

贯彻落实全市计生会议精神 毫不放松抓紧抓好计生工作

——部分镇街党委书记谈“国策”

计划生育是我国的基本国策,做好计生工作事关长远、事关大局、事关发展、事关民生。新形势下,我们要积极适应经济社会发展的新常态,以落实计划生育基本国策为重点,坚持抓基层、强基础、建机制,不断提高计划生育服务管理能力,促进人口长期均衡发展。

围绕计生工作新形势,认识计生工作新常态。我们要充分认识到人口惯性增长的现状没有改变,人口问题给经济社会带来的压力没有改变,人口与资源环境的紧张关系没有改变,加快实现“三个转变”,即从稳定低生育水平向调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展转变,从控制人口数量向统筹解决人口问题转变,从以行政手段为主向宣传倡导、依法管理、群众自治、利益导向、优质服务和综合治理相结合转变,研究新情况,提出新举措,解决新问题。

首先树立正确导向,全面宣传新时期计生工作的新形势、新政策。在城市社区制作新型生育文化一条街,在农居区继续以通俗易懂的计生漫画形式制作计生国策宣传文化墙,在潜移默化中促进人们树立科学、文明、进步的婚育观。充分利用网络、微信等交流平台,主动发声,加强国情国策教育和正面引导,帮助群众消除模糊认识,树立正确舆论导向。其次强化法制观念,全面提高新时期计生工作依法行政水平。认真贯彻落实党的十八届四中全会精神,持续加强法治宣传教育,强化法治思维、法治意识、法治责任,坚持依法行政、依法办事、依法服务,规范征收社会抚养费,严格落实“三规范一公开”、“收支两条线”等制度;落实便民服务,进一步规范和简化证件办理审批程序,公开办理要求和流程,提高办证效率,推动计划生育工作从“重管理”向“重服务”转变。

适应新常态 顺应新形势
推动计划生育工作有序健康发展
滕州市龙泉街道党委书记 孙剑

顺应计生工作新任务,适应计生工作新常态。面对当前计生工作的形势,我们要坚持思想认识不动摇,时刻绷紧计生工作这根弦。要进一步提高对计生工作长期性、重要性、艰巨性的认识,把计生工作摆在更加突出的位置,切实抓紧抓好。

一是强化信息清理核查,澄清计划生育各类底数。为适应新时期计划生育工作要求,进一步澄清计划生育各类底数,夯实基层基础,采取利用WIS、公安落户、住院分娩和《出生医学证明》签发、民政婚姻等信息相互比对和入户核查相结合的方式,对已婚育龄妇女婚育情况等基础信息进行全面清查,澄清计生底数。二是规范查体服务活动,提高育龄妇女健康水平。把妇检查体作为提升人口计生工作水平的突破口,深入开展“三查一治一落实”活动,严格落实干部包保责任制,实行定期调度、排序通报、挂账销号、考核奖惩等制度,确保查体服务活动取得实效。结合基本公共卫生和生殖保健服务项目开展健康查体活动,对育龄妇女进行“两癌”筛查等常规体检,提高育龄妇女健康水平。三是重拳出击严打“两非”,综合治理出生人口性别比。继续保持打击“两非”行为的高压态势,按照全市打击“两非”工作要求,在全街道深入开展打击“两非”整治出生人口性别比专项治理活动。四是健全利益导向机制,全面落实计生优惠政策。实施创建幸福家庭促进计划,为育龄妇女提供免费就业创业技能培训,切实增强其创业就业竞争力。结合“计生助福”、“慈善救助”活动,对计划生育特困家庭进行慰问救助;大力实施“计生助福爱在金秋”老人关爱促进项目,对辖区内老人进行照料;建立志愿者帮扶队伍,通过计生协会引领,居委计生专干、专业服务人员、志愿者参与,坚持定期走访,为失独家庭、单亲家庭、伤残家庭开展心理疏导,提供爱心服务,从经济、精神、生育方面给予援助。五是注重履责部门协作,抓好流动人口管理。充分发挥公安、教育、卫生、工商等部门在流动人口服务管理上的积极作用,形成综合治理流动人口的合力。根据“属地化管理、市民化服务”的原则,把外来务工、经商人员纳入社会保障体系,为她们提供辖区居民同等的免费服务,解决他们在就业、就医、租房、子女入学等方面的实际困难。

健全计生工作新机制,引领计生工作新常态。计划生育工作是一项长期而艰巨的战略任务,关系发展大局,涉及千家万户。要进一步提高思想认识,加强组织领导,狠抓工作落实,为计生事业发展提供坚强保证。

一是强化计划生育组织保障。要始终把计生工作放在可持续发展战略的首要位置,坚持责任到位、措施到位、投入到位。对计生工作重大问题,要始终放在心上,居安思危,亲自研究,亲自调度,亲自解决,定期召开计划生育专题会议,对计生工作中存在的重点、难点问题,统筹考虑,优先解决,尽快落实。二是强化计划生育部门合力。健全完善计生工作领导小组工作制度,调整完善计划生育领导小组成员单位及工作职责,督促指导各成员单位认真履行职责,密切配合、通力协作,发挥计生协会等群团组织作用,真正形成党政负责、部门协同、齐抓共管、综合治理的工作格局。三是强化干部队伍和财力保障。抓住机构改革和职能转变的机遇,严格教育管理,增强凝聚力和战斗力,确保思想稳定、工作有力、秩序井然;注重能力建设,重点加强村级计生专职培训教育,提升干部队伍的服务管理能力。认真落实以公共财政为主的计生投入保障机制,做到计生经费投入到位,确保各项经费的落实。

人口与计生

主编:祁懂来 组版:张艳丽

邮箱:xsyb19551021 电话:3321064

适应新常态 开创新局面

多举措促进人口计生工作改革发展

山亭区桑村镇党委书记 张成国

2015年是生育政策完善和基层机构改革深化落实之年,是“十二五”规划收官之年。为此,桑村镇紧紧围绕上级工作精神和全镇经济社会发展大局,认真学习和贯彻落实市区计划生育奖惩兑现会议精神,正确研判当前全镇计划生育工作面临的新形势、新任务,切实把计划生育工作摆在更加突出的位置,以经常性工作为抓手,突出完善目标管理考核办法、开展免费孕前优生健康检查、加强流动人口管理服务三项重点,进一步夯实基层基础,规范依法行政,开展优质服务,改进工作作风,深入开展“察民情、听民意、解民忧、惠民生”主题活动,全面提高人口计生工作水平,确保计生工作声势更高、力度更强、成效更大,为全镇经济社会又好又快发展创造良好的人口环境。

加强领导,保障计生工作健康发展。一是强化责任目标落实。坚持党政一把手亲自抓、负总责不动摇,坚持一票否决制度不动摇。年初镇党委、政府与各村居签订《人口和计划生育工作目标责任书》,年终兑现奖惩。加强日常监控和动态管理,根据信访调查和各级考核、调研情况,对有关村居落实随时黄牌警告,随时重点管理;二是完善齐抓共管机制。加大组织协调力度,明确部门职责,充分发挥履行部门的职能作用,认真落实定期议事、联席会议、信息互通等工作制度,解决好政策协调、流动人口服务、联合执法、人财物投入等问题,切实形成资源共享、责任共担、齐抓共管的工作格局,增强统筹解决人口问题的合力。

力求突破,全力做好三项重点工作。一是完善目标管理考核办法。吃透省、市、区计划生育工作考核评估方案,在全面完成各项工作任务指标基础上,进一步完善目标管理考核办法,在工作措施、占分比重、评选优先上加大考核力度,提高打击“两非”、多孩违法生育控制分值;二是深入开展免费孕检项目。贯穿落实国家、省、市、区免费孕检工作精神,充分发挥宣传车、宣传栏、黑板报、人口学校等载体作用,加大对育龄群众的宣传倡导,坚持优质服务与免费孕前优生健康检查工作的有机结合。

合,优化人口计生服务功能,将免费孕检工作纳入村级责任目标考核指标,确保目标人群覆盖率率达到90%以上;三是规范流动人口服务管理。完善流动人口服务管理体系,全面落实流动人口均等化服务。着力解决流动人口底数不清、流动动向不准、通报联系不及时等难点问题,确保对全员流动人口服务管理到位。

稳步提升,重抓经常性工作落实。一是加大清理清查力度。深入开展以清理已婚育龄妇女底数、清理人口计划底数、清理节育措施欠账、清理计划外生育、清理外出人员、清理出生瞒漏错报为主要内容的清理清查活动,切实托清底数,消除隐患,加大对非婚生育、外出躲生、多胎生育等行为的整治力度,尤其是对党员干部自身不洁、身边不清等违纪现象抓典型、抓突破。全年开展4次以上大规模稽查行动,对薄弱村、违法生育5例以上的村进行重点剖析,实行动态管理,彻底澄清底数,堵塞违法生育源头;二是加强孕情跟踪服务管理。加强孕前型管理,确保新婚及时

老人家庭、伤残死亡家庭、流动人口家庭的“五关怀”活动,努力解决计生家庭在生产、生活、生育等方面遇到的难题,年内树立1-2个样板村协会,争创市区级“先进基层协会”。

依法行政,切实维护群众合法权益。一是规范执法,依法征收社会抚养费。规范完善行政执法程序,杜绝简单粗暴、恶性案件发生。严格做好社会抚养费征收工作,及时查处违法生育行为,足额征收社会抚养费,对有缴纳能力而不缴纳的,依法申请人民法院强制执行;二是文明执法,方便群众办证。开展针对符合生育政策人员的摸底排查和生育意愿调查,确保实现生育政策调整后计生工作的平稳过渡。三是阳光执法,加强政务公开。加

固强舆情监控,针对群众密切关注、反应强烈的问题,及时做好解惑释疑。建立重大信访和群体性事件应急处置机制,建立有奖举报制度,设立举报信箱和举报电话,畅通信访渠道,及时排查信访隐患,公开查办结果,防止重信重访现象及恶性上访案件发生。

凝心聚力谋发展 激流勇进再扬帆

薛城区陶庄镇党委书记 张军

多年来,陶庄人以执著的计生情怀和强烈的责任感,谱写着计生国策的绚丽诗章。截至2015年5月底,全镇的生育水平出现了连续10余年逐年下降的良好趋势。人口自然增长率降至4‰,出生人口性别比降至114,妇女总和生育率降至1.5以下,合法生育率提高到90%以上,群众对人口计生工作的满意度达98%以上,人口再生产率正逐步由“高出生、低死亡、高增长”向“低出生、低死亡、低增长”的历史性转变。先后被省计生委、省人力资源和劳动保障厅授予“计划生育先进集体”;被市委、市政府授予“计划生育优质服务先进镇街、双十双百创建示范镇街、计划生育先进单位”;2012年2月被国家计生委授予“第一批全国人口和计划生育依法行政示范乡镇”称号。全镇32个村居有国家级群众自治示范村3个、省级4个、市级10个,呈现了群众“自我教育、自我管理、自我服务、自我监督、自我约束”的和谐景象。

加强领导,加大投入,为计生工作健康开展提供坚强保障。一是严格落实责任。坚持综合治理,齐抓共管,打造“书记抓,抓书记”格局。认真贯彻落实企业法定代表人计划生育职责和包村科级干部、管区

人员、村“两委”成员的责任。相继出台了《关于进一步加强人口和计划生育工作的若干规定》等一系列加强计生工作的规范文本,为开展计生工作提供了政策依据。二是加大经费投入。按照综合投入、综合支出“两个高于”上一年的要求,每年全镇实际投入资金340万元,人口计生事业费增长幅度为9.5%,高于同期财政增幅3个百分点,保障了计生工作的顺利进行。

完善政策,利益导向,促进群众婚育观念的转变。坚持严格执行上级优惠政策不走样,并立足镇情和村情实际,出台了一些鼓励群众自觉实行计生的“土政策”,对符合二孩生育条件且终生只要一个孩子的农村居民家庭、合法生育两个女孩且落实绝育措施的农村居民家庭等,在提高奖励金的基础上,在新农合、新农保中个人应缴纳部分由政府予以解决。此外,在旧村改造中,各村对购买住房的计生家庭,每平方米优惠100元。全镇每年兑现奖励扶助政策奖金110余万元,营造了计生家庭光荣受益的浓厚氛围。

综合治理,齐抓共管,打造计生工作“一盘棋”格局。认真落实企业法定代表人计划生育

目标管理责任制,完善规章制度,规范管理服务,严格落实计划生育“一岗双责”责任制,加强了镇直相关部门依法履行计划生育职责的督导考核,定期召开联席会议,开展联合执法活动,全镇综合治理人口和计划生育工作“一盘棋”的格局逐步形成。

面对新的形势,我们认真分析了全镇计生工作中存在的问题和薄弱环节,进一步理清了思路,下一步,我们将坚持“稳中求进、转中求新”的总体基调,围绕稳定低生育水平“一条主线”,突出控制违法生育、出生人口性别比综合治理“两项重点”,以基层基础提升年、示范单位三级联创、两无创建“三项活动”为载体,深入推进婚育新风进万家、计生助福、强基提质、五型计生“四项工程”,不断完善宣传教

育、依法管理、群众自治、优质服务、利益导向“五项机制”,强化保障措施,狠抓措施落实,确保低生育水平持续稳定,确保计划生育工作平稳、有序、健康的发展,为我镇经济社会发展创造更加有利的人口环境。

坚持宣传主导,优化人口计生工作环境。针对国家生育政策调整的实际,强化对换届后村

居干部培训力度,大力开展形式多样的宣传教育活动,使各级干部牢固树立计划生育“三个不变、四个到位”的思想;将鲁发[2014]22号文及枣人口组办发[2015]2号等有关文件纳入党委中心组学习计划和各级党员干部教育培训计划,开展好主题宣传活动,统一各级各方面思想认识。落实好科级干部联系管区、帮包村居、企业以及人口形势分析会、预警约谈等制度,对计划生育日常工作实施动态考核,强化日常监控、平时调研和过程监督,坚持随时黄牌警告、重点管理制度,不折不扣地执行“一票否决”制度,增强各级领导干部的计划生育责任意识。

坚持重心下移,筑牢城乡计生基层基础。进一步规范群众自治“六化”工作模式,加强村居计生协会组织网络建设,扎实做好换届后村规民约修订完善工作。加强重点人员管理,严格违约责任追究,村干部管理服务承诺和划片包保责任制,切实提高群众自治水平。扎实推进“幸福家庭”创建活动,落实市区两级组织实施的“双千扶助”工程,帮助计生困难家庭特别是女孩家庭改善生存发展环境。

坚持规范管理,全面提升服

务水平。坚持人口基础信息月

标本兼治 力促计生工作再上新水平

峄城区古邵镇党委书记 孙中军

2015年是全面推进依法治国的开局之年,是全面完成“十二五”规划的收官之年,也是推动计划生育工作转型发展的关键之年。如何抓好今年的计划生育工作,根据市计划生育会议精神,结合古邵镇的实际,重点围绕“1235”的工作思路,大力开展好全年的计生工作。即:坚持稳定低生育水平“一条主线”不动摇;突出出生人口性别比综合治理,控制违法生育;流动人口服务管理“两项重点”;深入推进婚育新风进万家、强基固本、五型计生“三项工程”;完善宣传教

育、依法管理、群众自治、优质服务、利益导向“五项机制”,狠抓任务落实、强化保障措施、确保低生育水平持续稳定,确保计划生育工作平稳有序健康发展。

坚持稳定低生育水平首要

率。要狠抓“四术落实”,强化在线监控和调度督导,进一步提高节育措施落实率和及时率。二要继续坚持党政“一把手”亲自抓、负总责。坚持和完善党政领导调度、帮包责任、村级制约等行之有效的工作措施。三要严格依法征收社会抚养费。在做好足用群众思想工作的前提下,用足用好相关法律法规,加大执法力度,做到依法征收、阳光征收、文明征收,切实提高社会抚养费的征收率和执行率。四要严处党员干部违法生育。严格按照有关规定,对违法生育当事人从重从快查处,对典型案例定期公开曝光;对查处不到位的要挂牌督办,倒查责任,严格问责,绝不姑息迁就。

突出两个重点。一要突出出生人口性别比综合治理,控制违法生育。要坚持标本兼治、综合治理,在做好常态化工作的基础上,加大对“两非”力度,各部门加强协调配合,建立联合执法机制,做到有线索必挖、有案件必查。二

要突出流动人口服务管理,打造“学习型”计生队伍;落实工作职责,强化责任意识,打造“责任型”计生队伍;转变工作作风,树立勤政意识,打造“勤政型”计生队伍;落实工作制度,强化群众监督,打造“效能型”计生队伍;转变服务方式,提升服务水平,打造“服务型”计生队伍。

狠抓五项工作不放松。一是完善宣传教育,针对今年计划生育工作处于转型期,强化计生工作的宣传教育更加重要更加迫切。开展形式多样的宣传教育活动。积极整合社会宣传资源,深入开展婚育新风进万家、关爱女孩行动、双送双创等。引导群众树立文明进步的新型婚育观念。二是抓好强基固本工程。扎实推进“基层基础提升年”活动,按照区局制定的“基层基础十项规范”,进一步规范村级人口计生工作,明确村级人口计生工作的组织领导,阵地建设、生育文化建设、信息统计上报、生殖保健服务、计生证件办理、政策外生育处理、利导机制建设、村民自治、流动人口管理服务及档案管理等方面的工作要求,加快推进基层规范化建设。三是实施五型计生工程。完善学习制度,加

强业务学习,打造“学习型”计生队伍;落实工作职责,强化责任意识,打造“责任型”计生队伍;转变工作作风,树立勤政意识,打造“勤政型”计生队伍;落实工作制度,强化群众监督,打造“效能型”计生队伍;转变服务方式,提升服务水平,打造“服务型”计生队伍。

维稳工作,坚决杜绝工作方法单一、粗暴。确保稳定低生育水平和依法行政两条底线不出问题,维护低生育水平和社会秩序两个稳定。三是抓好村民自治章程合同的修订结合《省条例》修改,指导村居重新修订章程合同严格落实责任及时兑现奖惩使村级计生工作逐步走向规范化、制度化、程序化。四是抓好计划生育优质服务。坚持以技术服务为重点突出做好综合查体服务活动孕期全程跟踪随访服务。努力提高避孕节育、不孕不育、生殖保健服务水平,确保长效节育措施落实率95%以上,已婚育龄妇女健康查体率达100%。五是抓好利益导向机制建设。加大财政投入力度不折不扣地兑现落实各项奖补政策,让计划生育家庭优先享受发展成果以“幸福家庭创建”活动为载体广泛开展走访慰问计生困难家庭“计生助福送温暖”等活动,千方百计帮助计生困难户解决实际困难。