

中共中央国务院印发

《关于深化国有企业改革的指导意见》

新华社北京9月13日电 中共中央、国务院近日印发了《关于深化国有企业改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)。这是新时期指导和推进国有企业改革的纲领性文件,必将开启国有企业发展的新篇章。

深化国有企业改革,是促进我国经济社会发展的必然要求,也是全国人民的迫切期盼。贯彻党的十八大和十八届三中全会和十八届三中全会《指导意见》,提出国有企业属于全民所有,是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量,是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。必须认真贯彻落实党中央、国务院战略决策,按照“四个全面”战略布局的要求,以经济建设为中心,坚持问题导向,继续推进国有企业改革,切实破除体制机制障碍,坚定不移做强做优做大国有企业。

《指导意见》共分8章30条,从改革的总体要求到分类推进国有企业改革、完善现代企业制度和国有资产管理体制、发展混合所有制经济、强化监督防止国有资产流失、加强和改进党对国有企业的领导、为国有企业改革创造良好环境条件等方面,全面提出了新时期国有企业改革的目标任务和重大举措。

《指导意见》指出,深化国有企业改革,必须坚持和完善基本经济制度,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持增强活力和强化监管相结合,坚持党对国有企业的领导,坚持

积极稳妥统筹推进。到2020年,在国有企业改革重要领域和关键环节取得决定性成果,形成更加符合我国基本经济制度和社会主义市场经济发展要求的国有资产管理体制、现代企业制度、市场化经营机制,国有资本布局结构更趋合理,造就一大批德才兼备、善于经营、充满活力的优秀企业家,培育一大批具有创新能力和国际竞争力的国有骨干企业,国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力明显增强。

为提高改革的针对性、监管的有效性、考核评价的科学性,《指导意见》提出,根据国有资本的战略定位和发展目标,结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要,将国有企业分为商业类和公益类,并实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核,推动国有企业同市场经济深度融合,促进国有企业经济效益和社会效益有机统一。商业类国有企业按照市场化要求实行商业化运作,以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资本保值增值为主要目标。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。按照谁出资谁分类的原则,履行出资人职责的机构负责制定所出资企业的功能界定和分类方案,划分并动态调整本企业国有企业功能类别。

针对国有企业存在的制约不足的问题,《指导意见》提出积极引入各类投资者实现股

权多元化,大力推动国有企业改制上市,创造条件实现集团公司整体上市。针对一些国有企业董事会形同虚设、“一把手”说了算等问题,提出完善治理结构的重点是推进董事会建设,建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。一方面,切实落实和维护董事会职权,法无授权任何政府部门和机构不得干预;另一方面,加强董事会内部制衡约束。针对一些国有企业激励约束不足、活力不够的问题,提出实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度,建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制,对国有企业领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法,同时继续深化企业内部用人制度改革,合理增加市场化选聘职业经理人比例,真正形成企业各类管理人员和员工的合理流动机制。

针对国有资产监管工作存在越位、缺位、错位等问题,按照以管企业为主向以管资本为主转变的要求,《指导意见》提出:一是以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,准确把握依法履行出资人职责的定位,重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全,建立监管权力清单和责任清单。二是以管资本为主改革国有资本授权经营体制,改组组建国有资本投资、运营公司。三是

以管资本为主推动国有资本合理流动优化配置,清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。四是以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管,建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算制度。

《指导意见》指出发展混合所有制经济的目标是促进国有企业转换经营机制,放大国有资本功能,提高国有资本配置和运行效率,实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。坚持因地制宜、因业施策、因企施策,不搞拉郎配、不搞全覆盖,不设时间表,成熟一个推进一个。鼓励非国有资本投资主体通过出资入股、收购股权、认购可转换债、股权置换等多种方式,参与国有企业改革,鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。对混合所有制企业职工持股,提出试点先行,健全审核程序,规范操作流程,严禁暗箱操作,防止利益输送。

为强化监督防止国有资产流失,《指导意见》提出,一是强化企业内部监督,突出对关键岗位、重点人员特别是“一把手”的监督,加强对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的部门和岗位的监督,防止权力滥用;二是建立健全高效协同的外部监督机制,整合出资人监管、外派监事会监督和审计、纪检监察、巡视等监督力量,建立监督工作会商机制,加强统筹,减少重复检查,提高监督效能;三是实施信息公开加强社会监

督;四是建立健全重大决策失误和失职、渎职责任追究和倒查机制,严厉查处侵吞、贪污、输送、挥霍国有资产和逃废金融债务的行为。

加强和改进党对国有企业的领导。《指导意见》强调,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,将党建工作总体要求纳入国有企业章程,明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位,切实承担责任、落实好从严管党治党责任,进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设。加强对国有企业领导人员尤其是主要领导干部的日常监督管理和综合考核评价,及时调整不胜任、不称职的领导人员。切实落实国有企业反腐倡廉“两个责任”,完善反腐倡廉制度体系,努力构筑企业领导人员不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

为国有企业改革创造良好环境条件,《指导意见》提出,一是要完善相关法律法规和配套政策,确保重大改革于法有据;二是要加快剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题,为国有企业公平参与市场竞争创造条件;三是形成鼓励改革创新的良好氛围,要大力宣传中央关于全面深化国有企业改革的方针政策,宣传改革的典型案例和经验,营造有利于国有企业改革的良好舆论环境;四是加强对国有企业改革的组织领导,加强统筹协调、明确责任分工、细化目标任务、强化督促落实,确保深化国有企业改革顺利推进,取得实效。

8月我国社会消费品零售总额同比增长10.8%

新华社北京9月13日电 (记者 王希)国家统计局13日发布数据,8月份全国社会消费品零售总额24893亿元,同比增长10.8%(扣除价格因素实际增长10.4%),较7月份增速反弹0.3个百分点。

按经营单位所在地分,8月份城镇消费品零售额21528亿元,同比增长10.6%;乡村消费品零售额3365亿元,增长11.9%。按消费类型分,8月份餐饮收入2752亿元,增长12.4%;商品零售22141亿元,增长10.6%。

1至8月份,全国网上零售额22401亿元,同比增长36.5%。其中,实物商品网上零售额18653亿元,增长35.6%,占社会消费品零售总额的比重为9.8%;非实物商品网上零售额3748亿元,增长41.1%。在实物商品网上零售额中,吃、穿和用类商品分别增长41.3%、27.3%和38.8%。

统计显示,1至8月份,全国社会消费品零售总额190809亿元,同比增长10.5%。

8月规模以上工业增加值增速微升至6.1%

新华社北京9月13日电 (记者 王希)国家统计局13日发布数据,8月份我国规模以上工业增加值同比增长6.1%(扣除价格因素的实际增长率),比7月份加快0.1个百分点。

环比方面,8月份规模以上工业增加值比上月增长0.53%。1至8月份,规模以上工业增加值同比增长6.3%。

分三大门类看,8月份采矿业增加值同比增长4.0%,制造业增长6.8%,电力、热力、燃气及水生产和供应业增长1.9%。分地区看,当月

东部、中部和西部地区增加值分别同比增长6.2%、8.2%和7.7%,东北地区下降0.4%。

分行业看,8月份,国内41个大类行业中有39个行业增加值保持同比增长。其中,通用设备制造业增长3.8%,专用设备制造业增长5.2%,汽车制造业增长0.2%,计算机、通信和其他电子设备制造业增长11.1%。

8月份,工业企业产品销售率为97.9%,比上年同期下降0.2个百分点。工业企业实现出口交货值9665亿元,同比名义下降3.1%。

前8个月我国房地产开发投资增速继续回落

据新华社北京9月13日电 (记者 王希)来自国家统计局的数据,1至8月份全国房地产开发投资61063亿元,同比增长3.5%,增速比1至7月份回落0.8个百分点。

1至8月份,房地产开发企业土地购置面积14116万平方米,同比下降32.1%,降幅比1至7月份扩大0.1个百分点;土地成交价款4294亿元,下降24.6%,降幅收窄1个百分点。同期,房地产开发企业到位资金79742亿元,增长0.9%,增速比前7个月提高0.4个百分点。

商品房销售继续回暖态势。前8个月,商品房销售面积69675万平方米,同比增长7.2%,增速比1至7月份提高1.1个百分点。同期,商品房销售额48042亿元,增长15.3%,增速提高1.9个百分点。

数据显示,8月份房地产开发景气指数为93.46,比上月提高0.43点。截至8月末,国内商品房待售面积66324万平方米,比7月末增加65万平方米。其中住宅待售面积减少194万平方米,办公楼待售面积减少7万平方米,商业营业用房待售面积增加157万平方米。

山东:中小企业可凭政府采购合同贷款

新华社济南9月13日专电 (记者 陈灏 周科)山东省财政厅近日出台新规:凡在山东省境内注册的中小企业,取得政府采购合同后,均可向具有政府采购合同融资资格的金融机构申请办理融资业务。

按照这一规定《山东省政府采购合同融资管理暂行办法》,凡政府采购项目,不分资金性质、不分合同金额,中标供应商均可凭项目合同参与政府采购合同融资业务,合同本身就可作为“质押物”。

办法还规定,对采购资金为财政性资金且融资金额

小于政府采购合同金额的,金融机构原则上不得要求供应商提供担保,或附加其他任何形式的担保条件;融资利率原则上不得高于中国人民银行公布的同期贷款基准利率的1.25倍。

山东省财政厅巡视员陈祥志认为,政府采购政策与金融资源的有机结合,能够最大限度地实现信息共享和优势互补,实现政府、企业、金融机构三方共赢,激发银行对中小微企业放贷的积极性,切实解决中小微企业融资难、融资贵等问题。

今年中秋“十五的月亮十六圆”

未来4年都是如此

据新华社天津9月13日电 (记者 周润健)“天将今夜月,一遍洗寰瀛。”天文专家表示,继去年之后,今年中秋依然是“十五的月亮十六圆”,而且未来4年都是如此。直到2020年中秋,才是“十五的月亮十五圆”。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事史志成介绍说,月球绕地球转动一周为一个“朔望月”(约为农历一个月),这个月中月亮最圆的那天称“望日”,也叫“满月”。月亮从一个满月“走到”下一个满月,需要29天半左右的时间。

为何月圆在农历里的日期不固定呢?天文专家解释说,

月亮围绕地球运行的轨道是一个椭圆,它离地球时近时远;最近时有36万多千米,最远时有40多万千米,由于万有引力的关系,近时走得快一些,远时走得慢一些。由于月亮转动的“步伐”有快有慢,因此每个月的“望日”时间也有差异,农历十四、十五、十六和十七都有可能,其中,以十五、十六居多。

史志成表示,今年农历八月中“望日”出现在农历十六,所以今年中秋是“十五的月亮十六圆”。当然,月亮不是最圆,这对公众赏月并没有影响,因此,公众在农历十五和十六日夜里,都可欣赏到一轮圆月。

中泰就政府间铁路合作框架协议文本达成共识

据新华社曼谷9月13日电 (记者 李颖 明大军)中泰铁路合作联合委员会第七次会议日前在泰国曼谷召开。双方就可行性研究、详细设计、工程总承包以及线上合资方案、融资方案、政府间铁路合作框架协议等问题进行了充分磋商,达成多项共识。

据中国驻泰国大使馆消息,11日至12日召开的联委会第七次会议由中国国家发展改革委员会副主任王晓涛与泰国交通部副部长阿空·丁披他耶拜实共同主持。会上,双方就中方提交的项目一期工程可行性研究报告内容以及二期工程可

研工作深入交换意见。泰方对中方按时提交一期工程可行性研究报告表示满意,并对报告质量给予高度评价。中方将于10月15日向泰方提交二期工程技术经济研究相关结果。

双方还就政府间铁路合作框架协议文本达成共识,并将于下下次联委会上签署,为下一步开展商务和融资谈判提供基础和依据。双方商定,中国铁路总公司和泰铁将尽快起草线上合资相关备忘录和股东协议。双方将密切配合、加强沟通,进一步完善工作计划,抓紧推进相关工作,努力实现铁路项目年内开工建设目标。

俄外长说向叙提供武器是为了反恐

据新华社莫斯科9月13日电 (记者 岳连国)俄罗斯外长拉夫罗夫13日表示,俄将继续与叙利亚开展军事技术合作,这种合作完全出于反恐目的。

拉夫罗夫说,俄对叙供应武器的同时,不可避免要向叙派遣军事专家,以帮助叙方人员学会使用这些武器。

拉夫罗夫指出,极端组织“伊斯兰国”是当前世界安全面临的主要威胁之一。在过去三年内,该组织占领了伊拉克和叙利亚大片国土,并企图在北非地区扩大自身影响力。

拉夫罗夫强调,叙利亚政府军是打击“伊斯兰国”的有效力量,将其排除在这种斗争之外是荒谬的。美国主导的打击“伊斯兰国”国际联盟如果能与叙政府协调行动,那么将会提高打击效果。

拉夫罗夫说,今夏以来,叙利亚等国难民大量涌入欧洲,其原因可能与“伊斯兰国”等极端势力在中东和北非国家活动越发猖獗有关。打击“伊斯兰国”是一项长期和复杂的斗争。如果不打击该极端组织,中东地区就不会安宁。



我国成功发射通信技术试验卫星一号

9月12日23时42分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功将通信技术试验卫星一号送入太空。此次发射的卫星是我国通信技术试验系列卫星的首颗星,主要用于开展Ka频段宽带通信技术试验。这是长征系列运载火箭的第208次飞行。(新华社记者 白禹 摄)

埃及内閣辞职的背后

新华社北京9月13日电 (记者 王奇)

埃及总理易卜拉欣·马赫莱卜当地时间12日向总统递交辞呈,宣布内阁集体辞职。总统塞西接受辞呈并宣布授权原内阁石油部长谢里夫·伊斯梅尔在一周内组建新内阁。表面上看,辞职由马赫莱卜主动提出。然而此间分析人士认为,马赫莱卜内阁实乃被总统塞西撤换。

金字塔政治与战略研究中心政治学专家赛义德·拉温迪告诉新华社记者:“内阁辞职必然是塞西的要求。”马赫莱卜4天前还表示,“目前暂无更换内阁的动向”。

就职仅一年多的马赫莱卜内阁辞职,是埃及自2011年发生政治动荡以来第六次内阁更迭。分析人士指出,可能出于下列原因:

首先,本届内阁丑闻频发。本月7日,原农业部长萨赫赫·希拉勒因涉嫌腐败被捕,引起舆论强烈反响。埃及媒体报道称,希拉勒涉嫌贪污数额达百万美元。对其腐败案的调查还可能牵扯出其他内阁成员。此前,内阁中的高等教育部长因给予政府高官子女特殊入学待遇而受到埃及最高司法委员会制裁;司法部长因在电视上发

表“拾荒者的儿子不适合当法官”的不当言论引发舆论哗然而辞职。

“我们能感受到埃及的舆论压力,与其让民众陷入反政府情绪再度引发混乱,更换内阁显然是明智的选择,……很明显,腐败案涉,包括首都开罗在内,仍不断遭受恐怖分子袭击,尤其其北西奈省部分地区更是被“伊斯兰国”势力侵袭。

再次,埃及将于今年10月举行议会选举,这是2013年7月前总统穆尔西被解除职务后,塞西政府制定的“政治路线图”计划的第三步,也是最后一步。此前,

存在许多问题,无法满足埃及当前政治经济发展需求,”拉温迪说。

马赫莱卜于2014年上台之初曾保证要致力打击恐怖主义,恢复国家安全。然而一年多时间过去,埃及境内,包括首都开罗在内,仍不断遭受恐怖分子袭击,尤其其北西奈省部分地区更是被“伊斯兰国”势力侵袭。

再次,埃及将于今年10月举行议会选举,这是2013年7月前总统穆尔西被解除职务后,塞西政府制定的“政治路线图”计划的第三步,也是最后一步。此前,

埃及已顺利完成新宪法公投和总统选举。

在开罗大学政治学教授穆罕默德·卡迈勒看来,埃及将在议会选举之后进入一个新阶段,“塞西现在需要内阁增添新面孔来博得民众信任,内阁的辞职对即将到来的议会选举至少不会产生消极影响,塞西政权想对民众释放积极信号,鼓励民众参与议会选举投票”。

“不管怎么说,我愿意将内阁的更换看作是埃及政局又向前迈进一步,”卡迈勒总结道。(新华社开罗9月12日电)

重庆一通用直升机坠毁致4人遇难

9月13日13时许

重庆一架B-7702号贝尔407GX直升机在执行重庆万州至梁平航拍任务过程中坠毁

机上4人全部遇难 (包括正驾驶员、副驾驶员和2名随机作业人员)

18时30分许,搜寻人员在梁平县蟠龙镇鹿棚村发现该直升机已经坠毁