

标本兼治 重拳出击

我市“四结合”促进性别比指标回落

本报讯 近年来,全市始终把综合治理出生人口性别比偏高问题和控制违法生育作为两大重点工作统筹推进,标本兼治,重拳出击。打“两非”,推进“四结合”综合治理体系落实与深化,促进性别比指标逐步回落,为全市经济社会健康有序发展创造良好的人口环境。2011年以来,该市查结“两非”案件536例,行政处罚涉案人员546人,给予党政纪处分141人,刑事处罚21人,查处公机构98家。通过严厉打击“两非”行为,有效促进了出生人口性别比指标逐年稳步回落,2014年枣庄市出生人口性别比指标比2011年下降7.7个比值,其中二孩出生人口性别比下降44.4个比值。

领导保障与监督落实相结合强责增压

市委、市政府不断强化党政主导推动力度,始终把出生人口性别比打击“两非”工作列入重要议事日程,从建立责任体系、分解任务指标、强化考核督导入手,为工作顺利开展提供了有力的领导保障。市委、市政府成立了由市委常务副市长亲自挂帅,政法委牵头,纪检、公安、卫生、计生、药监、工商、民政、妇联等市直11个部门负责人参加的性别比综合治理领导小组,每年召开2次区(市)党政领导参加的出生人口性别比打击“两非”工作专题调度推进会议。与7个区(市)、11个市直相关部门签订了工作目标责任书,按照5万人查办1例“两非”案件的指标下达刚性查处任务,且规定区(市)每年必须查处1例大案要案或2例次要案件。

临城街道:流动人口服务“零距离”

薛城讯 今年以来,薛城区临城街道积极探索流动人口管理模式,使计生服务更加人性化、更加贴近育龄群众的需求,真正实现流动人口服务管理“零距离”。

该街道办发挥流动人口计生协会的作用,督促用工单位为流动人口落实计生优待政策,并开通了流动人口计生维权热线,对流动人口咨询、反映的问题,及时给予答复,维护流动人口的合法权益,群众便民维权“零距离”。

充分发挥信息交换平台作用,提高流动人口信息反馈率,加强与流入地人口计生部门协作,建立双向合作机制,与周边地区签订流动人口服务管理“双向管理”协议,定期开展流动人口信息交流,确保信息交流“零距离”。(通讯员 刘守涛)

城头镇努力营造计生工作好环境

山亭讯 今年以来,城头镇综合运用行政推动、宣传倡导、利益导向,努力营造良好计生氛围和环境,有效促进辖区人口与计生工作再上台阶。

切实加大宣传教育力度。牢固树立宣传教育首位意识,充分利用媒体,加大宣传力度,广泛宣传计划生育法律法规和当前计划生育工作重点,努力造足气势,造浓氛围,真正把计生基本国策渗透到群众生活的方方面面,努力保持计生工作的强劲发展势头。

建立完善利益导向机制。积极开展农村独生子女户、双女户计划生育家庭的政策扶持、优惠优待、奖励扶助和计划生育特困家庭的救助工作,认真落实各项法定利益导向政策、村级优先优惠政策和制约措施,让广大执行计生政策的群众切实感受到政治上光荣、经济上实惠,有效提高群众自觉实行计划生育的积极性和主动性。

加大计生信访查处力度。畅通信访渠道,严格落实信访

包保责任制、首接负责制,做到快查快结、及时处理,确保经济处罚、党纪政纪处理、节育措施落实和公开公示“四到位”。特别是对顶风而上、违法生育的党员干部严肃处理,凡是抓计生工作不力或自身存在问题的党员干部,不得提拔重用;对名人、富人超生的,依法依纪从重从严查处,取消参加各类奖项的评选资格,对造成恶劣影响的,公开予以曝光,切实增强警示和震慑作用。

严格依法征收社会抚养费。通过加强征收过程监管,确保社会抚养费征收程序规范、文书齐全、票据统一、征缴到位。切实加大社会抚养费征收力度,确保应征尽征、应缴尽缴,特别是对新出现的违法生育现象,及时下发处罚文书,提高征收到位率;对少数有能力且拒不缴纳的,依法申请强制执行。坚持“票款分离”和“收支两条线”管理,严格法定程序和征收标准,杜绝违法征收现象的发生。

(通讯员 王逢营 秦士宇)

南沙河镇:随访服务暖人心

滕州讯 为使育龄群众享受到优质的计生服务,全面提升群众满意度,滕州市南沙河镇在计生工作中按照“以人为本、优质服务”的工作理念,不断深化服务内涵,积极做好对育龄群众的随访服务工作,让育龄群众切实感受到关怀和温暖。

该镇将新婚、孕期、产后、术后及使用计生药具的育龄群众确定为随访服务对象,组织计生办、妇幼保健计划生育服务站技术服务人员及各村计生专干,采取上门随访、入户随访、电话随访等多种方式进行随访。为突出重点,提高随访服务质量,该镇在随访中,实行分类管理,全程服务。在新婚随访时,为其送去计生政策、优生优育宣传材料,介绍新婚保健知识,根据需求提供免费药具,并告知免费孕前优生健



市中区人大常委会近日视察全区人口和计划生育工作。区人大常委会主任王真海,区人大常委会副主任胡方忠、周爱国参加,副区长王凤堂陪同视察。(通讯员 徐玉叶 摄)



山亭区卫生计生局,结合卫计机构整合和生育政策完善调整,在积极宣传引导群众树立新型生育观念,合理生育的同时,进一步深化行政审批制度改革,公开生育证办理等程序、简化审批流程,精简申请材料,压缩审批时限,实行预约上门服务,最大限度方便群众办证,用优质服务架起了服务群众“金桥”,深受群众欢迎。图为山亭区冯卯镇计生办服务人员(右一)把办好的二胎生育证登门送到申请人庄微微手中。(通讯员 王雷 摄)

全面两孩来了 基层该怎么办

韩东伟

党的十八届五中全会作出全面两孩的决策部署。这项政策的文字表述不多,却引起了全社会的高度关注,政策落地速度也在加快推进。全面两孩真的来了,基层该怎么办?笔者在基层多年从事计生调研信息工作,现结合山亭区实际,就这一问题作以粗浅探讨。

(一)全面两孩政策顺应了民心。山亭区是生态农业大区,农村人口占90%以上。对于农村“一孩半”政策而言,群众生育观念尚有不小差距。综合多年人口统计数据,山亭区已婚育龄妇女为10万人左右,农村14周岁以下独生子女家庭不足2万人。长期来看,独生子女家庭并非固态化,而是一个动态过程,部分家庭一旦具备条件即使冒着违法风险也要选择生育二胎。“一孩半”政策预期的,应有的约束作用没有完全发挥。全面两孩政策让群众想生两孩的意愿成为现实,真正顺应了民心。

(二)全面两孩政策顺应了时势。多年来,山亭区出生人口年均7000人左右,人口自然增长率为7‰左右。全面两孩政策初期,部分群众特别是35岁以上高龄生育人群加紧与时间赛跑,可能出现小幅度生育。随着政策关注热度冷却和社会理性回归,政策效应最终实现常态化。以“单独两孩”政策为例,山亭区符合政策的有580多例,政策实施一年多来,仅有300多人申办了二孩《生育证》,实际出生仅为200多人。虽然这一数据较小、不具代表性,但从《生育证》申办、出生比例分析,政策实施较为平稳。综合考虑目前城镇、农村生育现状,全面两孩政策不会导致人口长期持续激

增,有序、适度的增长是人口发展的常态。这与中央调控人口总量、促进人口均衡发展、统筹解决老龄化等部署相一致,顺应了发展形势。

(三)全面两孩政策回应了关切。

近几年来,社会对生育政策的关注程度空前高涨,专家的解读、网络的炒作等,声音繁杂、基调各异,在一定程度上冲击了30多年来计生舆论环境,不利于现行生育政策落实,不利于各项任务落实,基层计生工作难度越来越大。全面两孩政策就是一副“定心丸”,不可置疑地回应了社会关切,统一了社会舆论,同时也为基层计生工作指明了方向,优化了环境。

全面两孩政策是生育政策的完善,是计生工作由“以控制人口过快增长为主”向“调控人口总量、提升人口素质、优化人口结构、促进人口均衡发展”转变的里程碑,对服务、管理、保障等现行计生工作机制必将带来新的挑战。国家卫计委副主任王培安在答记者问时明确表示,实施全面两孩政策后,将取消二孩审批,实行生育登记服务制度。这一变革,必将带来社会抚养费征收、基层计生工作保障、孕情服务管理及技术资源统筹融合等一系列措施的随之改革。

面对新的形势,基层计生工作任务更重、要求更高。没有现成的、成熟的机制和模式,那就需要在实践中探索和创新,越是在转型发展的关键时期,越是要坚持计划生育的基本国策,坚持以法律为准绳、以考核为重点、以服务为基调、以问题为导向,统筹推进各项任务落实。通俗来说,就是政策怎么规定就怎么执行,考核什么就重点抓什么、群众需求什

么就搞什么服务、出现什么问题就解决问题。

(一)坚持以法律为准绳,认真执行相关法律法规。依法行政是各级的基本要求。任何一项工作都离不开法律的支持和保障。国家《人口与计划生育法》、《山东省人口与计划生育条例》就是计生工作的准绳。要严格按照法律法规要求,政策怎么规定就怎么执行,确保上级政策不打折扣、及时顺利落地。目前,要认真学习十八届五中全会精神,针对全面放开二孩的决策部署,采取多种宣传教育方式,传播好声音,拿出定心丸,切实统一认识,增强社会理性。加大普法力度,普及法律法规,引导群众牢固树立法治意识,规范自身生育行为。要逐步推进简政放权,精简、取消不合时宜的行政审批事项,还权于民,提高效率、服务群众。

要强化配套措施,深化人口信息共享、免费生育登记等制度,加强人口出生预警,确保生育水平不出现大的波动。

(二)坚持以考核为重点,确保完成人口调控目标。考核是基层工作的指示牌、风向标。考核的内容、指标就是基层工作的重点。要坚持以上级考核指标、内容、要求为工作重点,与基层实际紧密结合起来,上级考核什么就重点抓什么,扎实推进各项措施落实,确保圆满完成各项人口调控目标。面对计划生育一票否决,来不得半点松懈和侥幸。同时,对下考核要合理设置指标,多层次、多渠道广泛征求意见,对哪些内容需要考核、哪些不需考核都要做到在政策上有依据,对工作有推动,确保考核方案科学合理,发挥作用。

群众一律取消再生育许可;对重大案件一律实行公开曝光。2013年,峄城区查处的非法为他人鉴定胎儿性别案和非法为他人选择性别终止妊娠案,涉案人员达580余人,案情复杂,时间紧迫,区党委政府主要领导及时召开了3次案情通报分析会,一线指导督办,现场决策指挥,公安、计生、药监等部门联合进行了5次跨区域调查取证,每案卷宗笔录均在400余页,经过多地多部门协调配合和不懈努力,涉案主要当事人分别以非法行医罪被判处有期徒刑和以非法进行节育手术罪被判处拘役,其他涉案人员也受到了相应处理处罚,此案成为全市联合依法打击“两非”行为的案件范例。

区域联防与协作查处相结合增威助力

枣庄市地处苏鲁豫皖四省交界,属跨区域“两非”行为多发易发区域。坚持把打击“两非”纳入区域协作大局格局统筹谋划,统筹区(市)和相关部门按照对口负责的原则,先后与徐州、临沂、济宁等接壤县市区分别达成两地协商联防协议,每年进行1—2次边界联席协商会议或联合执法检查,建立了“线索通报、证据交換、信息反馈、区域联防联治”工作机制,形成了区域间打击“两非”的强大声势和合力机制。2011年以来,枣庄市共查结跨区域案件32起。

经过几年持续严打和综合整治的不懈努力,枣庄市“两非”行为高发势头得到了有效遏制,“两非”行为逐年减少,取得了严打“两非”,治标先行,以标促本,逐步下降的预期成效。

(特约记者 王世明)

级索镇“四到位”助力计生家庭发展

滕州讯 今年以来,级索镇以帮扶广大计生家庭脱贫致富、发展生产力为目标,采取责任到位、培训到位、帮扶到位、关怀到位等“四到位”措施,助力计生家庭发展。

摸排调查,责任到位。年初,通过发放调查表、邻里走访、实地考察等方式,在全镇广泛开展计生家庭摸底调查工作,对因缺乏政策、资金、技术的计生家庭分别建立档案,进行分类管理,并成立帮扶领导小组,制定详细的帮扶方案,明确镇、村责任人,定人、定责、定位帮扶计生家庭。

部门协调,培训到位。加大部门配合力度,依托劳务合作社优先安排计生户到镇工业园区企业就业,协调农技站、林果站、畜牧兽医站等部门,及时为广大计生家庭开展养鸡、养鸭、果树病虫害防治等种养殖技能培训,并按照需求组织计生户与农业、

(通讯员 王思选)

洪绪镇四时服务唱响计生服务新曲调

滕州讯 近期以来,洪绪镇计生办根据育龄群众的需求,结合自身工作实际,及时总结好的经验和做法,制定了“四时服务制度”,受到广大群众的一致好评。

所谓“四时服务”的内容是:一是节时服务。将办理各种手续所需的证件、材料、办理时间以广播、明白纸、公开栏等形式,让广大育龄群众人人皆知,确保群众来计生办一趟就可办完手续,节约了大量时间。二是限时服务。

三是定时服务,对新婚期、孕前期、中期、后期、产后期等关键时期进行定时服务,

进行相关知识培训,让育龄群众做到优孕、优育、优养。四是适时服务。根据季节的不同,对不同年龄的育龄妇女进行适时健康查体,保证育龄妇女有病早发现、早治疗。

(通讯员 赵丽娜)

办理生育证、流动人口婚育证等各种手续所需的时间做出了严格的限制,规定有关人员必须在规定的时间内办结。三是定时服务。对新婚期、孕前期、中期、后期、产后期等关键时期进行定时服务,进行相关知识培训,让育龄群众做到优孕、优育、优养。四是适时服务。根据季节的不同,对不同年龄的育龄妇女进行适时健康查体,保证育龄妇女有病早发现、早治疗。

(三)坚持以服务为基调,切实满足广大群众需求。满足群众需求是我们工作的出发点和落脚点。服务群众、服务发展是计生工作的根本任务。要不断深化医疗服务提升行动,整合服务资源,提档升级妇幼保健机构,加快推进医院(卫生院)病房基础设施建设,扩大产科床位,加强医护人员配备和技能提升,切实满足群众母婴保健、生殖健康需求。要发挥镇村网络优势,落实孕情包保责任制,入户随访、药具上门,加强优生指导、孕情监控,产后喂养及避孕节育等服务。

要完善落实计划生育利益导向,实施行业扶贫精准发力,打包卫计资源,扶贫与扶智、输血与造血并重,不断提升困难群众的生活环境和质量。

(四)坚持以问题为导向,探索完善服务管理机制。坚持问题导向,用问题倒逼发展,遇到什么问题就解决什么问题,在探索中不断完善、不断发展,是应对全面两孩政策新形势、新挑战的又一法宝。要深入推进人口信息共享,加强共享机制的信息化、现代化,真正实现婚姻登记、孕情检查、住院分娩、户籍登记等人口基础信息的互联互通,确保人口底数清、情况明、服务管理及时到位。要完善社会抚养费征收管理,加强财政投入,把计生干部工资、服务管理经费等全部纳入财政保障的盘子,确保标准不降、投入不减。要坚持党政“一把手”亲自抓、负总责,牢固树立抓人口就是抓发展、抓计生就是抓民生的理念,出实招、办实事,全力促进计生事业发展,为建设幸福新山亭创造更加优良的人口环境。

(作者系山亭区卫计局调研室主任)