

■新华视点

# 聚焦“全面二胎”五大配套热点

新华社“新华视点”记者

中国共产党十八届五中全会明确提出“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”后,全面二孩政策的影响成为社会关注焦点。新华社记者多方采访权威专家、计生干部、已生育二孩父母,探讨八大配套热点问题。

## 【焦点1】落地时间表——如何避免二孩“抢生”？

国家卫计委计生委副主任王培安表示,“全面二孩”的实施,需修订人口与计划生育法及其配套法规。

国家卫计委下属的中国人口与发展研究中心主任姜卫平表示,除经全国人大修订人口与计划生育法之外,还需各地履行实施方案报批、地方人大修订计生条例等环节,才能使全面二孩最终落地,“比照‘单独二孩’从决策披露到最终各地落地实施时间,生育二孩最快也要等到明年”。

记者采访了解到,从单独二孩政策来看,自2013年11月明确至2014年7月全国绝大多数省份已完成地方法规的修订,相隔9个月左右。而女性从怀孕至生育,一般需要9至10个月。

国家卫计委计生生育基

层指导司司长杨文庄接受媒体采访时表示,新修订的人口与计划生育法颁布实行之时,也就是“全面二孩”正式实施之日,在此之后,所有新出生的二孩都应当是符合政策的。

## 【焦点2】生育手续——二孩是审批还是登记？

记者采访了解到,目前全国各地生育一孩已普及登记制,生育前到社区登记即可。但在单独二孩政策中,各地均要求二孩生育实行审批制,即需要报计生部门批准方可生育,否则就属于违规行为。

全面二孩政策中,国家卫计委已明确:“取消二孩审批,实行生育登记服务制度。生育第二个孩子的夫妻,可到一方户口所在地或现居住地办理登记”。

浙江省卫计委计生管理处处长潘祖光说,生育审批是指前置的行政许可,即当事人提出申请,经过层层审批、公示,最后计生部门审批通过后发放准生证;而生育登记则是服务项目,生育家庭只需提供结婚证明和生育申请备案即可,即事即办灵活快捷。

全面二孩只需登记,意味着二孩生育所需手续将更加

简便。

## 【焦点3】超生“罚款”——哪些情况还得缴纳抚养费？

根据现行人口与计划生育法规定,不符合规定生育子女的公民,“应当缴纳社会抚养费”,即通俗所指的“超生罚款”。全面二孩政策实施后,社会抚养费征收是否会取消,以往超生尤其是超生二孩的社会抚养费是否要返还还?

南开大学人口与发展研究所教授原新表示,实施全面二孩并不意味着对计划生育政策的否定,生育权仍然会受到限制,而作为体现违规成本的社会抚养费征收将继续执行。

不少基层计生干部表示,全面二孩放开后,符合政策二孩生育肯定无需征收社会抚养费。但只要是违反政策生育,比如违规生育二胎、三胎情况,仍将征收社会抚养费。此外,对于此前生育二孩被“罚款”的家庭,从现有政策来看退还社会抚养费的可能性不大。

## 【焦点4】高龄产妇——70后产妇如何生育二孩？

医学界普遍认为,年龄超过35岁的产妇属于高龄产妇,随着年龄增长,她们的生育能力将明显下降。

北京协和医院妇产科副主任医师张羽说,女性到40岁,即便身体一切正常,受孕几率已不到百分之十。目前,70后群体中最年轻的妇女也已36岁,她们怀孕同时出现糖尿病及妊娠糖尿病、孩子早产或宫内死亡等风险也较高。

浙江大学医学院附属妇产科医院产科主任贺晶表示,70后高龄产妇要更加重视产前筛查和诊断。生育二孩之前,夫妻双方最好进行全身体检和生殖体检,确定各项指标正常后再准备怀孕。备孕一年以上却无法怀孕的,可到医院接受生育能力评估,如卵巢功能等检查,再根据评估结果决定是否进行辅助生殖技术。

## 【焦点5】生养成本——生二孩家庭支出将增加多少？

一般来说,孩子的生养成本主要由分娩、养育、教育三大块组成。对于生养二孩的家庭来说,家庭支出无疑是要

增加的,尤其对于城市家庭来说孩子的保姆费、教育费的增量将比较大。不过,在农村地区,二孩带来的家庭新增支出没有城市那么明显。

“有了二孩后,家庭支出几乎翻了一倍!”家住江西宜春的冯艳琴2014年刚生完“单独二孩”,她明显感觉到第二个孩子出生后家庭支出猛增。“分娩这一块的成本一般家庭都能走报销不是什么问题,主要是孩子的养育费用重。老二出生后,不仅我辞了职在家带孩子,而且还得请一个保姆,否则根本忙不过来。现在不光我每个月的收入没了,还要多花每月4000元保姆费。更重要的是,今后在孩子教育上花的钱将是双倍的。”

生活在湖南长沙农村的周旦计划近期生二孩。“生两个和生一个家里花钱的区别应该不会太大。”她说,孩子出生后就是自家人看着不用请保姆,老二的很多用品都可以用老大旧的也不用再投资,孩子出生一年内都是母乳,一年后每月奶粉多花个八九百元,农村的幼儿园也不贵。

(新华社北京11月1日电)

## 我国污水处理技术获突破性进展

据新华社青岛11月1日电 (记者 苏方明)中国科学院北京国家技术转移中心日前在青岛宣布,我国污水处理技术取得了突破性进展,技术水平和创新性达到国际领先水平。

中国科学院北京国家技术转移中心主任刘庆莲介绍,此次污水处理技术主要在三方面获得突破:新型低能耗一体化MBR(膜生物反应器)污水处理工程结构技术实现了传统污水处理中厌氧、缺氧、好氧三池合一、

生化过程在一个池内完成;新型无机-有机复合膜制备技术;以高度智能化为特点的远程控制系统技术。

在国家高科技研发计划“863”计划、国家自然科学基金的支持下,中科院生态环境研究中心经过20多年研究,在新型MBR工程结构技术与新型无机-有机膜材料制备技术两个领域取得突破,共获得1项国家科学进步二等奖、30多项发明专利,技术水平及创新性达到了国际领先水平。

## 全国1%人口抽样调查登记工作展开

据新华社北京11月1日电 (记者 王希)来自国家统计局的信息显示,2015年全国1%人口抽样调查1日起进入调查员入户登记阶段。此次调查改变了调查登记方式,调查对象可选择配合入户调查员通过手持电子终端设备(PDA)登记上报,也可通过互联网自行填报信息,这在我国大规模人口调查中尚属首次。

我国是人口大国,尽管是1%人口抽样调查,此次调查的规模也比较大。例如经国家

统计局审批,北京市抽样比为3‰,全市像工运社区这样的调查小区有2473个,调查对象为小区内的全部人口,但不包括港澳台居民和外国人,共约60万人。全国范围内共抽取了约6万个调查小区,涉及近500万个家庭、1400多万人。

据介绍,此次调查登记将在11月15日完成,并于11月25日前完成事后质量抽查工作,以抽查情况作为评价全国调查数据质量的依据。

## 11月为重特大事故高发月

据新华社北京10月31日电 (记者 徐博)国家安监总局31日发布消息称,尽管近年来11月份重特大事故呈逐年下降趋势,但发生重特大事故风险仍然较大。

安监总局对2005年至2014年间11月份重特大事故情况进行深入分析后发现,11月份是重特大事故高发月份,10年间发生重特大事故79起,死亡1658人,在全年12个月份中,重特大事故起数居第2位,死亡人数居第1位。

对今年的11月份安全生产形势,安监总局预测,重特大事故将继续保持下降。从历史数据看,10年中11月份重特大事故主要集中在前5年,后5年降幅明显,根据近年来的发生趋势和今年四季度各行业进一步强化“打非治违”和专项整治工作,预计重特大事故将会保持平稳态势。

## 铁路部门推出乘意险服务

据新华社北京10月31日电 (记者 樊曦)记者10月31日从中国铁路总公司获悉,经向中国保监会备案,自11月1日起,铁路部门为境内乘坐火车的旅客提供铁路旅客人身意外伤害保险(铁路乘意险)业务服务,旅客可自愿投保。

铁路乘意险是指被保险人在保险期间内持有效乘车凭证,乘坐境内旅客列车,遭受意外伤害致使人身身故、伤残或者受伤治疗的,铁路自保公司按照约定给付保险金的一种保险服务。该保险由旅客在购

买火车票时自愿购买,保费3元,最高保障30万元意外身故、伤残和3万元意外医疗保险金。保险事故发生后,铁路站车现场工作人员可直接受理报案,为旅客提供便利服务。

据悉,自2013年1月1日起,火车票价中不再包含旅客意外伤害强制保险费用,铁路旅程中的人身安全保险经济保障出现空缺。铁总有关负责人表示,此次铁路推出乘意险服务,是为了适应旅客多样化、便利化、个性化服务需求,为旅客乘坐火车旅行提供的一项增值服务。

## “台湾商品中心”落户上海自贸区

据新华社上海11月1日电 (记者 潘清)“2015两岸企业家紫金山峰会”年会举行前夕,由其主导推动的“台湾商品中心”1日在中国(上海)自由贸易试验区保税区域正式揭牌运营,成为台湾中小企业拓展大陆市场的特殊平台。

自2013年7月成立以来,“两岸企业家峰会”积极促进两岸中小企业的合作与交流。去年12月举行的“2014两岸企业家台北峰会”上,两岸与会者共同倡议设立“台湾商品中心”,以利用上海自贸区高效商品集散平台和商贸推广机能,协助众多台湾中小企

业及其产品行销大陆。经过多方努力,上海自贸区同意为“台湾商品中心”提供各项优惠政策和通关、检验检疫等方面的便捷化措施,并特别设立单一窗口,基于“常态经营、项目管理”的原则,协助“台湾商品中心”处理未来运营商可能出现的各项问题。

据了解,“台湾商品中心”相关台湾厂商的产品还获准在上海自贸区进口商品直销中心试销半年。自贸区管委会委托外高桥国际贸易营运中心协助中心安排展览及贸易对接,区内跨境通也将通过电子商务渠道销售产品。

## 普京宣布11月1日为全国哀悼日

新华社莫斯科10月31日电 (记者 张继业)据俄罗斯总统府网站31日消息,俄总统普京当日签署法令,宣布11月1日为全国哀悼日,悼念在埃及坠毁的俄客机遇难乘客。

消息称:“客机失事致使许多俄罗斯公民罹难,在此向遇难乘客的亲友表示慰问,并决定将11月1日定为全国哀悼日,悼念遇难乘客。”

坠机事件发生后,普京责成俄政府相关部门合作采取必要措施帮助遇难者家属。普京还下令成立空难事故委员会,命令俄紧急情况部部长普奇科夫及俄交通部长索科洛夫带领事故委员会飞赴埃及配合调查客机失事原因。

俄罗斯科加雷姆航空公司一架从埃及沙姆沙伊赫飞往俄罗斯圣彼得堡的客机31日起飞后不久坠毁。机上有7名机组成员、217名乘客,多是俄罗斯游客。埃及救援人员随后在西奈半岛发现了坠毁的飞机。据俄媒报道,截至目前,救援人员已在坠机现场找到约100具尸体。

## 美联储推出监管新规 应对大银行风险

据新华社华盛顿10月30日电 (记者 江宇娟)美国联邦储备委员会30日推出一项针对系统重要性银行的长期债务和总损失吸收能力监管新规提案,以降低此类银行倒闭时带来的系统性金融风险以及政府救助风险。

这一新规提案将适用于美国国内系统重要性银行以及在美国经营的外国系统重要性银行。其中,美国国内的系统重要性银行包括美国银行、纽约梅隆银行、花旗银行、高盛集团、摩根大通、摩根士丹利、道富集团和富国银行。

根据该提案,这八家美国大银行需要留存一定水平的长期债务以备银行倒闭时用于资产重组。同时,这些银行还需要留存超过18%的风险加权资产以及9.5%的杠杆率敞口总额以满足总损失吸收能力监管规定。据美联储测算,要满足新规要求,这八家银行将面临总计约1200亿美元的资金缺口。

美联储主席耶伦30日表示,这一新规提案将极大地降低系统重要性银行倒闭时给纳税人带来的救助风险以及金融稳定风险。“这向终结‘银行大而不可倒’的观念迈出了重要一步。”从公布之日起到2016年2月1日,美联储将对该提案收集意见。

### 注销公告

枣庄市洋顺商贸有限公司经股东会于2015年11月1日研究决议解散,并于即日起成立公司清算组。请公司债权人于本公告刊登之日起45日内申报债权,逾期视为弃权。

联系人:高女士  
联系电话:13963247291  
枣庄市洋顺商贸有限公司



## 山东2015年投资58亿元改善“气质”

为实现2015年山东省空气质量较2010年改善20%以上的目标,山东省财政创新机制开展空气质量生态补偿,先后筹集58亿元集中投向大气污染治理领域。2015年1-9月,山东各市空气污染物平均浓度同比改善1-3成。(新华社记者 郭络雷 摄)

### 360互联网安全中心:

## 超八成诈骗短信冒充银行和运营商

据新华社天津11月1日专电 (记者 周润健)

360互联网安全中心最新发布的《2015年第三季度中国手机安全状况报告》显示,超八成诈骗短信冒充银行和运营商。

今年三季度,360手机卫士共为全国用户拦截各类垃圾短信约69.5亿条,其中,

诈骗短信约为2.65亿条。进一步分析发现,在诈骗短信中,有51.3%都是冒充银行实施诈骗,32.4%则是冒充运营商。

据手机安全专家介绍,通常不法分子会利用伪基站设备向市民发送伪造的银行或运营商官方服务短信,以“积分兑换现金”“信用卡免

费升级”“积分到期兑换商品”等理由,诱导市民登录短信中的网址进行办理。而实际上,所谓的官方客服联系的却是含有手机木马的钓鱼网址,一旦网友不慎点击,轻则手机被植入木马病毒,发生手机资费被恶意消耗、恶意广告骚扰等后果;重则会记录网友在该钓鱼网

页中输入的任何信息,如涉及银行卡号密码、支付账号密码等,就会造成财产损失。冒充银行或是运营商发送诈骗短信,对于骗子来说成功率高、收益可观,如今已经成为不法分子的惯用伎俩。

不过,这份报告也指出,随着电信运营商不断加大打击力度、手机安全软件智能识别能力不断增强以及各手机安全厂商用户主动标识意识的提升,目前垃圾短信的总体数量已呈大幅下降趋势。

### 境外遥控指挥 境内实施交易 非法获利巨大

## 上海破获一起特大操纵期货市场案

上海,对涉及证券期货领域违法犯罪线索依法开展调查。经周密调查,工作组掌握了外商投资的伊世顿公司涉嫌操纵期货市场等犯罪的线索,遂交由上海市公安局依法开展立案侦查。

上海市公安局专案组查明,伊世顿公司系外籍人员

Georgy Zarya(音译扎亚)、Anton Murashov(音译安东)在香港各自注册成立一家公司后,于2012年9月用两家香港公司名义在江苏省张家港保税区以美元出资注册成立

的贸易公司。扎亚为伊世顿公司法定代表人,安东负责技术管理。两人在公司成立

前分别供职于欧洲的投资银行和期货公司,从事证券期货交易工作。

据犯罪嫌疑人高燕(女,34岁,江苏南通人)等人交代:受扎亚、安东指使,为规避中国金融期货交易所相关规定的限制,其先后向亲友借来个人或特殊法人期货账户31个,供伊世顿公司组成账户组进行交易。伊世顿公司以贸易公司为名,隐瞒实际控制的期货账户数量,以50万美元注册资本金以及他人出借的360万元人民币作为初始资金,在中国参与股指期货交易。

高燕等人还交代,安东及其境外技术团队设计研发

出一套高频程序化交易软件,远程植入伊世顿公司托管在中国金融期货交易所的服务器,以此操控、管理伊世顿账户组的交易行为。伊世顿账户组通过高频程序化交易软件自动批量下单、快速下单,申报价格明显偏离市场最新价格,实现包括自买自卖(成交量达8110手、113亿元人民币)在内的大量交易,利用保证金杠杆比例等交易规则,以较小的资金投入反复开仓、平仓,使盈利在短期内快速放大,非法获利高达20多亿元人民币。

办案民警介绍,今年6月初至7月初,证券期货市场大

幅波动,伊世顿公司在交易沪深300、中证500、上证50等股指期货合约过程中,卖出开仓、买入开仓量在全市场中位居前列,该公司账户组平均下单速度达每0.03秒一笔,一秒内最多下单31笔,且成交价格与市场行情的偏离度显著高于其他程序化交易者。以6月26日的中证500主力合约为例,该公司账户组的卖开量占市场总卖出量30%以上的次数达400余次;以秒为单位计算,伊世顿账户组的卖开成交量在全市场中位列第一的次数为1200余次;其卖开成交价格与市场行情的偏离度

为当日程序化交易者前5名平均值的2倍多。据统计,仅6月初至7月初,该公司账户组净盈利就达5亿余元人民币。

监管机构认为,伊世顿公司的期货交易行为扩大了日内交易价格波幅,与市场价格走势存在关联性,影响了当时的市场交易价格和正常交易秩序。公安机关认为,伊世顿公司异常交易行为符合操纵股指期货市场的特征,涉嫌操纵期货市场犯罪。

目前,案件正在进一步侦办中。公安机关将进一步加大国际合作力度,尽力将仍在境外的犯罪嫌疑人缉拿归案。

