

一心一意谋发展 聚精会神抓党建

努力开创基层党建工作新局面

——全市基层党建工作会议发言摘编

从严从实推进基层党组织建设

中共峄城区委

峄城区按照“抓好党建是最大政绩”要求，不断强化党建责任意识，健全党建责任体系，逐步形成了“党委抓、书记抓、部门抓”的工作格局，夯实了基层党建基础，取得了明显成效。

以上率下，切实履行区委管党责任。一是突出区委主体责任。今年，区委先后召开3次常委会、4次党建工作专题会专题研究党建工作，明思路、解难题。连续五年召开“七一”表彰暨基层党建推进会，区镇村三级党组织书记参加，每年都确定一个主题，进一步夯实责任。二是坚持一班人带头示范。开展区级领导“五联系”活动，即联系难点村、困难家庭、信访积案、重点项目和非公企业，区级领导干部都有了参与党建的切入点。区委一班人深入村镇、社会组织和企业认真调研，相关难点村、困难家庭、信访积案、重点项目和非公企业每半年走一遍；所联系镇街的85名市区派第一书记所在村走一遍；典型农民专业合作社走一遍。区委常委连续两年为分管领域党员干部上党课、培训机关、农村、城市社区党员干部4000余人次。

传导压力，层层夯实基层党建责任。一是完善党建绩效考核。在公共指标上，今年明确深化村党支部书记任期目标管理、“五化”服务型党组织建设、党员教育管理、第一书记和农业合作社党建5项工作。在差异指标上，各镇街党委书记针对党建突出问题，列出抓党建问题清单，从中选择1—2个主抓的书记项目，明确预期目标和推进措施。在创优指标上，各镇街分别创建2个党建示范点，纳入全区科学发展观摩。二是做实基层党建述职评议。采用“7+3”模式，由7个镇街加上随机抽取的3个区直部门党委书记，向区委全委会进行党建专项述职。突出述职内容针对性，把基层党建需要落实的工作，通过党委书

记的“口”承诺出来，重点报告党建责任是否落实、承诺事项是否兑现、突出问题是否破解。区委书记当场点评、与会人员现场测评，实行实名制打分、差异化排名。三是从严督查问责。实行“周工作调度”，7个镇街和40个区直部门主要负责人每周报送重点工作，必须包含党建内容，每周在政府网上公示。目前，区委书记已约谈镇街党委书记2人，区委组织部长已约谈区直部门党组书记4人。

解决难题，推进党建责任落地生根。一是解决“人”管事的问题。从2012年起实行农村党员发展“三百工程”，并拓宽农村实用人才协会发展渠道，保证三年内每个村都发展一名党员。并精心选派63名区直部门优秀后备干部担任第一书记，明确了“落实任期目标管理、抓好班子建设、发展集体经济、协调项目资金、开展‘乡村文明行动’”五项职责和“提升群众满意度”一个目标，落实了“参加点名、结对帮带、联系到片、任职在村”四项措施，形成了真抓实干、比学赶超的良好局面。二是解决“钱”办事的问题。每年投入1600万元，保证每个村运转经费不少于5万元，城市社区为民服务经费不少于10万元。实行组织部长、镇长、村党支部书记“三方见面”、任期目标管理考评现场询问、年底经管部门账目检查，确保拨付到位。同时，探索推广集体土地拍租发包、土地流转、合作社经营等途径，千方百计增加村集体经济经营性收入。三是解决“章”理事的问题。针对村党支部书记中存在的“不干事、不公道、不透明”问题，实施了以“目标承诺、民主决策、群众监督、激励奖惩”为主要内容的村党支部书记任期目标管理。四年来全区各村居共完成承诺事项6900余件，较好解决了村支部书记不作为、慢作为、乱作为的问题。

编者按：

11月17日，市委召开全市基层党建工作会议。会议认真贯彻落实全国农村基层党建工作座谈会和全省基层党建工作会议精神，对当前和今后一个时期全市基层党建工作作出部署。会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，不断增强抓好基层党建的思想和行动自觉；要强化大抓基层导向，扎实推进基层党建工作全面进步、全面过硬；要牢固树立党要管党、从严治党理念，切实把基层党建工作责任扛在肩上、抓在手上。会议号召各级党组织一心一意谋发展，聚精会神抓党建，努力开创基层党建工作新局面，为推动枣庄绿色发展、跨越追赶，打牢更加坚实的组织基础、提供更加有力的支撑。部分区(市)和部门单位党组织负责同志在会上作了交流发言，现将发言摘要刊发。

提升“第一书记”抓党建工作水平

中共山亭区委

2012年以来，山亭区抓住省、市委选派第一书记驻村帮扶机遇，开展了基层组织建设“五级联动、百村突破”活动，提升了第一书记抓党建促脱贫工作水平。

坚持五级联动，凝聚第一书记抓党建促脱贫攻坚合力。在村级层面，成立了由区委书记任组长的第一书记工作协调服务小组，常委组织部长牵头抓总，先后选派36名科级干部挂任镇街党(工)委副书记并兼任第一书记工作办公室主任，从区直部门选派干部到省市第一书记帮扶村担任副书记，协助开展工作。区委书记带头建立联系点，区镇党政班子成员和区直单位主要负责人分别联系1—2名第一书记。在镇街层面，镇街党(工)委书记经常与第一书记谈心交流，定期召开座谈会，及时了解他们的思想、工作情况。每逢中秋、春节等重要节日，专门向第一书记发送慰问信，向派出单位寄发感谢信，沟通交流帮扶工作进展。在村级层面，选派优秀镇街机关干部、大学生村官等担任联络员，与第一书记组成驻村工作组，同吃同住同劳动，联手解决生活工作难题。

坚持突出重点，切实把改变帮扶村面貌为首要任务。一是突出班子建设，夯实党建基础。发挥第一书记政策水平高、组织能力强等优势，实施了“三务规范”、“培青纳优”、“换脑提神”等工作，走访群众6万多户，培养后备干部614名，改扩建村活动场所106处。市委组织部选派第一书记健全了民主理财小组等村级配套组织；市人社局选派第一书记建立了村“两委”成员网格化联系群众制度，提高了为民服务质量。二是突出经济发展，力促增收致富。发挥帮扶部门资金、项目等优势，指导帮扶村理清发展思路、壮大集体经济、增加群众收入，共制

定帮扶计划667个，引进致富项目220个。山东航空集团选派第一书记将帮扶村农副产品打进航空市场；省广播电视台选派第一书记借助电商平台开展网上樱桃销售，为村集体和村民增收打下了坚实基础。三是突出民生稳定，提升幸福指数。坚持从群众最急最需最盼的水路电医学等方面入手，办实事、解难题，一批长期困扰村级发展的急事难事得到解决。通过第一书记驻村帮扶，改变了帮扶村落后面貌，在全市科学发展综合考核群众满意度调查中，山亭区实现“六连冠”。

坚持辐射带动，放大第一书记抓党建促脱贫攻坚效应。一是与实施“工业化带动”战略相结合。省经信委先后为山亭区协调争取重点项目12个，争创省级企业技术中心1处。大力开展“园区项目建设年”等活动，今年以来全区新签约重点项目34个，投资总额120.87亿元；已建成、在建和签约引进新能源项目近20个，总投资达200亿元。二是与国家农村改革试验区建设相结合。与青岛农业大学合作，组织农民专业合作社负责人和镇村干部到青岛进行培训，联合建立了教学科研基地、专家大院等，进一步推动了农村土地使用产权制度改革。今年以来，全区新发展土地合作社30家、家庭农场54家，新增规模经营土地3.17万亩、产权抵押贷款3836万元。三是与促进文化旅游大发展大繁荣相结合。抓住省旅游局帮扶机遇，大力开展“生态·旅游发展年”活动，加快“两山、两镇、一区、一园、一湿地”龙头景区建设，其中翼云石窟部落文化旅游综合开发项目被列为2015年省定重点项目；八路军抱犊崮抗日纪念园二期投入运营。全区国家4A、3A级景区增加到8家，成功创建了“全省乡村旅游示范区”。

突出四个强化 实行动态监管

实施“三化”管理 选树党建品牌

中共滕州市委组织部

滕州市共有基层党委70个，党支部3365个，党员73851名。近年来，我们把从严发展党员作为落实全面从严治党的第一关口，强化制度保障、技术支撑、纪律约束、队伍建设和对发展党员进行全过程监管，提高了新发展党员质量，保证了党员队伍的先进性和纯洁性。

强化制度保障，解决发展质量不优问题。一是着眼源头，建立入党积极分子量化评价淘汰制度。在每年公推直选入党积极分子期间，由党组织和党员群众按照百分制对原有积极分子进行量化评价。综合评价得分80分以上的列入发展对象范围，60—80分的继续培养，低于60分的予以淘汰。为防止恶意评价，由基层党委对60分以下的进行回访考察。二是着眼选优，建立优秀人才群团推荐制度。充分发挥群团组织向党组织输送优秀人才的作用，会同团委、工会、妇联实施发展党员“向阳计划”，分别建立优秀青年、岗位技术能手和优秀妇女3个数据库，开辟组织推荐、个人自荐和网上推荐3个渠道，通过跟踪培养、动态监管、择优吸纳的办法，把各行各业的优秀分子培养成入党积极分子。三是着眼堵漏，建立党委全程干预和三级联审制度。对宗族派性严

重的村、家族化非公企业等特殊单位，坚持发展党员党委介入，实行事前报告、控制比例、全程审核，防止发展党员家族化；对曾受纪律、刑事处分的特殊人群，实行事前备案、党委派员、事后回访，防止其“带病入党”。

强化技术支撑，解决发展程序不规范问题。一方面，全程“网上监控”。开发建设发展党员动态管理网络平台，将确定入党积极分子、票决发展对象、接收预备党员、预备党员转正全过程纳入平台管理。平台实行党支部、党委、市委组织部三级管理。目前，平台共管理积极分子14200人、发展对象2012人、党员5031人。另一方面，全程“影像记录”。在公推直选入党积极分子、接收预备党员等关键环节，由党委派员利用手机、摄像机进行全程图像、影像记录，建立发展党员影像档案库，做到“一人一事一档”，并与文书档案一一对应，作为工作实景还原、问题可逆追查的依据。

强化纪律约束，解决责任落实不到位问题。一是实行四级承诺。明确党委书记、分管副书记、政工干部和党支部书记及培养联系人、考察人四级责任主体，细化具体责任，逐级签订承诺书，确保履责到位。二是

坚持定期检查。将发展党员工作细化为13项重点内容和27项注意事项，市委组织部采取听、查、算、谈等方式，每半年组织一次专项检查，通过全覆盖巡查，及时发现弄虚作假等违规行为。三是强化责任追究。对每一名发展对象，从递交入党申请书到转为正式党员，每个环节都据实记录，由党委派员、政工干部、分管副书记、党委书记、市委组织员分别签字，作为永久档案留存备查。对审查出现问题的，一律进行责任倒查。近3年，共依规依纪处理相关人6人。

强化队伍建设，解决组织员专职不专用问题。一是建设专职队伍。设立了正科级的组织员办公室，市级专职组织员一直保持3人以上，并从各党委遴选兼职组织员65人；今年又增配了3名市级专职组织员，全市共有专兼职组织员340人，配足配强优化了工作力量。二是加强教育管理。建立教育培训、工作汇报、目标管理和责任追究等制度，采取理论研讨、集中培训、挂职锻炼等方式，提升履职能力。三是促进作用发挥。实行市级组织员同发展对象谈心谈话、调查落实党员群众信访举报等制度，当好党员发展、教育、管理、监督、服务的“把关人”。

强化纪律约束，解决责任落实不到位问题。一是实行四级承诺。明确党委书记、分管副书记、政工干部和党支部书记及培养联系人、考察人四级责任主体，细化具体责任，逐级签订承诺书，确保履责到位。二是

近年来，我们坚持围绕中心、服务大局，强化党建引领作用，争创供电服务品牌，努力把党的组织优势转化为推动供电事业发展的强大动力，为全市经济社会发展提供了强力的供电支撑。

实施“三化”管理，让党组织强起来。一是实行党建工作项目化。结合“三严三实”专题教育，对党建重点工作实行项目化管理，明确牵头领导，落实责任单位和时限要求。今年共确定党建项目20个，全部委派优秀党员担任党建项目责任人，目前已经高标准完成了16个党建项目。二是实行党建绩效指标化。实行党支部和党员积分管理，科学制定“三会一课”、党员教育、信息编制等16项党支部积分管理指标，结合党员日常学习、履职尽责、创新实践等方面，细化制定78项党员积分管理指标，把积分成绩作为评选先优的重要依据。三是实行党建管理信息化。建立政工管理信息平台，加强党建工作、理论教育、内部宣传、精神文明等信息模块应用，实现网络平台三级覆盖、业务数据纵向贯通。依托互联网建立党员微信互动平台，累计发布党建课程35个，提出合理化建议170多条。

打造彩虹共产党员服务队，让

国网枣庄供电公司党委

供电服务强起来。一是超前主动，抢修服务更快捷。发挥党员职工的先锋模范作用，从与群众关系最直接最密切的配电网入手，大力实施“村村强网”和配网提升工程，全面推进“五个一”标准化抢修，最大限度减少抢修物资准备时间。充分运用故障在线监测系统，开展主动抢修服务，对异常隐患快速分析研判，提前消除安全隐患。二是精准预控，应急服务更敏捷。建立服务队党组织“手拉手”应急抢修网络，实行三級联动，强化应急预案演练。

针对煤矿化工、高铁电铁、重点客户等行业和特殊服务对象，详细制定16套应急预案，提升了应急保障能力。三是倾心奉献，为民服务更便捷。组织党员服务队进社区、进农村、进企业、进学校、进医院，公开7项服务承诺和监督电话，设立为民服务公示栏2000余处，发放便民联系卡140余万张，解决用电难题1500余处。发挥党员的带头作用，在大型社区设立“彩虹驿站”，在所辖乡村成立电动车“轻骑兵”，服务队累计开展为民服务1680余次。

选树党建品牌，让电网事业强起来。一是打造电网先锋。每年实施“电网先锋党支部”创新实践活

动，助力枣庄电网持续健康发展。枣庄电网已经安全生产6168天，连续4年实现春节“零停电”。目前，已经形成每个区(市)平均拥有两座220千伏枢纽变电站的供电布局，全市户均容量跃居全省第一。二是丰富创新成果。围绕建设创新型党组织，实施创新驱动发展，不断激发党员职工的创造力。共产党员服务队研制的《控制电缆剥皮钳》、《线路鸟窝清除器》等183项专利获得授权，《以提升执行力为导向的服务队班组建设》创新成果荣获山东省管理创新一等奖，班组安全“大讲堂”经验做法被中国安全生产协会在全国推广。

三是弘扬公益旗帜。实施党建志愿服务公益行动，开展关爱留守儿童“红石榴计划”；“代理妈妈”工作已经延伸坚持了16年，连续三次被评为“感动枣庄”团队和全国“感动电力”十大团队。坚持“一个党员一面旗”，共产党员、农电工席凤才二十年如一日服务山顶村年迈老人，事迹被中央电视台报道；共产党员、爱心电工李明强二十余年捐款帮扶弱势群体，汇款单长达12米；共产党员、普通女工武勇坚持14年帮扶孤儿夏九州圆大学梦，感人事迹入选人民日报“100个人的中国梦”专栏。

实施项目管理 激发党建活力

枣矿集团蒋庄煤矿党委

面对经济新常态，蒋庄煤矿党委按照“把关定向、引领保障、助推发展、展现作为”的目标要求，通过创新实施党建工作项目化管理，有效激发了基层党建工作活力，在煤炭市场的严冬中，推动了企业逆势突围、稳健发展。

精心谋划设计，科学确定党建项目。一是突出问题导向。针对部分基层党组织书记作风不实、党建工作缺乏有效抓手、创新活力不强、党支部作用发挥不明显等问题，在探索实施党建指数管理、“5756”考核等有效做法的基础上，将工程项目管理方式运用到党建工作中，通过项目化管理推动党建工作，增强党组织的生机与活力。二是突出目标导向。按照基层党建“工作项目化、项目方案化、方案指标化、指标责任制、责任具体化”的要求，确立了项目申报、备案、实施、结

题、验收、评估、激励等7个具体环节，突出基础工作创新型、重点工作示范型、特色工作推广型三种项目申报类型，制作党建工作项目管理流程图，便于基层党支部具体实施。三是突出质量导向。每季度，矿党委党建工作项目化管理领导小组统一进行审核把关，对与实际结合不紧、可操作性不强的党建项目，一律退回重新申报。

强化责任落实，高质量推进党建项目。一是明确责任分工。按照“谁立项、谁负责”的原则，对所有党建项目实行责任制管理，由申报项目的党支部书记具体负责实施，各单位党支部书记为项目实施的第一责任人。同时，建立党建工作项目管理台账，通过党务公开栏等途径，实时公开党建项目推进情况，接受党员群众监督。二是加强督查考核。为提高党支部书记抓好党建项目化管理作用，对基层党支部申报

完成的党建项目，采取“实地评审+专业评价+问卷调查”的方式进行验收，当季任务按时完成、实现预期目标的，转入结题评估；由领导小组按目标实现率、群众满意率、综合效益、经验可推广性等指标，分类评估；对完成进度不理想的，进行重点挂牌整改。二是表彰先进树典型。在今年召开的庆祝纪念建党94周年暨先进表彰大会上，矿党委依据各党建工作项目实施效果、推广价值、运作科学性等，对首批评选出的10个优秀党建项目，采取“一事一计分、一月一评分、一季一亮分、一年一兑分”的办法，全方位考评党员业绩，有效激发了党员先锋意识。三是实施滚动帮建。成立党建工作项目化管理领导小组，对首批评选出的10个优秀党建项目进行了表彰。四是交流经验促提高。本着放大典型示范效应的目的，我们利用每月一次政工例会的机会，举办“15分钟党支部书记小论坛”，每期选择2—3人进行典型发言，详细介绍项目的具体做法、心得体会，并在《信息月报》上进行刊发，以此实现经验共享、典型带动。

及时评估推广，切实发挥党建项目示范引领作用。一是考核评估重实效。注重发挥考核的“指挥棒”作用，对基层党支部申报

凝聚律师队伍建设正能量

市律师协会党委

近年来，市律师协会认真贯彻落实全国社会组织党的建设工作座谈会和全国律师工作会议精神，积极探索新常态下律师协会党建工作有效途径，不断加强和改进对律师队伍的领导，更加注重以党建工作统领律师工作，有力推动了全市律师行业的健康发展。

实行“三个跟进”，夯实党建工作作风。一是跟进组织设置。我们把支部建在所上，23个律所设立独立党支部，10个律所设立联合党支部，并对没有党员的律所选派了党建联络员。市直2个党员较多的律所成立了党总支，龙头律所专门设立了女律师志愿团党支部。二是跟进党员管理。注重加强对律师协会党员的管理，建立周六学习日制度，实行党员律师公开承诺，每个律所都对党员律师设置了公示栏，每名党员律师都在办公桌摆放了党员桌牌，向社会亮明党员身份，自觉接受群众监督。三是跟进经费保障。各律所党建活动经费从业务费中按1%提取，各律所都配备了专用或合用的党员活动室，购置了电视、投影仪等电教设备，保障了事务所各项党建活动的正常开展。

坚持“四个结合”，推动党建工

位担任法律顾问，15名律师担任市市委市政府法律顾问，其中有10名为党员律师。市政府法律顾问高质量地履行了审查对外合同、完善规范性文件、代理出庭诉讼等职责，部分律师还积极参与了市南工业区改革改制、破产清算、征地拆迁、信访调解、跟踪服务马航枣庄失联亲属等工作，主动服务经济发展和民生稳定。二是服务基层群众。我们制定了《关于党员律师服务网格化管理的实施方案》，统一制作了“律师协会党委党员律师便民服务点”桌牌，为基层群众提供“面对面”的法律服务。龙头女律师志愿团坚持每月一次到集市、广场、市场、村居等进行法律宣传，免费为困难群众提供法律援助。滕州律师全面参与“411”法律门诊工作，担任133个村(居)“法律服务工作室”的法律副主任，主要从事法治宣传、法律咨询、矛盾调解、法律援助等工作，为基层群众提供了便捷的法律服务。三是服务企业发展。我们抓住今年“百名法律顾问服务百家民营企业”列入市政府百件惠民实事的机遇，制定了《关于深入开展“双百互联”活动的意见》，指导法律顾问扎实做好民营企业服务工作。