

# 中央顶层设计解决八大产权问题

新华社记者 安蓓 陈炜伟 林晖

《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》27日正式对外公布。作为我国首次以中央名义出台的产权保护顶层设计，《意见》为解决长期以来社会所关注的八大产权问题明确了方向。

## 非公有产权保护弱于国有资产保护：坚持平等保护

由于历史原因，存在一些法律制度对不同所有制产权保护不够同等，对非公有产权保护弱于对公有特别是国有产权保护，出现因所有制主体身份不同而同罪异罚或异罪同罚现象。

平等保护是产权保护的重要原则。《意见》明确，公有制经济财产不可侵犯，非公有制经济财产同样不可侵犯。加快推进民法典编纂工作。健全以企业组织形式和出资人承担责任方式为主的市场主体法律制度，统筹研究清理、废止按照所有制不同类型制定的市场主体法律和行政法规。加大对非公有财产的刑法保护力度。

“很多政策措施在党中央文件中都是首次出现，力度空前，对于平等保护各类产权尤其是加强非公有产权保护意义重大。”国家发改委经济体制与管理研究所所长银温泉说。

## 企业特别是民营企业过去的经营不规范问题：遵循法不溯及既往等原则

长期以来，各类企业特别

是民营企业在经营发展过程中存在一些违规经营甚至涉嫌违法行为。特别是一旦企业涉案，容易“新账旧账一起算”。对此一些民营企业忧心忡忡，甚至影响投资意愿。

《意见》指出，坚持有错必纠，抓紧甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷申诉案件，剖析一批侵害产权的案例。严格遵循法不溯及既往、罪刑法定、在新旧法之间从旧兼从轻等原则，以发展眼光客观看待和依法妥善处理改革开放以来各类企业特别是民营企业经营过程中存在的不规范问题。

北京大学法学院教授常鹏翱说，中央明确历史、辩证地看待过去的不规范行为，给民营企业吃下“定心丸”，有利于他们安心投资、生活。

## 涉案财产处置随意牵连合法财产：依法慎重采取强制措施

企业和公民财产权受到侵犯，执法司法不够规范是一个重要原因。比如，不管企业涉案性质轻重，一旦涉案动辄采取查封、扣押、冻结等强制措施，造成企业正常经营无法进行，甚至破产倒闭；处理涉案财物时扩大范围，混淆企业法人财产和股东个人财产，混淆违法所得和合法财产，混淆涉案人员个人财产和家庭成员财产等。

《意见》提出，严格规范涉案财产处置的法律程序，依法慎重决定是否采取相关强制措施。严格区分经济纠纷与经

济犯罪的界限、企业正当融资与非法集资的界限。民营企业参与国有企业兼并重组中涉及的经济纠纷与恶意侵占国有资产的界限，防范刑事执法介入经济纠纷，防止选择性司法。

常鹏翱说，这些措施旨在稳定社会基本财产秩序，督促公权力依法行为，充分体现了国家对企业、个人合法财产权的严格保护。

## “新官不理旧账”：完善政府守信践诺机制

一些地方政府政策不连

续，“新官不理旧账”，有的甚至招商引资时“敲锣打鼓”，项目上马后“关门打狗”；有地方保护主义严重，极端的甚至将外来投资企业特别是民营企业视作“打土豪”的对象；有的调整规划采取行政强制性措施，不给予企业必要的搬迁补偿费用。

《意见》明确，大力推进法治政府和政务诚信建设，地方各级政府及有关部门要严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺，认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与投资主体依法签订的各类合同，不得以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约，因违约毁约侵犯合法权益的，要承担法律和经济责任。

社科院法学研究所研究员孙忠宪说，政府是公权力的代表，强调法治政府和政务诚信，对于约束政府行为，维护人民权利意义重大。

## 房屋土地使用权到期：研究后续期法律安排

土地使用权到期后，房子还是你的吗？随着越来越多的百姓拥有属于自己的房产，这成为普遍关注的问题。

《意见》明确，研究住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排。

孙忠宪认为，关键意义在于中央明确了解决这一问题的导向，即推动形成全社会对公民财产长久受保护的良好和稳定预期。

## 强征强拆：给予被征收使用者公平合理补偿

由于财产征收征用制度不完善，相关法律规定不够明确具体，造成行政机关自由裁量空间大，少数地方借“公共利益的需要”之名强征强拆公民房屋，或征收征用补偿不够公平合理。

《意见》明确，完善土地、房屋等财产征收征用法律制度，合理界定征收征用适用的公共利益范围，不将公共利益扩大化。给予被征收征用者公平合理补偿。

孙忠宪说，需要在法律上明确界定公共利益的范围，即使涉及公共利益，也要目的正当、程序正当、足额补偿。

## 国资“蛀虫”：防止内部人任意支配国有资产

由于我国国有资产产权保护制度仍不完善，国有资产流失现象仍然存在。比如国有资产由于所有者和代理人关系不

够清晰，存在内部人控制、关联交易等；由于自然资源资产所有权人缺位，土地等自然资源由国有企业低价甚至无偿使用。

《意见》提出，以制度化保障促进国有产权保护，防止内部人任意支配国有资产，切实防止国有资产流失。建立健全归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，逐步实现各类市场主体按照市场规则和市场价格依法平等使用土地等自然资源。

常鹏翱说，要深化国有企业和国有资产监督管理体制改革，通过制度化建设防止国有资产流失；侵吞国有资产的必须依法追究。

## 侵犯知识产权成本过低：提高侵权法定赔偿上限

由于知识产权侵权成本过低，造成侵权行为屡禁不止，严重损害创新活力。

《意见》明确，提高知识产权侵权法定赔偿上限，探索建立对专利权、著作权等知识产权侵权惩罚性赔偿制度，对情节严重的恶意侵权行为实施惩罚性赔偿，并由侵权人承担权利人为制止侵权行为所支付的合理开支。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，严格保护知识产权不仅有利于加快经济转型升级，也有利于广大知识分子凭借知识资本成为中高收入者。

（据新华社北京11月27日电）

# 10月份规模工业企业利润总额6161亿元

新华社北京11月27日电（记者于佳欣 陈炜伟）国家统计局27日发布数据，10月份，我国规模以上工业企业实现利润总额6161亿元，同比增长9.8%，增速比9月份加快2.1个百分点。

国家统计局工业司工业效益处处长何平分析，10月份工业企业利润增速回升，主要受销售增长加快、价格上涨以及化工、煤炭和通用设备等行业拉动明显等因素影响。

1至10月份，规模以上工业企业利润同比增长8.6%，增速比1至9月份加快0.2个百分点。

何平认为，总体看，企业效益向好态势进一步稳固，工业品价格继续回升，利润率同

比继续上升，采矿业利润增速又创新高；而且企业库存、杠杆率、单位成本持续下降，供给侧结构性改革成效继续显现。

数据显示，10月份，工业企业资产负债率为56.1%，同比下降0.7个百分点。工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.73元，同比下降0.13元。

何平指出，尽管10月份工业利润增速稳中有升，但利润增长结构不尽合理，传统原材料制造业利润增长较快，而高技术制造业和装备制造业利润增速却有所放缓。“利润增长动力也过多依赖于价格的上涨。工业企业尚需多练内功，以提质促增效。”

# 新三板股票今年发行金额超过1000亿元

据新华社北京11月27日电（记者杨毅沉 郭宇靖）全国中小企业股份转让系统（新三板）公布的最新数据显示，今年以来新三板股票发行募资金额已超过1000亿元。

据统计显示，11月18日-24日一周，新三板挂牌公司发行股票募集资金24.14亿元，截至11月24日全年发行金额达到1022.96亿元。2016年以来，新三板已经有2229家公司通过新三板发行股票融资。

与此同时，新三板挂牌公司规模继续向万家大关前进。本周新三板新增102家挂牌公司。截至11月25日，新三板挂牌公司总数达到9736家，总股本达到5552.42亿股。

本周新三板成交金额有所回落，为44.43亿元。同时，新三板成指与三板做市指数本周均下跌。其中三板成指下跌2.42%至1147.50点，三板做市指数下跌0.10%至1090.15点。

# 食药监总局通告29批次药品不合格 多家知名药企上榜

据新华社北京11月27日电（记者王宇）记者从国家食品药品监督管理总局了解到，近期在国家药品抽验中发现，库尔勒龙之源药业有限责任公司、太极集团重庆中药二厂有限公司等25家药企分别生产的安神补心丸、小儿咳喘灵颗粒等29批次药品经检验为不合格产品。相关批次药品已被责令停产、召回。

不合格批次药品有：库尔勒龙之源药业有限责任公司和河南省康华怀庆药业有限公司生产的批号为20140902、20141201和140501的安神补心丸，吉林省百姓堂药业有限公司生产的批号为20150301的安神补心片，广西世彪药业有限公司生产的批号为150601的复方丹参片，太极集团重庆中药二厂有限公司生产的批号为1401003的小儿咳喘灵颗粒，陕西华龙制药有限公司生产的批号为20150101的小儿退热口服液等。具体名单已在食药监总局网站上公示。

通告指出，药品不合格项目包括性状、鉴别、含量测定，以及检查项下的装量差异、重量差异、溶出度、溶化性、细菌数、酸度、增色效应、水分、溶散时限、干燥失重和微生物限度等。

# 山东立法防范旅行社以不合理低价组织旅游

据新华社济南11月27日电（记者王海鹰）山东省近日立法规定，旅行社不得以低于接待和服务费用的不合理低价组织旅游活动，不得指定购物场所，不得擅自安排另行付费旅游项目。

山东省第十二届人大常委会第24次会议26日通过了新修订的《山东省旅游条例》。将于2017年1月1日起施行的这部法规规定，旅行社与旅游者在旅游合同中约定安排购物场所和另行付费旅游项目的，应当以显著的方式明示；未事先约定，旅游者要求安排购物场所或者另行付费旅游项目的，旅行社应当与旅游者签订补充协议。导游不得诱导、欺骗、强迫或者变相强迫旅游者

山东省旅游发展委员会副主任张明池26日表示，未来将与公安、工商、安监等部门联手，严厉打击欺行霸市、欺客宰客、强迫消费、非法经营等违法行为，重点整治旅行社“挂靠承包”“零团费”、违法“一日游”以及假冒饭店星级、景区等级资质等严重侵害旅游者合法权益的行为。

# 施工方提出丰城电厂“11·24”事故遇难者赔偿方案

新华社江西丰城11月27日电（记者吴锺昊 秦宏）27日下午，发生“11·24”事故的丰城发电厂冷却塔施工方、河北亿能烟塔工程有限公司，就事故遇难者赔偿方案的制定和赔付标准做出公开解释。27日下午，已有遇

难者家属签订赔偿协议。

江西丰城发电厂“11·24”事故救援指挥部介绍，截至27日上午11时，已有73户500余名遇难者家属赶到丰城、樟树、高安。目前，公安部门已经完成34名遇难者与其家属的DNA比对工作。



2017年国考笔试今日开考

11月27日，在南京林业大学考点，考生在考试前复习。当日，2017年度中央机关及其直属机构公务员招考笔试开考。本次国考最终有148.63万人通过用人单位的资格审查，较去年增加9.17万人。

（新华社记者孙参 摄）

# 公私财产保护须一视同仁

新华社记者 杨维汉

违约毁约不守信的现象依然存在等，都对经济社会发展造成不利影响，亟待解决。

坚持平等依法保护，要健全以公平为核心原则的产权保护制度。根本上是要完善法律体系和制度安排，坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除各种不合理规定，消除隐性壁垒，保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。当前，要注意处理好那些社会反映强烈的产权纠

纷申诉案件，对确属事实不清、证据不足、适用法律错误的冤案错案，要抓紧甄别纠正。

坚持平等依法保护，要把握产权处置的法律政策界限，做到“泾渭分明”。例如，要严格区分个人财产与企业法人财产、违法所得与合法财产。在处理产权和经济纠纷时，要严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限、企业正当融资与非法集资的界限、民营企业参与国有企业兼并重组中涉及的经济纠纷

与恶意侵占国有资产的界限等。

坚持平等依法保护，要按照法定程序进行，体现程序正义。需对涉嫌违法的企业和人员财产采取查封、扣押、冻结等措施的，要严格按照法定程序进行；因国家利益、公共利益或其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定的，要严格按照法定权限和程序进行；不将公私利益扩大化，要细化规范征收征用法定权限和程序。

（新华社北京11月27日电）

# 为什么说坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止是加强和规范党内政治生活的重要目的

新华社北京11月27日电

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》提出：“坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在，也是加强和规范党内政治生活的重要目的。”这深刻阐明了坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止的重大意义和丰富内涵。

坚决维护党中央权威、最

重要的是维护党中央权威、保证全党令行禁止。我们要认真学习领会这些重要论述，充分认识坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止的极端重要性，切实增强思想自觉和行动自觉。

坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是坚持和贯彻民主集中制的根本体现。民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。坚持和贯彻民主集中制，最

重要的领导的根本要求，也是实现全党同心同德、步调一致的重要保证，我们要深入领会、牢牢把握。

坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是维护党的集中统一的关键所在。我们党是一个拥有8800多万名党员、440多万个基层党组织的大党，领导着一个有56个民族、13亿多人口的国家，如果没有党中央坚强领导，没有强有力的中央权威，没有统一意志和统一行动，各行其是，有令不行，有禁不止，我们党就会失去

凝聚力和战斗力，就会丧失领导能力和执政能力，就会成为一盘散沙。党的集中统一是党的力量所在。当前，我们党正在团结带领全国各族人民决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，进行着具有许多新的历史特点的伟大斗争，前进道路上面临着前所未有的风险和挑战。我们必须坚定自觉地坚持以习近平同志为核心的党中央的集中统一领导，任何时候任何情况下都要坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止。

# ★六中全会文件解读★