

# 泼墨绘就法治新枣庄

## 省“六五”普法依法治理检查验收组对我市普法依法治理工作给予充分肯定

今年是实施“六五”普法规划的收官之年。10月21日,省全民普法依法治理工作领导小组副组长、省人民检察院检察长吴鹏飞率省“六五”普法依法治理工作检查验收组一行5人对我市“六五”普法和依法治省规划落实情况进行检查验收。

检查验收组先后深入滕州市西岗中学、滕州市司法局西岗司法所、市中区光明路街道雷村居委会、市地税局、枣庄供电公司进行了实地检查“六五”普法工作成果;并召开检查验收汇报会,观看了我市“六五”普法依法治理汇报片,听取相关工作汇报。通过全面考查,检查验收组对我市的“六五”普法工作情况给予充分肯定,针对我市下一步的普法依法治理工作提出新的要求。

### 亮点纷呈,检查组成员齐点赞

领导重视——普法依法治理工作纳入本地经济和社会发

展总体规划,同部署、同检查、同考核、同落实。三级普法经费纳入财政预算,单列账户,专款专用。普法依法治理工作网络横到边、纵到底,各项工作有人抓、有人管,组织覆盖无缝隙、无盲点,全市普法依法治理工作开展深入、有序。

重点突出——坚持把“法律六进”、法治创建和法治文化建设三项工作作为引领带动普法依法治理工作全面发展的主攻方向,全力推动工作深入开展。

形式新颖——“法律六进”实现机关普法依法治理制度化、农村普法依法治理专业化、青少年普法依法治理社会化、企业普法依法治理阵地化、社区普法依法治理规范化、单位普法依法治理多样化。“六六制”法治枣庄建设工作机制,形成部门配合、整体推进,保障有力、统筹安排的工作格局。法治文化扎根基层、走向百姓,融合传统文化、特色文化、行业文化、群众文化,形成具有枣庄特色的法治文化建设亮点和品牌。

查资料——成绩斐然,用数据来说话

普法基础扎实——五年来,全市各级共普及法律法规30余部,发行普法教材10余万册。培训各级普法骨干7.8万人,97%以上的普法对象不同程度地接受了普法教育,农村干部群众和在校学生受教育面分别达到94.5%和98%以上。开通网上学法 and 考试管理平台,组织股级以上干部年度普法考试7.5万余人次,对2000多名科级以上干部和300余名副科级以上干部进行任前普法。

治理成效明显——五年来,全市98%的行政村开展了依法治村、民主管理活动,依法治企和依法治校的铺开面分别达到87%和99%以上,全市有9个村庄被中宣部和司法部命名为“全国民主法治示范村”,有48个省级、383个市级民主法治示范村。枣庄市被评为“全国首批法治城市创建活动先进市”,滕州市、峄城区、山亭区也先后被授予“全国法治县(市、区)创建活动先进单位”。

亮点经验频出——五年来,先后总结推出,山亭“111”机关法治工程、滕州“411”法治惠民工程、薛城“123”网络普法模式、峄城“三室三员”预防青少年违法犯罪工程、台儿庄特教人群普法阵地建设、“两述一员”领导干部述法工作机制等,一系列特色鲜明、富有成效的新做法新经验。

听汇报——提出要求,在新起点上起航

准确定位,抬高标杆——要进一步提升做好新形势下普法依法治理工作的层次和水平,要切实把握思想和行动统一到中央、省委的决策部署上来,从党和国家事业全局的高度,充分认识做好新形势下法治宣传教育工作的重大意义,准确把握普法宣传教育的重新定位,进一步提升工作目标、工作标准和工作理念,振奋精神,创新思路,真抓实干,不断开创普法依法治理工作的新局面,确保普法依法治理工作走在全国前列。

围绕中心,突出重点——要坚持把学习宣传宪法放在首位,要突出服务中心工作,突出重点对象普法,创新形式载体。要按照习近平总书记提出的“创

新宣传形式,注重宣传实效”的要求,持之以恒地开展法治宣传教育,努力使法律内化于心、外化于行,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

强化措施,勇于实践——要紧紧围绕法治山东建设目标任务,大力推进多层次多领域依法治理,切实把社会治理纳入法治化轨道。要坚持问题导向,坚持创建并举,精心打造法治文化齐鲁品牌。

加强领导,强化保障——要切实加强组织领导,把普法依法治理工作摆上重要议事日程,列入经济社会发展“十三五”规划,纳入党委、政府目标管理,纳入社会治安综合治理、文明城市创建的考核体系。要加强社会普法教育机制建设,全面落实普法依法治理工作责任制,调动社会各方面的积极性,努力构建社会化普法格局。要加强保障能力建设,推动形成“人人参与法治宣传、人人推进法治宣传、人人共享法治宣传”的生动局面。

要按照习近平总书记提出的“创

新宣传形式,注重宣传实效”的要求,持之以恒地开展法治宣传教育,努力使法律内化于心、外化于行,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

强化措施,勇于实践——要紧紧围绕法治山东建设目标任务,大力推进多层次多领域依法治理,切实把社会治理纳入法治化轨道。要坚持问题导向,坚持创建并举,精心打造法治文化齐鲁品牌。

加强领导,强化保障——要切实加强组织领导,把普法依法治理工作摆上重要议事日程,列入经济社会发展“十三五”规划,纳入党委、政府目标管理,纳入社会治安综合治理、文明城市创建的考核体系。要加强社会普法教育机制建设,全面落实普法依法治理工作责任制,调动社会各方面的积极性,努力构建社会化普法格局。要加强保障能力建设,推动形成“人人参与法治宣传、人人推进法治宣传、人人共享法治宣传”的生动局面。

要按照习近平总书记提出的“创

金秋十月,石榴飘香。伴随着石榴的丰收,10月23日,全市人民调解工作现场会在石榴之乡——峄城区召开。

峄城区在人民调解工作方面建立了以人民调解为基础,与其他部门分工合作、互相配合、运转有序的“多调对接”社会矛盾化解联动机制,推动了人民调解工作的全面发展,为全市的人民调解工作积累了宝贵的经验。

与会者实地参观了峄城区道路交通事故纠纷调委会、鸛鸣山庄物业纠纷调委会、吴林街道乱沟居调委会、阴平司法所等几个现场,总结交流了近年来特别是《人民调解法》颁布实施以来人民调解工作的成绩和经验,研究部署当前和今后一个时期人民调解工作。

这次会议既是检验“三严三实”活动成果的有效途径,也必将为保障枣庄司法行政工作继续走在全省前列、服务全市改革发展稳定的大局起到巨大的推动作用。

会议明确了当前和今后一个时期我市人民调解工作的主要任务是:深入学习贯彻党的十八大精神,全面落实习近平总书记系列重要讲话精神,认真贯彻落实中央、省、市关于做好人民调解工作的一系列重要指示,以化解矛盾纠纷为主线,进一步加强人民调解组织建设、队伍建设和规范化建设,大力推进人民调解工作创新发展,充分发挥人民调解在社会矛盾纠纷调解工作体系中的基础性作用,全力化解社会矛盾纠纷,为推进枣庄司法行政整体工作走在全省前列、维护社会和谐稳定作出新的更大贡献。

近年来,全市各级司法行政机关坚持围绕中心、服务大局,依法推进人民调解组织建设、队伍建设和机制建设,充分发挥人民调解维护社会稳定第一道防线的职能作用,积极化解社会矛盾纠纷,超前消除和化解不稳定因素,在维护全市社会和谐稳定方面发挥了巨大作用。

目前,全市共有调委会2668个,其中村调委会2158个,居调委会379个,乡镇调委会46个,街道调委会16个,企事业调委会36个,劳动人事调委会5个,医疗纠纷调委会21个,劳动争议调委会2个,物业纠纷调委会2个,消费纠纷调委会2个,金融纠纷调解委员会1个。调解员总数7082人,专职调解员2266人。基本形成了以乡镇(街道)调委会为骨干、以村居(社区)调委会为基础、以行业专业性调委会为补充、以调解小组和“十户三员”为依托,上下贯通、左右衔接、统一指挥、密切配合的网络化体系。

近两年来,全市累计调处各类纠纷13737件,调处成功13691起,成功率达99%以上。开展集中矛盾纠纷排查调处活动25次,排查重点矛盾纠纷272件,防止纠纷激化97件,防止纠纷引起自杀43件,防止民转刑案件55件,涉及118人次,制止群体性械斗19件,防止群体性上访239件,涉及1577人次。其中,参与政府指派调处重大矛盾纠纷23起,调处成功23起,调处率100%。

(高鹏飞)

# 以改革创新精神开创人民调解工作新局面

## 法治副主任的“鲜活事”

日前,法治副主任入村服务已经成为滕州市的常态化。与此同时,广大群众也能够通过法治副主任公示栏、法治副主任E卡通、法治副主任惠民交流微信群等形式第一时间联系到他们。公共法律服务惠民工程的实施,逐渐让广大群众有了可以信赖的“主心骨”。

在全面推进公共法律服务惠民工程不久,滕州市张庄镇东渠庄法治副主任来自滕州市司法局的邢超就接到了该村民王某的电话,一大早王某打了三四次电话咨询土地承包纠纷方面的问题。为了村民的这份信任,邢超主任在单位点完名后便匆忙赶到了该村,在张汪司法所、东渠庄村委会的配合下,很快找到了问题的关键并及时给予了解决。法治副主任的随叫随到为快速解决群众矛盾纠纷搭建了广阔的平台。

“张主任,我们村的旧址复垦土地,你看如何通过合法渠道承包出去?”“张主任,你帮我们看看这份合同起草的如何?”6月19日,在张汪镇杨屯村村委会会议室,村两委委员、村民小组长及村民代表围着他们的法治副主任咨询法律问题。对于村委、村民们提出的各种问题,帮包该村的张汪司法所所长张灏都会耐心的逐一回答。目前,张灏所长已经成为该村的法制参谋,无论是村委还是村民,有事都喜欢直接去找他,因为他们的法治副主任能够引导他们依法办事,还能办成事。

在张汪镇夏楼集市上,一群年轻人的身影,他们穿梭在人群之中,不时的驻足与过往的群众讲解些什么。原来是山东滕达律师事务所邓凯伦律师邀请来的普法宣传志愿者——山东政法学院的大学生。邓凯伦律师是张汪镇南楼村法治副主任,他不仅能够通过自己掌握的法律事务切实的为该村村民提供法律帮助,还配合同事宋树军为辛庄村孟某离婚一案提供法律援助。法治副主任就是这样,哪里需要就往哪里去。

无论是解答群众咨询的谆谆诱导还是化解矛盾纠纷的依法据理,哪里有需要哪里就有法治副主任活跃的身影。据统计,截至目前,张汪镇法治副主任入村共开展法律服务304次,入户走访群众3360人次,开展各类普法宣传活动167次,解答群众法律咨询185次,提供法律意见建议68条,受教育群众27400人。(陈娟 李井林)

服务热线的“71890”,谐音就是“亲,一拨就灵”。

目前,物调委共接待当事人120余人次,成功调解各类物业纠纷30余件,为物业提供整改意见50余条,有效解决了物业管理中出现的各类突出矛盾纠纷,架起了业主与管理责任人之间的桥梁,解决了小区形成之前物业问题方面的纠纷与处理空白。

发动和依靠群众,坚持矛盾不上交

发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决纠纷是峄城区劳动纠纷和医患纠纷人民调解工作最突出的特点。

峰城区医患纠纷、劳动争议调解委员会是中立、独立的“第三方”医患、劳动纠纷调解机构,是通过政府购买,利用社会力量化解社会矛盾。采取政府购买的方式,使得调解机构“吃政府的粮”,向政府负责,避



10月21日,省全民普法依法治理工作领导小组副组长、省人民检察院检察长吴鹏飞带领检查验收组,对我市“六五”普法依法治理工作进行检查验收。图为市委书记、市人大常委会主任李同道,市委常委、秘书长孙欣亮,市委常委、政法委书记于玉,市检察院检察长刘继祥等陪同在枣庄供电公司检查验收。

## 市中区司法局精心打造特色矛盾调文化

近年来,市中区司法局坚持从优秀传统文化中吸取传统文化养分,有效发挥齐鲁大地孔孟之道中“人”和文化底蕴在化解矛盾、维护稳定中的独特作用,积极推动形成崇德向善、循法而行的良好社会氛围,促进家庭和美、邻里和睦、社会和谐。

村村建立普法阵地,精心打造“人和”文化“加油站”。按照“一村一品、村村有特色”的思路,依托村(社区)现有的宣传橱窗、图书室、一条街、文化大院等阵地,有效融入体现“人和”文化精髓的法治元素,因地制宜地建成了一批各具特色的法治文化长廊、法治文化大院、法治文化家园等普法阵地,进一步增强普法宣传教育的感染力

和渗透力,全方位、多角度的引导基层群众通过非诉讼渠道化解矛盾纠纷,不断提高群众的法律知识水平和依法维权意识,在基层营造了浓厚的崇尚法律、信仰法律、遵守法律、依法办事良好氛围。

村村设立调解庭,安装矛盾纠纷化解消融的“灭火器”。坚持“以和为贵”理念,将“调解庭”前移到群众家门口,着力构建和、言和、心和的调解环境。在村(社区)调解庭内精心制作了展示邻里和睦、家庭和谐、尊老爱幼、以和为贵等内容的名言警句、谚语民谣,营造了浓厚的“以礼相让、以理服人、以德教人、德法融合”的调解文化氛围,使当事人在平静、平和的气氛中沟通心灵、消除隔阂,促进各种矛盾纠纷的有效化

解,形成“小事不出村(社区)、大事不出镇(街)、矛盾不上交”的新格局。

人人植根文化厚土,坚持调解结合促进社会和谐稳定。调解庭采取开庭调解、现场调解、进村入户调解等形式组织群众现场旁听,以案说法,以理说教,坚持把普法工作贯穿于调解工作的全过程,使当事人在纠纷调解中学法、懂法、守法,并引导更多群众增强法律意识和法治观念,从源头上预防矛盾纠纷发生。通过把调解文化与教育群众学法律法有机融合,广大群众既提高了道德素质,又学习了与日常生活相关的法律知识,营造了“崇德守法”的良好社会风气。“以和为贵”的朴实民风。(王荣洪)

# 峄城区专业性行业性调解组织遍地开花

近年来,峄城区在全面加强专业性、行业性调委会建设趟出了新路子。调解组织,这一曾经的新事物,现在在峄城区如雨后天春笋般呈现,更是变成了纠纷双方当事人第一选择,被当事人亲切地称作“圆桌和谈”。因纠纷而引发的上访、诉讼现象明显减少,有力维护了社会的和谐稳定。

## 依法调解,推动矛盾化解法治化

道路交通事故纠纷调解室是峄城区成立的第一专业性、行业性的调解组织,也是峄城区司法局窗口单位之一,通过运用调解的方法,将道路交通事故纠纷化解工作引入法制轨道,维护当事人合法权益。

调解员以独立的“第三方”身份在调解纠纷过程中更显公正,容易得到当事人的信任,促使“对抗”走向“对话”,顺利化

解矛盾纠纷。通常类似案件如果走诉讼程序,环节多,时间长,而调解反而省时、省力、简便、高效、快捷的多。其中,大部分纠纷都是在一个星期内调解完毕,还有的纠纷在10分钟内就能“速调”,达到了“案结事了”的良好效果。

道路交通事故纠纷调解室通过连接交警大队、医疗机构、司法鉴定机构、保险公司等多头连接,打造公平公正公开的调解环境,有效维护了当事人合法权益。当事人还可以对调解协议进行公证,经司法确认后就有了强制执行力。

据了解,只要是在峄城区辖内发生的交通事故,当事人都愿意到调解室来和谈。

道路交通事故纠纷调解,也得到了交警部门的大力支持和欢迎。很大程度减轻了交警大队事故干警的劳动强度,使干警从烦琐的调解中解脱出

来,有更多的精力投入事故现场勘察、事故责任认定、逃逸事故的侦破、打击交通肇事刑事案件等环节,对提高办案质量、优化整合行政资源起到了很大的作用。

## 社区里设调委,调解与服务相结合

峰城区坛山街道鸛鸣山社区,这里有全市首家物业业纠纷人民调解委员会。它是峄城区司法局设立的多功能司法工作室,集矛盾纠纷调解、法律服务和法律援助三位一体。

邀请社区管委会、业主委员会和物业公司成员作为物业纠纷调委会成员,为物业公司、业主之间提供一个平等交流沟通平台,以便在调解协议达成中为均衡各方利益寻求最佳的一个契合点。确定30余名楼长作为矛盾纠纷信息员,依托社区“网格化管理”,实现矛盾纠纷信息“网格化预警”。设立

服务热线的“71890”,谐音就是“亲,一拨就灵”。

目前,物调委共接待当事人120余人次,成功调解各类物业纠纷30余件,为物业提供整改意见50余条,有效解决了物业管理中出现的各类突出矛盾纠纷,架起了业主与管理责任人之间的桥梁,解决了小区形成之前物业问题方面的纠纷与处理空白。

## 发动和依靠群众,坚持矛盾不上交

发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决纠纷是峄城区劳动纠纷和医患纠纷人民调解工作最突出的特点。

峰城区医患纠纷、劳动争议调解委员会是中立、独立的“第三方”医患、劳动纠纷调解机构,是通过政府购买,利用社会力量化解社会矛盾。采取政府购买的方式,使得调解机构“吃政府的粮”,向政府负责,避

### 聚焦 普法验收

●10月15日,由省司法厅主办、省法律援助中心承办的全省“法律援助在我身边”主题演讲比赛在烟台举行。比赛过程实行全程录像,并由中央电视台《法律讲堂》制片人对手表现进行现场点评。我市推荐的市中区法律援助中心周荣义同志以总分第二的成绩,荣获全省比赛一等奖。(王思思)

●10月22日,新疆建设兵团司法局一行12人,在省司法厅基层处副处长徐勇陪同下到我市考察学习基层司法行政工作。先后来到市中区、薛城区实地观摩司法行政工作现场,查阅了文书档案,听取了司法所规范化建设及司法行政基层工作经验介绍。市司法局局长王业胜、副局长贾传刚及相关业务处室参加考察活动。(高鹏飞)

●10月21日,山亭区司法局举行了司法行政系统法治报告会,邀请中央财经大学博士生导师郭华教授作了题为《依法治国背景下的司法行政体制改革》的报告。司法行政系统60余人参加。(王强 姜大为)

●近来,薛城区司法局认真贯彻落实省、市、区关

于非行政许可审批事项原则上取消的决定精神,全面开展非行政许可审批事项清理工作。除经省调整为内部审批,或依法转为行政许可的事项以外,其他非行政许可事项一律予以取消。(刘燕)

●近日,滕州市司法局西岗司法所深入辖区开展以“关注食品安全、筑牢法治防线”为主题的普法宣传活动。通过法治讲座、发放宣传资料,对史上最严新《食品安全法》进行详细的讲解。(张凤 李伟佳)

●近来,薛城区司法局巨山司法所努力推进农村法治化建设,积极开展法律顾问进村居社区活动。辖区内22个村居社区设有法律服务室,并配备专有的法律顾问,切实实现了法律顾问全覆盖。(廖翠 孔乐)

●近日,台儿庄区泥沟司法所利用农村赶集日的空闲时间,组织干警在镇驻地开展反邪教法制宣传活动,以提升广大群众对邪教反人类、反科学、反社会罪恶本质的认识,树立崇尚科学,反对迷信,珍爱生命。(孙辉)



## 海关监管知识有奖答题活动开始了

进一步普及海关相关法律法规知识,不断提高企业、群众和社会对海关工作的知晓率和参与度,枣庄市普法办联合青岛海关驻枣庄办事处面向社会举办海关监管知识有奖答题活动。

一、活动时间  
从即日起至11月31日24时止(以电子邮件收到时间或者纸质信件邮戳时间为准)。

二、奖项设置  
本次有奖答题活动一等奖1名,奖金500元,二等奖2名,奖金300元,三等奖3名,奖金200元。

三、评奖方式  
根据参赛者成绩高低确定50份优秀答卷(成绩相同的依答题先后次序排定),将

通过随机抽奖方式确定获奖名次。

## 四、其它事宜

参与者登陆枣庄法治网(www.zzpf.gov.cn)下载试题和答题卡,作答后发送到指定邮箱zhou\_taogood@126.com或将答题卡寄送至青岛海关驻枣庄办事处王菲(市中区兴华路10号)收。每个居民身份证号码只能提交一份答案。获奖名单将在枣庄法治网上公布。获奖者自公布之日起15个工作日内持本人身份证到指定地点领奖。逾期视为弃奖。本次活动青岛海关驻枣庄办事处有最终解释权。咨询电话:3326025

枣庄市普法办公室  
青岛海关驻枣庄办事处  
2015年10月28日



重阳节前后,全市司法行政系统广大干警积极开展多种形式的老年人法律宣传活动,为进一步维护老年人的合法权益,营造浓厚的尊老敬老爱老氛围。图为山亭区法律援助中心在山亭农贸大集上开展重阳节老年人法律援助宣传活动。(张志宏 褚蕾 摄)

