

# 滕州市“五化”模式创新完善利益导向机制

近日,惠及滕州106547户(人)的14项计划生育奖励扶助经费共计1767万元,全部以“直通车”的形式,发放到群众手中。

多年来,滕州在计划生育利益导向工作中,不断总结经验,加强研究,创新工作机制,建立完善奖励、优先、优惠、扶持、救助、保障“六位一体”的计生利益导向政策体系,形成了实行计划生育得利益、得实惠、得照顾、有保障的正确导向,有力促进广大群众婚育观念的转变,推动了人口计生工作的良

性健康发展。覆盖范围全面化。近年来,随着计划生育利益导向工作的深入开展,我市对计划生育家庭的奖励、扶持、救助范围不断扩展延伸。除国家规定正常奖励外,对独生子女父母的奖励不仅重视村居、单位的奖励,而且对城镇失业、无业、自谋职业的双生子女家庭进行全

励扶助政策对接,今年此项奖励共兑现1049人,投入经费75.528万元;对贫困计生家庭每户救助1000元,共救助314户;同时,对双女户每户办理2000元的养老保险,一女户每户办理5000元养老保险,投入经费50.5万元。

奖励标准动态化。对农村一女、双女、独生子女伤亡病残家庭个人新农合需缴纳部分,由政府全额补贴,今年标准为140元,惠及群众3.3万余人,财政投入资金463万余元;对独生子女家庭的除享受法定奖

励外,增加每人每年10元的独生子女福利救助保险;对农村一女孩提前享受的奖励扶助标准提高到60元;晚婚晚育奖由每人50元提高到100元;对破产企业职工的一次性养老补助,依据每年平均工资标准逐步提高,2015年为113名破产企业职工兑现一次性养老补助132.6万元。

工作程序规范化。每年,该市都开展“五奖同发”工作,把“晚婚晚育奖、一女双女奖、独生子女奖、60岁扶助奖、一女户提前享受扶助奖”以“直

通车”形式,一次性奖励到位,实现了政策统一、公开透明、直接补助、监督到位。特别对奖励扶助工作建立了“四权分离”、各负其责的运作方式,即市卫计局负责资格确认,市财政局负责资金管理,农村信用联社负责资金发放,各级纪检、监察、人大、政协和计生协会负责全程监督。

导向政策多样化。在落实物质利益导向的同时,更注重对计生家庭的政治、精神导向政策。在各村《村规民约》中规定女孩和媳妇可以上家谱,提

倡子女姓氏改革,子女可以随父姓,也可以随母姓,提倡男到女家落户等政策;大力开展关爱“留守老人”、“留守儿童”活动,对实行计划生育的家庭给予特别照顾,精神慰藉;对实行晚婚晚育的夫妇,除法定延长增加的休假外,再增加婚假7天、产假30天、护理假3天(即婚假24天,产假180天,男方护理假10天);对独生子女、农村双女户升高中、退伍军人分配工作落实加5分的照顾。在服务方面,免除基本的技术服务费用,全面落实免费孕检,实

现了目标人群全面覆盖。奖惩措施对等化。在落实奖励的同时,严格追究违反计划生育政策的人员,确保利益导向形成有效约束激励作用。对违法生育人员,是国家公职人员、企事业单位职工的,予以开除公职,并不得推荐为各级党代表、人大代表、政协委员等,不能担任村居两委干部。依据《计划生育合同》,对违反计划生育合同的,依法征收违约金,已享受奖励政策的要双倍追缴各项金额。(通讯员 张奇)

## 八一煤电化公司打击“两非”有序开展

近年来,八一煤电化公司规范管理服务,营造浓厚氛围,扎实开展打击“两非”综合治理出生人口性别比工作。

一是领导重视。八一煤电化公司多次召开专题会议,研究制定了《关于深入开展打击“两非”综合治理出生人口性别比活动的意见》,对相关职能部门进行了详细工作规定和安排,并不定期进行督导调度。

二是营造氛围。在全公司

范围利用发放宣传单、举办黑板报、邀请市镇专家进行专题讲座等一系列形式,开展宣传活动,引导职工群众树立正确的婚育观念,为打击“两非”营造浓厚氛围。

三是规范管理服务。严格做好育龄妇女查体服务活动,同时与公司医院负责人及B超人员签订《医院履行医疗机构计划生育服务责任书》,制订《B超工作制度》,加强监督管理。

(通讯员 李丽)

## 鲍沟镇计生办提升窗口服务效率

连日来,鲍沟镇计生办从治理“庸懒散”现象入手,加强队伍建设,提高窗口服务效率,让群众带着疑问来,怀着满意归。

加强岗位培训。通过加强窗口人员的审批规程、工作规范等业务知识培训,提升窗口人员服务能力;对工作人员加强素质教育,要求工作人员文明服务用语、优化工作态度,增强窗口人员思想政治素养。

提升内部管理。为窗口服务人员定责定岗,严格窗口考勤考纪和效能要求,做到人员责任明确、分工到位、各负

其责;健全激励机制,奖罚分明,提高了窗口人员的工作积极性,确保了窗口队伍的服务质量。

规范办事流程。规范办事程序,严格按照首接责任制、限时办结制等规章制度办事,并根据具体业务需要制定科学规范的工作流程;公开办事程序,根据服务便捷要求,通过将一孩生育登记、二胎生育证、《独生子女父母光荣证》、《流动人口婚育证明》等常规服务工作办理流程印制成册的形式,张贴在显要位置,确保办事流程规范透明。

(通讯员 康树本)

## 官桥镇修订完善《计划生育村规民约》

连日来,官桥镇面对“三秋”生产,育龄群众相对集中的有利时机,组织“五老”、村民代表和村两委成员等重新修订了《计划生育村规民约》和《计划生育村民自治合同》,通过集中和分散的有效模式进行《合同》的签订;根据《计划生育协会章程》的有关规定,全面开展村级第九届计划生育协会换届工作,并落实2014年度《计划生育村民自治合同》奖惩兑现。

该镇指导各村采取“三征求一通过”的模式,将符合法律法规、政策规定;移风易俗、利益导向、男女平等;涉及宅基地、承包地、住房等重大利益分配对计生家庭优先优惠;已婚育龄妇女健康查体、长效避孕节育措施落实、社会抚养费征收等计划生育工作等内容纳入其中,重新修订完善了《计划生育村规民约》和《计划生育村民自治合同》;达到符合本村实际的一村一约;在《合同》签订时,严格按照要求由育龄夫妇本人签字,杜绝代签、替签等现象发生。

并根据《计划生育协会章程》的有关规定,按照组织网络好、队伍建设好、工作机制好、阵地建设好、服务群众好等“五好”标准,结合新一届村“两委”班子的实际情况,及协会理事会成员中注重吸纳“五老”、致富带头人、红白理事会成员的特点,有效进行了村级第九届计划生育协会换届。同时,依据《计划生育村民自治合同》的有关规定,对2014年度一女、双女,一女提前享受,独生子女,晚婚晚育、60周岁以上扶助奖,好媳妇、好婆婆、五好会员等人员全面落实了奖励;对不履行《合同》、出现违法生育等现象给村级造成严重后果的计生家庭给予了重罚。(通讯员 王绪东)

## 姜屯镇计生“五奖同发”资金全部兑现

近日,姜屯镇全面启动了计生“五奖同发”兑现工作,共对4103户计生家庭集中兑现奖励100余万元,取得了良好的社会效应。

严格标准,彻底摸清各类底数。对各村摸底登记、调查核实和建档立卡的基础上,按照政策规定,对申报奖励的计生家庭进一步严格审查,规范建档,确保“符合政策的一个不少,不符合政策的一个不奖,该奖励的一个不错”。

集中发放,统一兑现。该镇排出各村奖励政策集中兑现日程表,集中兑现各项计划生育奖励。对3601户独生子女户兑现120元的奖励;对新增的一女、双女家庭,一次性办理了2000元、5000元的养老保险;对农村自愿放弃二孩生育指标,终身只要一个女孩的108户家庭,每人每年提前给予奖扶金720元;对实行晚婚晚育的已婚育龄夫妻,给予每

户不低于100元的奖励;对符合农村60周岁奖励扶助对象,市财政给予每人每年960元的奖励扶助,并且终身享受。同时该镇还为独生子女、双女家庭中14周岁以下子女办理10元福利救助保险;为双女、独女,独生子女伤残、死亡家庭共计3160人免费参加新型城镇医疗保险。

完善管理制度,畅通发放渠道。进一步完善并落实“资格确认、资金管理、资金发放、社会监督”四权分离的发放机制,坚持民主、公开、公正、规范的办理程序,确保管理有序、兑现到位。一方面,由纪委办、财政所、计生办抽调专人成立联合工作组,对资金发放情况全程监管,同时将获奖人员名单及时进行张榜公布;另一方面,严格发放程序,以农商银行存折的形式“直通车”发放到户到人。(通讯员 商显峰)

## 滕州市人口计生工作巡礼

本版策划组稿 马洪伟 李辉 曹德建



近年来,柴里煤矿在抓好已婚育龄妇女、男单职工、流动人口等管理服务的同时,加大了对未婚青年的管理,与全矿未婚青年签订“晚婚晚育倡议书”等,并向晚婚晚育夫妻发放“新婚礼包”,引导职工树立科学文明的婚育观。(通讯员 李美 崔维娜 摄)



“你们还亲自把参保证给我们送来,真是太谢谢你们了。”近日,级索镇坝子涯村育龄妇女刘银凤接过镇计生办工作人员送来的《计划生育父母社会养老保险缴费证》高兴地。近年来,级索镇出资为全镇独生子女户、“双女户”家庭夫妇全部办理了养老保险。(通讯员 王思选 摄)

## 南沙河镇“公开栏”上做文章

日前,来到南沙河镇冯

东村村委会门前,只见数位群众正围着该村的计划生育政务公开栏进行观看,公开栏上分别设计了新婚、出生、节育措施落实、计生奖扶及计划生育政策法规、优生优育、办事程序等项目。正在一旁观看的育龄群众朱绪国边看边高兴地说:“看看俺村的计生公开栏,就可以了解计划生育政策、医疗保健知

识,挺实用的。”近年来,南沙河镇为了推进阳光计生,更好地为育龄群众服务,针对广大群众普遍关心的计划生育热点、难点问题,积极推行计划生育政务公开。该在全镇38个村统一建立了高标准的计划生育政务公开栏,将群众最关心和迫切需要了解的计划生育政策法规、优生优育、技术服务、办事程序、服务承诺

## 东沙河镇注重传递国策“好声音”

为进一步营造计划生育

工作舆论环境,东沙河镇多措并举,创新宣传模式,建设新型人口文化,传递国策“好声音”。阵地宣传突出“广”。通过制作广告牌、书写宣传标语、设置人口文化专栏、喷绘漫画宣传图、建设人口文化大院、农家书屋等方式,营造浓厚的计生宣传氛围。目前,全镇对各村宣传一条街进行整体刷新,喷绘漫画宣传图500余幅、高标准宣传墙标400余幅,建成人口文化大院40个,人口文化书屋40个,婚育文化一条街40条。

宣传方式重“结合”。以村为单位,改变以往集中单一宣传模式,在工作中,

把宣传教育与优质服务、群众满意度调查等有机地结合起来,积极寻求宣传教育与各项工作的结合点,为群众办实事,解决实际问题。通过开展建设文明村,评选“好婆婆、好媳妇”等活动,引导群众逐步树立文明进步的婚育观念;定期开展“政策进村入户、服务面对面”主题活动,通过发放调查问卷了解群众对计生工作的满意度,同时制作计生业务办理流程“掌上卡片”,发放到育龄群众手中,让大家熟悉办证流程,方便群众办事。活动期间共发放宣传页1300余份,横幅10余条,接受业务咨询320余条。活动宣传落到“实”。“婚育新风进万家”、“关爱

育龄群众”、“关爱女孩”、“建设幸福家庭”……通过一系列主题宣传活动,在宣传活动上下功夫。计生办建立了一支计生宣传队伍,把计生方面的相关政策和优生优育优教内容通过三句半、快板书、广场舞等形式,在宣传月、“7·11世界人口日”期间巡回演出,深受群众的欢迎和喜爱;组织计生工作人员在高铁车站、朝阳社区等人流密集地点发放宣传资料、避孕药具,开展宣传咨询服务。

如今,计生公开栏已经成为这个镇群众了解计生政策、优生优育知识、参政议政的窗口,深受群众欢迎,收到良好效果。(通讯员 高勇)

新闻宣传树“形象”。全面加强人口计生宣传队伍建设,规范档案,加强培训,提高人口计生新闻采写、宣传能力,加大对对外宣传力度,大力宣传本镇人口计生工作新举措、新典型、新成效,着力塑造人口计生工作新形象。(通讯员 张彤)

# 木石镇全面落实计生奖励扶助政策

今年以来,木石镇把维护和保障计划生育家庭的根本利益作为工作的着力点和切入点,通过多种措施,全面落实计划生育奖励扶助政策,确保这一政策真正惠及广大计划生育家庭。

建立规章,重宣传。根据上级有关奖励扶助政策的规定,制定实施细则,完善实施方案,并建立了审批备案、信息通报、档案管理等一系列的

制度,确保奖扶工作有章可循、有序开展。借助互联网、宣传栏、宣传标语、人口计生漫画、黑板报等媒介,将计划生育奖励扶助政策的申请条件、发放渠道和领取方式等内容进行公示,增强群众对这一政策的了解和认识。同时以“婚育新风进万家”和“关爱女孩行动”等活动为契机,组织专门人员,与群众面对面交流,广泛宣传计划生育奖励扶助政

策。明确责任,保落实。为了确保计划生育奖励扶助政策落实公平、公正、公开,在奖扶资格审查过程中,始终做到“四核实、四清楚”,即核实户口碑,做到户口性质清;核实身份证,做到姓名和出生年月清;核实结婚证,做到婚姻状况清;核实生育情况,做到所生子女政策内外清。同时,坚持“谁登记、谁负责;谁核

查、谁负责;谁签字、谁负责”的原则,严格落实首问负责制和过错责任追究制,确保群众的各项权利尽享尽享。

真情服务,上水平。为切实提升为民服务水平,本着便民、惠民、利民的原则,设立了计划生育为民服务代理中心和代理站,为群众提供计划生育、户籍管理、社会事业、法律咨询等六大类代理服务。代理服务

要求做到“五公开”,即公开代理事项、公开办事程序、公开服务承诺、公开服务电话、公开投诉举报电话。这三项举措的实施,有效地促进了计划生育奖励扶助政策的落实,及时规避、化解了一批矛盾和纠纷,解决了一部分群众关心、关注的热点和难点问题,在全镇营造出了促计生、助和谐的良好社会氛围。(通讯员 刘西忠 刘玉杰)

## 滨湖镇不断延伸计生服务领域

近日,在滨湖镇北徐楼矿等地打工的外地育龄群众遇到了一件开心事,该镇计生服务人员深入该矿区为流入矿区的已婚育龄人群提供了孕情监测、妇幼保健、健康咨询、计生宣传等服务,这是该镇为改进计划生育工作方式、提高工作水平、延伸服务领域而采取的措施之一。

随着经济的发展,滨湖镇境内港矿企业已投入正常运营,前来“淘金”的外地职工携家带口纷至沓来,流动育龄妇女随之增多。为贯彻落实计生政策属地管理这一方针,这个镇积极推行计生管理“无缝隙”,不断延伸计生服务领域,充分发挥人口学校、计生服务站等阵地作用,举办育龄妇女孕前、孕中、孕后及计生法规普及培训班,并为来滨

湖务工的育龄人群办理相应的流动人口计划生育证明。不断拓宽服务领域,快速推进计划生育由管理型向服务型的转变,为务工育龄人群致富搭建平台。

该镇依据自身特色,先后在北徐楼矿、锦丘矿、朝阳矿、滨湖矿设立计生服务站,把计生服务专业人才分到各个服务点上,按季度为育龄妇女提供服务,对有妇科病的患者帮助联系治疗。同时利用服务点对育龄群众进行面对面、有针对性的宣传教育,并免费赠送计划生育宣传资料和书刊。目前,该镇在各服务点举办生殖健康讲座,向育龄群众提供咨询服务外,累计发放各类宣传资料达1.2万份,解答育龄人群咨询680件(次)。(通讯员 刘永久 秦兰婷)

## 大坞镇以活动为载体开展计生协会工作

今年以来大坞镇计生协结合工作实际,开展了有效的宣传教育、培树先进典型、实施生育关怀行动,提升计生协会社会影响力,促进全镇计生工作开展。

首先深入开展宣传教育活动。重点开展了计划生育法律法规知识、生殖保健知识、家庭农业生产和经营情况,宣教帮扶等工作;结合近年来调整完善生育政策内容,深入细致宣传教育“单独两孩”生育政策内容;在5.29计生协会会员活动时,开展纪念活动,大大提高了计生协会影响力。二

是全面做好计生协会换届和《合同》续签补签、《章程》修订工作。该镇自8月初开始,全部完成了协会换届和《计划生育群众自治章程》修订、《计划生育群众自治合同》的续签补签工作。累计换届村居计生协会65个,续签补签《合同》18000余份且已经公正完毕。三是集中力量开展计生协会生育关怀行动。目前已经完成当年度一女双女奖等计生奖项的兑现工作,对贫困计生家庭的孩子入托入学,给予优先优惠。(通讯员 邱文国)

## 洪绪镇“组团式服务”受民赞

为推进基层计生工作的有效落实,洪绪镇推出了“网格化管理、组团式服务”工作模式,为育龄群众提供多元化的服务。细化“网格”,建立优质服务管理机制。实现了计划生育管理纵到底、横到边,将入户同在人员、户分离人员、流动人口等全部纳入了管理服务范围,减少了漏管现象。对实行计划生育的人口提供优生优育、避孕节育、生殖保健服务,享受国家规定

的计生技术服务基本项目、孕情环情检查“零收费”,生殖保健服务“零利润”。实行“八免费、四上门”服务。不断加强优质服务管理工作,实行“八免费、四上门”服务。“八免费”即免费妇女病普查、免费优生检测、免费婚前医

学检查、免费落实节育措施、免费发放避孕药具、免费发放叶酸、免费为流动人口办理和查验《流动人口婚育证明》、免费为流动人口提供避孕空岗信息和法律咨询和援助。“四上门”即上门发放宣传资料、上门发放叶酸、上门发放避孕药具、上门回访。

健全信息通报制度。落实好一年三次的育龄妇女健康检查服务活动,保障她们的生殖健康;建立健全了流动人口信息、在信息联系卡上注明联系人和现居住地的详细地址,便于服务追踪联系。坚持每天登录人口信息平台,确保做到“三个及时”,即及时更新流动人口信息、及时协查反馈流入、流出人口信息、及时通报楼栋人口新增或变动信息。(通讯员 赵丽娜)

## 龙阳镇建立打击“两非”长效机制

龙阳镇深入推进出生人口性别比综合治理工作,并建立打击“两非”长效机制,长期保持高压态势,确保综合治理成效。

该镇加强源头监管,坚决堵塞管理漏洞,落实村干部责任,加强重点人群孕产期全程保健服务。定期开展专项整治,对“两非”行为采取“零容忍”态度,做到有案必挖、有案件必查,不管涉及哪个部门或个人都要一查到底,绝不姑息。彻底清查医疗市场,对于不具备法规规定条件的机构、个人拥有B超机或

者未经批准使用医疗器械的,发现一例没收一例。同时完善B超机和终止妊娠药品管理,终止妊娠手术定点报告审查、住院分娩实名登记与信息共享等工作制度,用制度管人,用制度管事,形成打击“两非”行为长效机制。加强对计生办刚性指标考核,对完成不力的单位及责任人进行问责,定期开展调查研究并召开会议剖析问题,制定解决问题的措施。强化群众监督,实行有奖举报,引导社会力量积极参与监督打击“两非”行为,形成综合治理合力。(通讯员 吴运永)