增减变动而调整的方式。改革后农村集体经济组织要完善治理机

制,制定组织章程,涉及成员利益的重大事项实行民主决策,防止少数人操控。

(十)确认农村集体经济组织成员身份。依据有关法律法规,按照尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可的原则,统筹考虑户籍关系、农村土地承包关系、对集体积累的贡献等因素,协调平衡各方利益,做好农村集体经济组织成员身份确认工作,解决成员边界不清的问题。改革试点中,要探索在群众民主协商基础上确认农村集体经济组织成员的具体程序、标准和管理办法,建立健全农村集体经济组织成员登记备案机制。成员身份的确认既要得到多数人认可,又要防止多数人侵犯少数人权益,切实保护妇女合法权益。提倡农村集体经济组织成员家庭今后的新增人口,通过分享家庭内拥有的集体资产权益的办法,按章程获得集体资产份额和集体成员身份。

(十一)保障农民集体资产股份权利。

组织实施好赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权改革试点。建立集体资产股权登记制度,记载农村集体经济组织成员持有的集体资产股份信息,出具股权证书。健全集体收益分配制度,明确公积金、公益金提取比例,把农民集体资产股份收益分配权落到实处。探索农民对集体资产股份有偿退出的条件和程序,现阶段农民持有的集体资产股份有偿退出不得突破本集体经济组织的范围,可以在本集体经济组织内部转让或者由本集体经济组织回购。有关部门要研究制定集体资产股份抵押、担保贷款办法,指导农村集体经济组织制定农民持有集体资产股份继承的办法。及时总结试点经验,适时在面上推开。

五、因地制宜探索农村集体经济有效实现形式

(十二)发挥农村集体经济组织功能作用。农村集体经济组织是集体资产管理的主体,是特殊的经济组织,可以称为经济合作社,也可以称为股份经济合作社。现阶段可由县级以上地方政府主管部门负责向农村集体经济组织发放组织登记证书,农村集体经济组织可据此向有关部门办理银行开户等相关手续,以便开展经营管理活动。发挥好农村集体经济组织在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的功能作用。在基层党组织领导下,探索明晰农村集体经济组织与村民委员会的职能关系,有效承担集体经济经营性资产的股份合作制改革,不同于工商企业的股份制改造,要体现成员集体所有和特有的社区性,只能在农村集体经济组织内部进行。股权设置应以成员股为主,是否设置集体股由本集体经济组织成员民主讨论决定。股权管理提倡实行不随人口增减变动而调整的方式。改革后农村集体经济组织要完善治理机

制,维护农村集体经济组织合法权利。严格保护集体资产所有权,防止被虚置。农村承包土地经营权流转不得

改变土地集体所有性质,不得违反耕地保护制度。以家庭承包方式承包的集体土地,采取转让、互换方式流转的,应在本集体经济组织内进行,且需经农村集体经济组织等发包方同意;采取出租(转包)或者其他方式流转经营权的,应报农村集体经济组织等发包方书面备案。在农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点中,探索正确处理国家、集体、农民三者利益分配关系的有效办法。对于经营性资产,要体现集体的维护、管理、运营权利;对于非经营性资产,不宜折股量化到户,要根据其不同投资来源和有关规定统一运行管护。

(十四)多种形式发展集体经济。

从实际出发探索发展集体经济有效途径。农村集体经济组织可以利用未承包到户的集体“四荒”地(荒山、荒沟、荒丘、荒滩)、果园、养殖水面等资源,集中开发或者通过公开招投标等方式发展现代农业项目;可以利用生态环境和人文历史等资源发展休闲农业和乡村旅游;可以在符合规划前提下,探索利用闲置的各类房产设施、集体建设用地等,以自主开发、合资合作等方式发展相应产业。支持农村集体经济组织为农户和各类农业经营主体提供产前产中产后农业生产性服务。鼓励整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等,通过入股或者参股农业产业化龙头企业、村与村合作、村企联手共建、扶贫开发等多种形式发展集体经济。

(十五)引导农村产权规范流转和交易。

鼓励地方特别是县乡依托集体资产监督管理、土地经营权流转管理等平台,建立符合农村实际需要的产权流转交易市场,开展农村承包土地经营权、集体林权、“四荒”地使用权、农业类知识产权、农村集体经营性资产出租等流转交易。县级以上地方政府要根据农村产权要素性质、流转范围和交易需要,制定产权流转交易管理办法,健全市场交易规则,完善运行机制,实行公开交易,加强农村产权流转交易服务和监督管理。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,在试点基础上探索支持引导其依法自愿有偿转让上述权益的有效办法。

六、切实加强党对农村集体产权制度改革的领导

(十六)强化组织领导。各级党委和政府要充分认识农村集体产权制度改革的重要性、复杂性、长期性,认真抓好中央改革部署的贯彻落实,既要鼓励创新、勇于试验,又要把握方向、有历史耐心,切实加强组织领导,积极稳妥推进改革。要建立省级全面负责、县级组织实施的领导体制和工作机制,地方各级党委书记特别是县乡党委书记要亲自挂帅,承担领导责任。各地要层层分解

任务,落实工作措施,提出具体要求,创造保障条件,确保事有人管、责有人负,对于改革中遇到的矛盾和问题,要切实加以解决,涉及重大政策调整的,要及时向上级请示汇报,确保社会和谐稳定。

(十七)精心组织实施。农村集体产权制度改革工作由中央农村工作领导小组组织领导,农业部、中央农村工作领导小组办公室牵头实施。要梳理细化各项改革任务,明确任务承担单位,制定配套的分工实施方案,有关部门按职责抓好落实。各有关部门要加强调查研究和工作指导,及时做好政策评估,协调解决改革中遇到的困难和问题;农业等有关部门的干部要深入基层,加强政策解读和干部培训,编写通俗易懂的宣传材料,让基层干部群众全面了解改革精神和政策要求。加强监督检查,严肃查处和纠正弄虚作假、侵害集体经济组织及其成员权益等行为。注重改革的系统性、协同性,与正在推进的有关改革做好衔接,发挥改革的综合效应。

(十八)加大政策支持力度。清理废除各种阻碍农村集体经济发展的不合理规定,营造有利于推进农村集体产权制度改革的政策环境。农村集体经济组织承担大量农村社会公共服务支出,不同于一般经济组织,其成员按资产量化份额从集体获得的收益,也不同于一般投资者所得,要研究制定支持农村集体产权制度改革的税收政策。在农村集体产权制度改革中,免征因权利人名称变更登记、资产产权变更登记涉及的契税,免征签订产权转移书据涉及的印花税,免收确权变更中的土地、房屋等不动产登记费。进一步完善财政引导、多元化投入共同扶持集体经济发展的机制。对政府拨款、减免税费等形成的资产归农村集体经济组织所有,可以量化为集体成员持有的股份。逐步增加政府对农村的公共服务支出,减少农村集体经济组织的相应负担。完善金融机构对农村集体经济组织的融资、担保等政策,健全风险管理分担机制。统筹安排农村集体经济组织发展所需用地。

(十九)加强法治建设。健全适应社会主义市场经济体制要求、以公平为基本原则的农村产权保护法律制度。抓紧研究制定农村集体经济组织方面的法律,赋予农村集体经济组织法人资格,明确权利义务关系,依法维护农村集体经济组织及其成员的权益,保证农村集体经济组织平等使用生产要素,公平参与市场竞争,同等受到法律保护。抓紧修改农村土地承包方面的法律,赋予农民更加充分而有保障的土地权益。适时完善集体土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理等方面法律制度。认真做好农村产权纠纷调解仲裁和司法救济工作。

(新华社北京12月29日电)

丢失,声明作废,刘建承担该车辆注销的一切法律责任。

市中交警大队车辆管理所

声明

车主刘建,车牌鲁DAT367三轮摩托车已损坏报废,并拆解作废铁处理,该车行驶证、登记证书和车牌丢失,声明作废。车主保证该车今后不会再上道行驶,也不会有经济纠纷和其他违法行为。否则车主一切法律责任,驾驶者承担该车注销的一切法律责任。

市中交警大队车辆管理所

声明

车主刘建,车牌鲁DAT367三轮摩托车已损坏报废,并拆解作废铁处理,该车行驶证、登记证书和车牌丢失,声明作废。车主保证该车今后不会再上道行驶,也不会有经济纠纷和其他违法行为。否则车主一切法律责任,驾驶者承担该车注销的一切法律责任。

坏报废,并拆解作废铁处理,该车行驶证、登记证、车牌丢失,声明作废,徐玉祥承担该车辆注销的一切法律责任。

薛城交警大队车辆管理所

声明

车主刘建,车牌鲁DAT367三轮摩托车已损坏报废,并拆解作废铁处理,该车行驶证、登记证、车牌丢失,声明作废,徐玉祥承担该车辆注销的一切法律责任。

薛城交警大队车辆管理所

声明

车主刘建,车牌鲁DAT367三轮摩托车已损坏报废,并拆解作废铁处理,该车行驶证、登记证、车牌丢失,声明作废,徐玉祥承担该车辆注销的一切法律责任。

车主广增,车牌鲁D3B082三轮摩托车已损坏报废,并拆解作废铁处理,该车行驶证、登记证、车牌丢失,声明作废,张广增承担该车辆注销的一切法律责任。

山亭交警大队车辆管理所

声明

车主广增,车牌鲁D3B082三轮摩托车已损坏报废,并拆解作废铁处理,该车行驶证、登记证、车牌丢失,声明作废,张广增承担该车辆注销的一切法律责任。

山亭交警大队车辆管理所

声明

车主广增,车牌鲁D3B082三轮摩托车已损坏报废,并拆解作废铁处理,该车行驶证、登记证、车牌丢失,声明作废,张广增承担该车辆注销的一切法律责任。

▲黄县会计证丢失,号码为:37040200006232,声明作废。

▲贾孩《出生医学证明》丢失,号码为:370292341,声明作废。

▲吴嘉俊《出生医学证明》丢失,号码为:Q370953624,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲枣庄市市中区仰海装饰材料店营业执照正副本丢失,注册号:370402600481579,声明作废。

▲滕州市交运汽车运输有限公司危险品运输分公司,鲁D-36106,营运证370481700515;鲁D-K885挂,营运证370481700516;鲁D-36159,营运证370481700520,声明作废。

▲吴嘉俊《出生医学证明》丢失,号码为:Q371114118,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲陈祥莹《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

侧13#门市房的房产证丢失,产权证号:9299,声明作废。

▲李家富不慎将毕业证丢失,声明作废。

▲滕州市交运汽车运输有限公司危险品运输分公司,鲁D-36106,营运证370481700515;鲁D-K885挂,营运证370481700516;鲁D-36159,营运证370481700520,声明作废。

▲吴嘉俊《出生医学证明》丢失,号码为:Q371114118,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲陈祥莹《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

▲张群月《出生医学证明》丢失,号码为:370481700520,声明作废。

星闪耀 梦飞扬

2017首届网络达人秀暨网络春晚

分赛区海选、决赛开战

主办:枣庄日报社 承办:枣庄新闻网 协办:枣庄市福利彩票销售管理中心 枣庄开元凤鸣山庄 九牧·鲁南运营中心

第五场海选——台儿庄分赛区

海选时间:12月31号 13:00 海选地点:台儿庄区实验小学报告厅

报名地址:好声音艺术培训中心(文化路实验幼儿园东160米路南)

报名电话:13361130577

第六场海选——市中分赛区

海选时间:2017年1月1日 9:00, 海选地点:市中区光明东路汽车总站悦时代广场

报名地址:市中区建设中路德仁俊园非凡音乐艺术中心

联系人:吕老师 程老师 报名电话:18263239166 13963281662

总决赛

决赛时间:2017年1月2日 13:00 决赛地点:十五中西校

联系电话:13012666660

专题点击:枣庄新闻网 (<http://www.632news.com/wlcw/>)

隆重招商

赞助形式:独家冠名、协办单位、赞助单位、祝贺单位、指定用品

枣庄新闻网微信公众号

枣庄发布微信公众号

扫描关注公众微信号进行微信报名