

突出三个重点 压实两级责任 推动基层计生工作扎实稳健有序开展

○枣庄市卫生计生委副主任 张成玉

党的十八届五中全会作出了实施全面两孩政策的重大决策，对于促进家庭幸福、人口均衡发展、社会和谐具有重大意义。根据调查摸底测算，我市目前符合两孩政策目标人群26.2万户，预计十三五期间出生人口会明显增多，年均出生人口在8万人左右，高峰年份出生人口可达10万人左右；同时我市群众生育意愿比较强烈，生育率反弹势能较大，着眼当前人口计生工作形势，谋划好工作重点和难点，已成为当前人口计生工作的当务之急。

认清形势任务，牢牢把握好目前计生工作三大重点

(一)认真贯彻落实中央《决定》和省市《实施意见》，稳妥有序地实施好全面两孩政策。各区(市)、镇(街)要按照国家和省里的部署要求，深入搞好目标人群和生育意愿调查摸底，准确把握出生人口变动趋势，确保全面两孩政策得到全面贯彻实施。严格按照有关法律规定和政策要求，加强宣传和政策解读，搞好政策衔接配套，确保依法实施。坚持计划生育基本国策，引导家庭负责任、有计划地安排生育。按照“老人老办法、新人新办法”的原则，做好政策调整前后各项计划生育政策的衔接。改进生育登记服务制度，优化办事流程，全面推行网上办理，落实首接责任、一站式服务和承诺制，做好便民服务。针对高龄产妇明显增多的实际，加强妇幼保健服务，有效扩大妇幼健康的服务供给，满足群众需求。加强优生优育、避孕节育、妇幼健康的咨询指导，全面落实免费的卫生计生服务项目，实行避孕方法知情选择，规范生殖健康服务，提高群众满意度。落实出生人口监测预警机制，根据出生人口发展态势，积极推动卫生、托幼、教育、社保、就业等服务资源的合理配置和政策完善，让群众生得出、养得好、养得起，实现全面两孩政策的实施预期。

(二)严格控制政策外生育，切实维护好正常生育秩序。坚持以综合查体服务为抓手，稳妥推进知情选择，积极引导已生育过子女的夫妻落实长效避孕节育措施，统筹做好信息采集、宣传教育、政策咨询、生殖保健服务、奖惩兑现等经常性工作。严格落实单独两孩政策，加大定期调度、排序通报、挂账销号、考核奖惩制度的执行力度，加强日常监控、质量分析和现场督查。严查重处党员干部公职人员违法生育，对党员干部、公职人员违法生育或违反计生政策的，严格按照有关规定给予党政纪处分。引导群众依法理性、负责任地进行生育，维护良好的生育秩序，更好地促进计划生育基本国策的落实，确保生育秩序可控、社会风险可控。

(三)严打“两非”行为，继续促进出生人口性别比的稳步回落。坚持“高位推动、部门联动、宣传发动、查案促动、利导带动”的思路，继续保持打击“两非”综合治理出生人口性别比的高压态势。坚持用活违法生育责任倒查、孕情中断调查、执法检查等“四条工作法”，广辟案源，深挖“两非”线索。积极利用“四查”工作法和“一会多部门”会商分责办案机制，破解

调查取证难题。加强与周边地区协作，开展跨界联合执法，强化线索通报、证据交换和信息反馈，严打跨区域“两非”行为。强化孕产全程服务管理，层层落实孕情包保责任制，严把孕情跟踪、终止妊娠、出生实名登记、B超管理、终止妊娠药械“五个关口”，进一步堵塞管理漏洞。健全完善相关职能部门信息共享制度，定期通报人口计生基础信息。坚持完善住院分娩个案登记直报制度，对助产机构层层落实责任制，强化责任追究，狠抓指导督导，保证制度落实，助推人口均衡发展、协调发展和统筹发展目标的实现。

强化组织领导，压实镇(街)、村(居)两级责任

(一)压实镇(街)计生工作主体责任。做好计划生育工作的关键在基层，重点在镇(街)。进一步加强镇(街)党委、政府(办事处)为核心的领导力，进一步加大卫生计生服务管理改革的推进力，进一步强化在服务管理过程中的指导力，进一步增强人物力支持和统筹解决人口问题的综合保障力，进一步提高对工作目标完成情况的监控力。镇(街)党委、政府(办事处)作为本辖区计生工作的责任主体，要严格落实干部履职承诺、包保责任、结对帮扶等制度，综合采取考核奖惩、日常监控、调研督导、诫勉约谈、重点帮促等措施，有效传导工作压力。认真履行本辖区计划生育工作的主体责任，建立健全村、社区、单位计划生育目标管理责任制，切实加强宣传教育、依法管理、技术服务、利益导向、群众自治、信息管理等基础工作，进一步强化镇(街)对村(居)目标责任执行情况的考核监测和奖惩落实，严格实施一票否决。深入开展薄弱村、社区帮促调研活动，加强业务指导、服务引导和考核督导，推动帮促措施落到实处。

(二)压实村(居)计生工作“兜底”责任。要进一步强化村(居)“两委”落实计生工作“兜底”责任主导意识和主导作用，转变工作思路，改进工作方式方法，强化服务，规范管理，转管理为服务。强化村(居)层面的计划生育目标管理、履职承诺、责任包保等责任制度的落实，健全经常性工作机制，强化定期考核、排序通报、挂账销号、绩效考核、联绩计酬等激励机制，提高村(居)对计划生育工作的管控力，增强村(居)“两委”干部对计生任务与政策的落实力。充分尊重和发挥群众在基层自治中的主体地位和作用，依托村(居)计生协会，大力深化基层计生群众自治。把新时期计生协会“宣传教育、服务咨询、群众自治、特困帮扶、流动人口服务”的目标要求与群众自治的“自我教育、自我服务、自我管理、自我监督”有机结合起来，因地制宜地推行契约化服务管理，努力提高群众对计划生育工作的认可度、参与度和满意度，不断提升基层群众的自治能力和水平，促进计生工作基层工作新格局的形成。

加大落实力度，推动基层计生工作扎实稳健有序开展

(一)统一思想，深化认识，真正把思想和行动统

一到中央《决定》和省市《实施意见》上来。在中央《决定》中，党中央作出了“人口众多的基本国情不会改变、人口对经济社会发展的沉重压力不会改变、人口与资源环境的紧张关系不会改变”三个不会改变的判断，进一步强调计划生育工作在经济社会发展全局中的重要地位，充分表明了中央对这项工作的鲜明态度和坚定决心。各级各部门一定要深刻认识国家政策的动向、新变化，紧紧围绕中央《决定》及新修订的人口计生法律法规，抓好舆论引导，加强国情、国策和成就宣传，突出典型宣传，优化环境宣传，善用新媒体宣传，深入推进人口文化建设，凝聚宣传正能量，营造学习贯彻的良好氛围。加强对各级党政领导和计生干部的教育培训，深入学习领会中央决策精神及新修订的人口计生法律法规，统一对人口计生工作重要地位的认识，统一对当前工作形势任务的认识，进一步强化国情国策意识，增强做好人口计生工作的责任感和紧迫感，更加坚定做好人口计生工作的信心和决心。

(二)围绕重点，强化措施，全面提升基层计生服务管理水平。深化卫生计生机构改革，合理设置区(市)卫生计生部门内部机构。稳定加强镇(街)计生办工作力量，按比例配备工作人员。有效整合区(市)、镇(街)两级妇幼保健和计划生育技术服务资源，保障计划生育职责落实。配备镇(街)级计生专干，合理确定工资、福利待遇，确保基层有人管事、有钱办事、照章理事。夯实“三块基石”。在农村，要指导村级依法修订完善计划生育村规民约，完善落实“六化”(章程合同民意化、监督落实制度化、责任追究程序化、合同争议仲裁化、奖惩兑现公开化、管理服务规范化)模式，深入开展计生群众自治示范单位创建活动，不断提升计生自治能力。在城市社区，要规范网格化管理，努力提升“四化”(全貌划片数字化、户况显示动态化、准租准住合同化、联合服务经常化)水平。在单位，要完善属地管理，抓好法定代表人或负责人计划生育责任制落实。

(三)加强领导，统筹推进，为基层计生工作开展提供有效保障与支持。各级党委、政府要严格按照中央“三不变、四到位”要求，将计生工作纳入经济社会发展总体规划，继续坚持与完善“五职责任人”领导体系和计生领导小组运行机制，确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位。党政“一把手”要亲自来抓、负总责，做到亲自部署、亲自过问；分管领导干部要靠前指挥、靠上工作，协调动员各方力量，及时解决工作中遇到的困难和问题。各级一定要正确把握省、市委要求，坚持人口计生目标管理责任制，不断完善考核内容和办法，加大督导检查力度，对主要目标任务未完成、严重弄虚作假、违法行政造成恶劣影响等情形，该一票否决就一票否决，该追究责任就追究责任，决不姑息迁就，推动各项任务目标不折不扣地落到实处，促进全市基层计生工作稳健有序地发展，为建设自然生态、宜居宜业的新枣庄创造良好的人口环境。

本报讯 5月16日，市卫计办副主任、市卫计委副主任钱继伟带领市卫计委机关相关科室负责人到部分医疗卫生单位督导检查创建国家卫生城市工作。

钱继伟一行先后到疾病预防控制中心、市卫生计生监督局、市妇幼保健院、市立医院、市口腔医院和北京中医药大学枣庄医院，就上述单位承担的创卫任务和职责分工，详细了解工作进展情况和面临的实际困难。在听取各单位汇报并查阅相关资料的基础上，钱继伟指出：国家卫生城市标准8大类40项指标，涉及卫生计生部门的考核内容就有28项。目前，我市的创卫工作已经进入了全面攻坚阶段，各级卫生计生单位一定要端正态度、提高认识，真正把创卫工作作为当前一项重要政治任务抓紧抓好，确保创建国家卫生城市目标如期实现。

全市卫计系统要健全创卫与爱国卫生运动机构，切实加强组织领导，形成强有力的工作机制；要充分运用院报、宣传栏、LED屏及微信、微博等多种媒介，积极营造创卫浓厚氛围，增强职工的参与意识和责任感；要完善各项规章制度，严格落实责任分工，不留死角和盲点；要强化健康教育和健康促进工作，认真落实机构、人员和经费，搞好业务培训指导，有针对性地向病人及其亲属督促学校、社区、行业开展健康教育，深入开展禁烟、控烟宣传，提高居民健康素养水平；要全力做好传染病防治工作，进一步加强疾控机构能力建设、医疗机构传染病管理、计划免疫和医疗废弃物、医源性污水处理等薄弱环节，完善相关应急预案，加强应急能力建设，及时、有效处置传染病疫情，确保无重大疫情爆发；要全面加强病媒生物预防控制，及时掌握本地区主要病媒生物种类的消长规律，巩固省级病媒生物防制先进城市验收成果；注重完善创卫台账资料，对创卫材料进行精细整理和归档，使创卫工作档案既全面完整，又重点突出、条理清晰，确保质量。(李可)

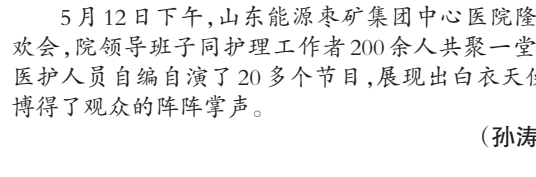
省艾协专家莅临我市督导艾滋病防治

本报讯 为了解社会组织项目实施机构执行项目的进展情况，及时发现和解决工作中遇到的问题，确保项目顺利有序开展，山东省疾控中心艾滋病防治协会专家赵联新、吕翠霞等一行五人于5月10日对枣庄市社会组织参与艾滋病防治项目进行了现场督导，枣庄市疾控中心副主任丁德超等陪同。

督导过程主要通过听取汇报、查阅现场资料及询问项目完成情况、经费使用情况及相关资料留存和管理等内容进行了督导。我市共成功申请了4

个国家及1个省级社会组织参与艾滋病防治项目，经过各位专家认真仔细查阅现场资料，发现了项目执行中各种问题，并现场给与指正，同时对项目执行过程中遇到的困难及问题提出宝贵建议。项目执行人员对存在问题进行了详细记录，表示后续过程一定规范完善。

经过此次督导，各执行人员明确了存在的各种问题，规范了资料填写、留档及财务报销等环节，对枣庄市社会组织顺利完成项目起到了极大推动作用。(杜雪雷)



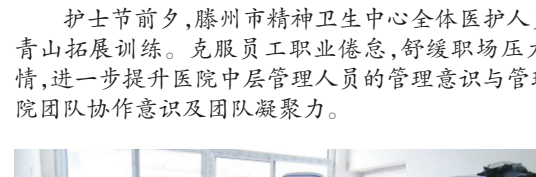
5月12日下午，山东能源枣庄集团中心医院隆重举办文艺联欢会，院领导班子同护理工作200余人共聚一堂，欢度护士节。医护人员自编自演了20多个节目，展现出白衣天使的别样风采，博得了观众的阵阵掌声。(孙涛 陈允佩 摄)



近日，滕州市北辛社区卫生服务中心公共卫生“大篷车”为社区65岁以上的老年人进行免费健康体检和生活方式指导，受到居民一致好评。据统计，该中心已为7.8万居民建立了健康档案，高血压、糖尿病等慢病管理6610余人，共为居民节省查体费用400余万元。(黄长江 摄)



护士节前夕，滕州市精神卫生中心全体医护人员分两批，赴蓬青山拓展训练。克服员工职业倦怠，舒缓职场压力，焕发工作热情，进一步提升医院中层管理人员的管理意识与管理能力，增强医院团队协作意识及团队凝聚力。(赵颖 摄)



近日，市立四院“南丁格尔”志愿服务队，来到麻风病区开展“送健康送温暖”活动，为麻风病区患者及家人提供了丰盛的午餐，还送去了水果、油、米、面等食品，检测血糖血压，点眼药水，打扫室内卫生，并对他们进行春季流行病、传染病咨询以及中老年人易发病等健康知识普及等服务。(秦兴刚 摄)

东沙河镇 把好独生子女中考加分审批关口

滕州讯 为进一步落实计划生育利益导向政策，使独生子女户、农村两女家庭享受到实惠，东沙河镇计生办在今年的独生子女、农村双女中考审核工作中，严格程序，规范运作，坚持“公开、公正、公平”原则，切实把好独生子女户、农村两女中考加分审批关口。

宣传到位。充分利用村广播、宣传栏、发传单等形式宣传独生子女及二女结扎户子女奖励加分制度，提升群众计生政策知晓率。同时，通过在村公开栏、学校张贴发放《东沙河镇办理独生子女和农村两女考生中考加分须知》，告知群众所需证件及办理流程，做到政策公开透明，提高办事效率。在镇村计生公开栏公开咨询



洪绪镇打造温馨便民服务环境

滕州讯 为提高工作效率和服务质量，更好的开展计生优质服务，今年以来，洪绪镇通过开展温馨计生服务，进一步转变工作作风，推出了一系列便民服务工作措施。健全和完善首问负责制、服务承诺制、限时办结制等规

章制度，办事审批时限按照有关规定尽可能缩短；实行一次性受理、一次性告知、一条龙服务、一站式办结，让育龄群众享受高效、便捷、优质的服务，群众满意率达99%以上。实行上门服务制度，进村入户调研指导，全面推行上门服务，扎实解

决育龄群众生活中存在的困难和问题，对产妇、孕妇、年老体弱病患者、残疾人等弱势群体列为重点跟踪服务对象，提供上门服务；受到了育龄群众的广泛好评。实行特办特办、急事急办制度，对一些确有特殊情况必须马上办的事情则予以马上办理，如有困难则落实工作人员给予相应的帮助。(崔翰中)

滕州获首批全国妇幼健康示范市称号

滕州讯 5月5日，笔者从有关部门获悉，国家卫计委日前表彰了首批100个“国家级妇幼健康优质服务示范县(市、区)”，滕州市名列其中，成为山东省获此荣誉的5个县(市、区)之一。

近年来，滕州市以创建妇幼健康优质服务工程为抓手，

主动适应卫生计生机构改革和生育政策调整的新常态，强化妇幼保健和计生服务资源整合，创新服务模式，妇幼保健服务领域不断拓展，保健水平持续提高。在工作中，该市全力夯实保健基础，把妇幼健康核心指标纳入政府目标责任考核，明确相关部门职责，建立有效

的工作配合协调机制和稳定的投入保障机制。完善服务体系，成立妇幼保健计划生育服务中心，启动妇幼保健院新项目建设，镇街卫生院设置独立的妇幼门诊，村级配备专职妇女主任，建立起市、镇(街)、村(居)三级完善的妇幼保健服务网络。滕州市充分

发挥市妇幼保健院的辐射和带动作用，逐步建立市镇医联体模式。针对计划生育新政策，建立高危孕产妇筛查及分级管理制度。制订和实施妇幼保健重点学科建设中长期规划，与齐鲁儿童医院、山东中医药大学附属医院等多家医院建立专家坐诊、技术咨询和带教授课机