

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。12月14日至16日举行的中央经济工作会议，透露了2017年中国经济哪些新信号？

去产能：抓住“僵尸企业”牛鼻子，防过剩产能死灰复燃

会议提出：去产能方面，要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能。要抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，创造条件推动企业兼并重组，妥善处置企业债务，做好人员安置工作。要防止已经化解的过剩产能死灰复燃，同时用市场、法治的办法做好其他产能过剩行业去产能工作。

解读：下半年以来，钢铁、煤炭等传统产能过剩行业出现价格上涨势头，一些相关企业在利益驱动下继续扩大生产。而其他行业如火电、建材等出现投资过热苗头，同时各地新建、扩建不少新能源汽车产业项目等，潜藏新的产能过剩风险。

“去产能不会一蹴而就，而是持续、曲折的过程。”中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春表示，这里有产品价格、产能利用率等因素影响，也涉及到利益的博弈。有些地方注重用行政手段去产能，一旦市场发生变化，“僵尸企业”就往往死灰复燃。

他认为，去产能最终还是要通过市场的法制手段推动。政府应该以市场为主体，强化标准监管，通过提高技术、安全、环境等的门槛，淘汰落后产能。

**去库存：因城施策，城市互联互通**

会议提出：去库存方面，要坚持分类调控，因城施策，重点解决三四线城市房地产库存过多问题。要去库存和促进人口城镇化结合起来，提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通，提高三四线城

# 2017年中国经济有哪些新信号？

——解读中央经济工作会议六大看点

新华社“新华视点”记者

市教育、医疗等公共服务水平，增强对农业转移人口的吸引力；特大城市要加快疏解部分城市功能，带动周边中小城市发展。

解读：今年以来，一些热点城市房地产市场泡沫一度加剧，同时，三四线城市的库存依然难以消化。经过逐步加大调控力度，房地产出现了回到正常轨道的迹象。

中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟认为，要把去库存和促进人口城镇化结合起来，提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通，就应放眼整个大都市圈进行统筹规划。此外，大城市在向外扩张的同时，还应把医疗、教育等公共资源和服务同步跟进、合理配置，最终促进人口的空间优化。

他建议，在疏解特大城市中心城区非核心功能的过程中，应积极推进户籍改革，对接产业转移，合理规划产业布局。同时，保护小城镇的生态、历史文化等要素，走特色城镇化道路。

**振兴实体经济：扩大高质量产品和服务供给**

会议提出，着力振兴实体经济。要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。要树立质量第一的强烈意识，开展质量提升行动，提高质量标准，加强全面质量管理。引

导企业形成自己独有的比较优势，发扬“工匠精神”，加强品牌建设，培育更多“百年老店”，增强产品竞争力。

解读：近年来，从马桶盖到化妆品，境外购物一度火爆。商务部的数据显示，目前，中国游客每年在境外消费超过万亿元，消费外流已经成为不可忽视的现象。专家表示，质量提升行动是主动适应消费升级趋势、加快推进实体经济供给侧结构性改革的重要举措。

中国人民大学经济学院教授方福前表示，供给侧改革必须把提高供给质量作为主攻方向。短期来看，可以通过税费改革、产品推介，引导消费者把更多的消费需求留在国内；长远来看，则要通过改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，完善知识产权保护等创新激励机制，推进职业教育改革和职业精神培养，为扩大高质量产品和服务供给厚植土壤。

**房地产市场：房子是用来住的、不是用来炒的**

会议提出：要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，既抑制房地产泡沫，又防止出现大起大落。要在宏观上管住货币，微观信贷政策要支持合理自住购房，严格限制信贷流向投资

投机性购房。

解读：2016年全国多地房价出现非理性上涨，热点城市开启调控，从提高首付比例到重启限购、限价、限贷，再到进一步提高购房资格或贷款门槛，系列政策陆续出台。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军表示，今年楼市存在一哄而上的资产泡沫风险，如果继续放任不管，就会影响整个经济的运行质量。所以，坚持房子“居住”的属性和定位，遏制炒作十分关键。越来越多的房地产投资与投机占用了过多的流动性，有可能使流动性固化，对房地产市场和金融市场平稳发展不利。

中国社会科学院经济研究所研究员汪利娜表示，近年来，房地产市场调控主要集中在信贷和税收措施方面，但要促进房地产市场健康发展，根本上还是要立足国情推进相关领域改革。比如，要研究破解城乡二元土地制度带来的市场分割的问题，推动各类市场要素有序流动。相比售房市场，租赁市场是当前流动性人口众多的大城市的短板，要通过出台更加有力的系统政策，加快租赁市场发展。此外，还应构建稳定的房地产金融政策体系以及准确的市场信息体

**国企改革：混合所有制改革是重要突破口**

会议提出：要深化国资改革，加快

形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。混合所有制改革是国企改革的重要突破口，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。

解读：2015年《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》出台以来，中央企业和各地国有企业按照“1+N”方案积极探索改革路径，亮点频现。但在国企改革迈向深水区的过程中，加快混合所有制的改革步伐，不失为一种主要且有效的路径。

北京师范大学公司治理与企业发展研究中心主任高明华认为，混合所有制改革将推动国企积极吸收民间资本，有利于完善公司法人治理结构，提高国企整体竞争力。

**金融风险：将防控放到更加重要的位置**

会议提出：要把防控金融风险放到更加重要的位置，下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。

解读：金融是经济的血脉和润滑剂。面对经济下行压力，2016年以来，我国金融风险整体可控，但股市、债市、汇市波动以及非法集资风险因素不可忽视。

赵锡军说，将防控金融风险放在更重要位置，切中了经济工作的关键。一方面要处理好越来越长的金融杠杆链条，另一方面要在银行表外业务、交易所场外市场、新型金融业态领域加大监管创新，才能切实防控金融风险。

北京市金融工作局局长霍学文认为，有关部门应该转变监管理念。除了加强对机构的监管，还要加强对各类交易行为的监管，并且深入开展相关社会行为的治理。（记者 杨殿金 甘泉 向志强 林晖 郁琼源）

（新华社北京12月16日电）

## 阿勒颇撤离进程被迫中止

据新华社大马士革12月16日电 （记者 车宏亮 杨臻）据叙利亚官方媒体16日报道，因不明身份武装分子向撤离通道开火，反政府武装人员及家属撤离叙北部重镇阿勒颇的进程被迫中止。

据叙媒体报道，一些武装分子破坏撤离协议，向位于撤离通道上的大巴和其他车辆开火。这些派别不明的武装分子还试图利用撤离过程将重武器偷运出去，并绑架平民为人质。

目前还不清楚撤离进程何时能够恢复。按照此前达成的撤离协议，阿勒颇的反政府武装分子将分多批撤离。

撤离工作从15日下午开始进行，预计撤离总人数为1.5万人，其中包括4000名武装分子。至当地时间16日早晨，已有包括武装分子及其家属在内的8000多人从阿勒颇撤离。车队沿着阿勒颇市南部的拉姆塞公路前往目前被反政府武装控制的阿勒颇省西部地区和伊德利卜省。



新华社北京12月16日电

我们党在长期的奋斗历程中，不断根据革命、建设、改革和党的自身建设的需要，积极探索民主集中制的具体制度，形成包括党的代表大会制度、党的委员会制度、党内选举制度、党的集体领导制度、党内监督制度、党的组织生活制度、党员权利保障制度等在内的一整套民主集中制的制度体系。这些制度的基本精神和基本规范，必须长期坚持。同时，这些制度的一些具体规定，则需要

与时俱进，随着实践发展而不断创新完善。

关于创新完善民主集中制

具体制度的着力点，鉴于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》对党的集体领导、党内监督、党的组织生活、党员权利保障分别有专门规定，这里针对创新完善党的代表大会制度、党的代表任期制、进一步明确代表在闭会期间的权利和义务，充分简要阐述。

在党的代表大会制度方面。重点是贯彻落实《中国共产党地方委员会工作条例》，科学界定全委会和常委会决定问题的范围，不能用常委会代替全委会决策；进一步规范常委会会议事决策

减少党政领导干部比例，适当扩大差额选举比例，注意自上而下、自下而上的反复酝酿、比较遴选，保证代表构成能够反映不同行业、不同层面党员的意愿和要求；完善党的代表大会议事规则，提高会议讨论质量；认真落实党的代表大会代表任期制，进一步明确代表在闭会期间的权利和义务，充分发挥他们的作用。

在党的委员会制度方面。重点是贯彻落实《中国共产党地方委员会工作条例》，科学界定全委会和常委会决定问题的范围，不能用常委会代替全委会决策；进一步规范常委会会议事决策

的程序和规则，明确哪些重大决策实行票决制；建立和完善调查研究、社情民意反映、重大事项社会公示和听证、专家咨询评估、决策督查落实、决策跟踪反馈、决策失误纠错和责任追究等制度。同时应当明确，各级党委有关工作领导小组，分别在党委领导下履行议事协调职能，不代替党委决策；地方各级党委根据工作需要设立的书记办公会，酝酿讨论有关问题，也不代替党委决策。

在党内选举制度方面。重点是改革和完善候选人提名方式，做到组织提名和党员、党的代表大会代表提名相结合；完

善差额选举办法，适当扩大差额比例和范围；改进候选人介绍办法，建立候选人和代表直接沟通的渠道；规范选票设计和划票方式，使选举人真实而充分地表达自己的意愿；对选举进行全过程、全方位监督，明确定界选举中拉票、贿选、限制选举人权利、搞非组织活动等违纪行为，并严肃查处；明确规定选举产生的干部在一定时间内不能调动，届中调动的委员、常委不能超过一定比例。

制度的建立很重要，制度的执行同样重要。各级党组织应当下大力气加强制度的落实工作，每出台一项制度，都认真组织学习培训，让党员干部明白意图、熟悉规定，自觉遵照执行。有的制度还应向全社会公开，以便广大群众监督执行。

性的市场化经营机制。混合所有制改革是国企改革的重要突破口，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。

会议强调，要坚持党的基本路线，充分调动各方面干事创业的积极性，形成推动科学发展的合力，扎实做好各项工作。要创新和完善宏观调控，推进政策协同配套，提高政策精准性和有效性，保持经济运行在合理区间，抓好重点领域风险防控。深入推进简政放权、放管结合、优化服务和财税金融、国有企业改革等重要领域和关键环节改革。推动供需结构有效匹配、消费升级和有效投资良性互动，城乡区域协调发展，进一步释放国内需求潜力。深入实施创新驱动发展战略，广泛开展大众创业、万众创新，促进新动能发展壮大、传统动能焕发生机。加快现代农业建设，促进农业提质增效和农民持续增收。推进更深层次更高水平的双向开放，赢得国内发展和国际竞争的主动。持续加强节能环保和生态建设，推动绿色低碳发展取得新进展。更好统筹民生改善与经济发展，

色食品产业第一大省。《黑龙江食品安全条例》规定，“本省行政区域内依法禁止种植转基因玉米、水稻、大豆等粮食作物，禁止非法生产、经营和为种植者提供转基因粮食作物种子，禁止非法生产、加工、销售、进境转基因或者含有转基因成分的食用农产品”。同时规定，“销售转基因食用农产品和食品，应当设专柜或者专区，并在显著位置进行明示”。

## 黑龙江明年将依法禁止种植转基因粮食作物

据新华社哈尔滨12月16日电

（记者 梁书斌）记者从黑龙江省人大常委会了解到，农业大省黑龙江明年将依法禁止种植转基因玉米、水稻、大豆等粮食作物。16日，黑龙江省十二届人大常委会第三十次会议通过了新修订的《黑龙江省食品安全条例》，自2017年5月1日起施行。

据了解，黑龙江是我国产粮第一大省，正在努力建设绿

色食品产业第一大省。

会议强调，要做好经济工作，要贯彻落实党的十八届六中全会精神，把全面从严治党要求体现在党领导经济工作之中。各级领导干部特别是高级干部要把落实党中央经济决策部署作为政治责任，党中央制定的方针政策必须执行，党中央确定的改革方案必须落实。要深入调研，加强学习，提高本领，使制定的政策更加符合实际。要抓住想干事、敢干事这两个关键点，健全正向激励机制，促进干部创造性开展工作。全党坚定信心、知难而进，尽心尽力把经济工作做好。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门主要负责同志，中央管理的部分企业和金融机构负责同志，中央军委机关各部门及武警部队负责同志参加会议。

（上接第一版）保护和提高粮食综合生产能力。广辟农民增收致富门路。

第三，着力振兴实体经济。要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。要树立质量第一的强烈意识，开展质量提升行动，提高质量标准，加强全面质量管理。引

导企业形成自己独有的比较优势，发扬“工匠精神”，加强品牌建设，培育更多“百年老店”，增强产品竞争力。

第四，促进房地产市场平稳健康发展。

要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快形

成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效

的市场化经营机制。混合所有制改革是国企改革的重要突破口，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。

会议强调，要按照统筹推进、重点突

破的要求加快改革步伐，更好发挥改革牵引作用。要深化国资改革，加快形

成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效

的市场化经营机制。混合所有制改革是国企改革的重要突破口，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。

会议强调，要按照统筹推

会议强调，要