

# 老有所养 老有所乐

## 「养在市中」让朝阳产业照耀夕阳红

本报记者 钱进 通讯员 刘振



图1

图1: 区社会福利中心

图2: 山东省副省长季缙绮到光明路街道涝坡社区老年人日间照料中心指导工作

图3: 老年人在练习书法



图2



图3

衰老,是万物成长消亡的自然规律,是几乎每个人都无法逃离的宿命。那么,当一个人闯遍人生的悲欢离合,尝尽生活的酸甜苦辣,失去了矫健的身姿和强壮的体魄,又该怎样生活呢?我区目前有60岁以上老人7.8万人,占全区人口总数的14.47%,并呈现“一快二化三多”的状况。一快就是增长快,年增长速度为3.2%,预计到2020年,将达10万人,约占总人口16%以上。二化是指高龄化和空巢化,60至79岁的69281人,占老年人口的88.8%;80周岁及以上的8719人,占老年人口的11.2%。“空巢老人”3.2万人,占到全区老年人口总数的41%;三多就是贫困老人、失能、半失能老人多。全区“三无”老人21人,“五保”老人996人,贫困老人6210人,三类人员共占老年人口总数的9.3%;失能老人5460人,半失能老人9594人,分别占老年人口总数7%和12.3%。这些人的幸福程度,将极大影响着全区的群众满意度和社会经济发展程度。

近年来,我区结合自身实际,积极应对人口老龄化趋势,加快社会养老服务体系建设步伐,全面提升我区养老产业发展水平,着力打造“养在市中”养老服务品牌。

### 发展新兴成长产业大势所趋

养老产业是指为满足老年人的特殊生活需求,提供相关商品生产和生活服务的专门行业,包括符合老年人特点的居住场所和生活环境,以及家政、保健、娱乐等一体化的专业服务。养老产业覆盖面宽、产业链长,具有很强的经济性和鲜明的社会性。

由于物质生活的改善和医疗技术的进步,人类寿命显著延长,老年人占社会总人口的比例越来越高,上世纪50、60年代,发达国家先后进入老年社会。随着老年人口迅速增加,原来财政负担的社会福利养老模式无法承受,一方面政府鼓励发展各种非营利性和商业性的养老方式,并提供税收金融支持吸引社会资本进入养老产业。另一方面,为了保证生活质量,一部分拥有一定消费能力的老年人提出了专门商品和专门服务的需求,养老产业应运而生。目前发达国家已形成了庞大的养老产业,2000年发达国家65岁及以上人口约1.5亿人,年养老消费超过5万亿美元。

我国人口老龄化的速度非常迅猛,2010年以来65岁以上老年人的比重每年增长0.3个百分点,预计2020年将达到1.7亿,约占总人口的12%。养老已成为一个社会大问题,虽然目前传统的家庭养老仍然占大多数,但由于独生子女家庭比重越来越大,一对夫妇难以照顾4个以上老人,因此越来越多的老年人寻求社区养老。预计2015年社区养老需求约有1295万人,年消费约4万亿元人民币,2030年将增加至13万亿元。

国家对养老问题高度重视,先后出台了《中华人民共和国老年人权益保障法》、《中共中央、国务院关于加强老龄工作的决定》以及十个部委《关于加快发展养老服务业的意见》等文件。在国家政策的鼓励下,近10多年来我国养老产业发展迅速,

特别是一些国有大企业纷纷涉足养老产业,建成了一些规模比较大的项目,外资养老机构也纷纷进入我国抢滩。养老产业的竞争格局正在逐步形成。

### 发挥政府在养老服务体系建设中的主导作用

“老有所养”是每个人得期盼,在老龄化日益加剧的今天,养老成为人们最为关心的热门话题之一。目前,全区60岁以上老人7.8万人,占全区人口总数的14.47%,区委、区政府高度重视养老服务体系,将其列入全区20件惠民实事,并作为“六个市中”建设的重要内容之一,举全区之力重点加以推进,着力打造“养在市中”品牌。国务院《关于加快发展养老服务业若干意见》和省政府《关于加快发展养老服务业的意见》出台后,区委、区政府主要负责同志先后作出批示,要求认真研究,超前谋划,搞好对接,并专题听取了全区养老服务体系建设工作情况汇报。

为准确把握社会养老服务体系建设工作方向,制定符合市中养老工作实际的政策措施、发展规划,区委常委会、区政府常务会议先后听取了养老工作情况汇报,并对养老工作进行了安排部署。区委、区政府主要同志亲自带队到上海考察洽谈养老服务项目,区政府分管区长多次带队赴上海、杭州、青岛、潍坊等地考察学习养老产业发展的先进做法和经验,并组织召开了全区社会养老服务业发展座谈会,广泛听取社会各界特别是民营养老机构负责人的意见和建议。在此基础上,我区研究制定了《关于加快推进“养在市中”建设的实施方案》,进一步明确了养老服务体系建设的扶持政策和措施。为加强对“养在市中”建设工作的组织领导,区里成立了“养在市中”建设工作指挥部,制定了年度工作计划,明确了目标任务,落实了责任单位 and 责任人,并将“养在市中”建设纳入了全区科学发展综合考核,定期督导通报工作进展情况,做到了工作有部署、有检查、有考核,极大地调动了全区上下推进“养在市中”建设的积极性和主动性。

### 医养结合成为养老发展新模式

“这里的生活条件很不错,最主要的是看病这一块方便很多,老人刚觉得有点不舒服,马上就能去做检查。”近日,在永安养护院,一位前来探望自己91岁父亲的家属一边陪着老人散步,一边向记者介绍说。永安养护院是我区较早实行“医养结合”模式的养老机构之一,自去年运行以来,该养护院的人住率也在逐步提高。之所以让人住的老人感到满意,主要还是这里的医疗条件更加方便快捷,更加符合老年人的健康需求。

随着养老产业的发展,一些社会化养老机构也在不断增多,但根据调查显示,真正需要机构养老的是大多是生活不能自理的失能、半失能等类型老人,这就对传统意义上的养老机构提出了更高的要求。面对这一现状,我区在“养在市中”品牌建设上,明确提出了以收养失能、半失能老人为特色,走医养结合的路子。目前

我区已有多家养老机构探索实施了医养结合的新模式,并且规模也在不断扩大。

目前在我区,除了永安养护院之外,枣庄市仁慈老年托养康复中心、枣庄市立二院老年康复中心等养老机构的医养结合模式也得到了快速发展。在仁慈老年托养康复中心记者看到,很多老年人每天都会进行康复训练,康复效果很明显。“目前我们收治的老年人大部分是来自全市各地,这些老年人开始到我们医院来的时候,情况都很差,来到这里,我们通过治疗和托养相结合,提高了他们的生活质量。这一来,能够让老人的家属安心工作,解除了他们的后顾之忧,同时也让老年人真正能够实现老有所医、老有所养、老有所乐。”枣庄市仁慈老年托养康复中心主任马桂兰向记者介绍说。

而作为依托市级医疗机构运行的医养结合模式,枣庄市立二院老年人康复中心在医疗护理条件方面有更多优势。市立二院老年人康复中心护士长张睿认为,满足老人全部的生活需求,才能打造出令人满意和信任的养老体系,“我们可以为老人提供康复训练、治疗及生活护理等一条龙服务,不需要老人家属陪护,一切都有护士、大夫,这样就形成了康复中心的一个特色。”张睿告诉记者,目前我区辖区内医养结合模式的养老机构大多依托医保定点医院,这样可以实现相应医疗费用的报销,这也缓解了老人入住的资金压力。

“养在市中”品牌建设中,我区明确提出“以收养失能、半失能老人为特色”,医养结合新模式在我区的顺利推广,为这一特色的打造提供了经验,开辟了道路。在齐村镇境内,一处按照“医养结合”模式进行规划的养老康复中心,目前正在紧张建设中。该中心规划面积86亩,总投资1.4亿元,建成后将成为集疗养、康复、保健、学习、娱乐、休闲于一体的综合养老机构。甘泉康复养老项目是区委、区政府2015年重点民生项目,坐落在齐村镇莲花湖畔,风景秀丽,交通便利。“我们这个项目建设面积2.1万平方米,可容纳500名老人入住,一期工程投入6000万元,可供300人入住。项目重点以医养结合、收养失能、半失能老人为主。”甘泉养老康复中心负责人王淑华介绍说。

除了加快新上项目的建设,我区已运行的医养结合养老机构也在不断扩大自身规模。永安养护院近期准备新建8000平方米二期工程,枣庄市仁慈老年托养康复中心也正在进行扩建。随着项目规模的不断扩大,能够为更多失能半失能老人家庭解除后顾之忧。

据悉,我区下一步还将借助市级医疗机构的医疗资源优势,建设提供特色养老服务的医养综合体。将整合现有医疗资源,做好与养老机构结合文章。镇街卫生院托管镇街敬老院已完成,进一步健全完善医疗保险机制,真正使医养结合的养老模式在全市全面推广、健康发展。

### 日间照料托起夕阳红

俗话说“家有一老,如有一宝”。然而目前,普遍出现了两个成年人需要照料四个老人的情况,压力之大可想而知,更重

要的是很多老人并不能得到全天的照料,成为了“空巢老人”。区委、区政府《关于加快推进“养在市中”建设的实施方案》中指出,要大力推进社区老年人日间照料中心建设步伐,鼓励和引导社会力量开展社区居家养老服务,为社区老年人提供托管照顾、午休餐饮、康复娱乐等日间照料服务。“日间照料中心不同于养老机构。养老机构是全托的,24小时都可以在公寓居住。而日间照料中心主要是日托,白天子女上班了,早晨把老人送来,晚上接走,为老人提供这样一种间歇性的服务。”区民政局社会福利科科长刘振向记者介绍说。

近年来,我区把养老基础设施建设作为推进社会养老服务体系建设的重中之重,通过积极向上级争取、鼓励和引导社会力量参与等多种方式,推动了各类养老服务设施的日趋完善。

社区老年人日间照料中心服务对象为社区60周岁以上需要服务的老年人,重点是高龄、空巢、独居且生活有自理能力的老年人。照料中心为老人提供了生活照料、医疗保健、文体娱乐、精神慰藉等多项服务,很受老年人的认可。记者了解到,日间照料中心的主要特点就在于老人可以白天托接受照顾和参与活动,晚上回家享受家庭生活,让他们晚年生活更加丰富多彩,不致寂寥。记者从民政部门了解到,到2016年底,城市社区居家养老服务将实现全覆盖。到2020年底,全区城乡社区居家养老服务将实现全覆盖,标准化社区老年人日间照料中心建成率达到100%,真正做到让社区老人老有所养,老有所乐。

### 让农村的老人享受到城里人的待遇

近日,记者走进蔡庄村幸福院,发现这里的情景与院外的寂静有着巨大的反差。老人们有的在下棋,有的在喝茶聊天,还有的在健身室里打起了乒乓球。“在这里我们有吃有玩,比呆在家里舒服多了。而且有了这个地方,孩子们也省事多了,白天根本不用操心我。”蔡庄村村民曹云昌对幸福院的建成使用赞不绝口。

去年以来,我区针对农村老人养老难的实际情况,开创性地实施了农村新型养老方式“农村幸福院”。服务对象以子女长期外出务工经商,身边无人照顾的农村留守、独居、空巢、孤寡老人为主,为他们提供文化娱乐、餐饮和休息等日间照料服务。“幸福院的建设不仅解决了村里的养老问题,还解放了不少年轻劳动力。老人在这里不仅过得舒心愉快,儿女们也能放心地去忙自己的事业,所以深得村民们的称赞。”蔡庄村主任李卫峰向记者介绍说。

记者从民政部门了解到,农村幸福院具有“村级主办、政府扶持、群众参与、老人互助”等特点,是农村养老服务发展的方向。在夏庄村幸福院内,记者看到不仅阅览室、棋牌室、休息室等功能用房一应俱全,还有室内跑步机、动感单车等高端的建设器材。“心宽体健寿延年,不是神仙,胜似神仙。”墙上悬挂的一首《宽心谣》,堪堪道出了老人们悠然自得、颐养天年的洒脱和闲淡。

记者从民政部门获悉,区委、区政府《关于加快推进“养在市中”建设的实施方案》中要求,到2020年底,全区城乡社区居家养老服务将实现全覆盖,农村幸福院建成率达到70%以上。目前,全区各镇、光明路街道均已逐步在村(社区)内发展健全以农村幸福院为主的养老体系,农村幸福院也以满足文化娱乐活动等基本需求为阶段性目标,逐步向老年人日常照料、精神慰藉等需求发展延伸。

### “朝阳产业”大有可为

记者在推进养老服务体系建设中,从单纯培育发展向建管并重转变,进一步完善准入、退出和有效监管制度,促进养老服务体系健康协调发展。“区委、区政府将‘养在市中’作为‘六个市中’建设的重要内容之一,上升到事关全区发展的重大战略位置。这充分体现了区委、区政府对老年人的关心和关爱,由此也能看到我区发展养老服务业的决心和优势。”区民政局局长刘小龙向记者介绍说。刘小龙认为,目前,大力发展社会养老服务体系,推动养老产业加快发展越来越成为各级党委政府关心、社会广泛关注、群众迫切期待解决的重大民生问题。而我区目前养老保障体系日趋完善,养老机构管理规范,为打造“养在市中”品牌奠定了坚实的基础。

随着老年人口数量和老年人收入的不增长,这也意味着老年人消费市场的潜力巨大。据预测,仅退休金一项,到2020年全国退休人员的退休金发放将增至28145亿元,2030年将增至73219亿元,从某种程度上说,将来的老年人从根本上区别于以前的老年人,他们都有较好地经济能力,有条件也愿意为个人养老支出,这将为老龄产业带来巨大的商机,发展前景广阔。“其照顾老人的压力不在金钱,老人都有自己的退休金,主要的压力在于时间和精力。我们做子女的,现在都有自己的事,不可能时时陪着老人。那么将老人送到福利中心来,这里的老人和福利比较好,我们很放心。”在区社会福利中心,来看望自己85岁老母亲的于巧云对记者说。

我区始终把养老基础设施建设作为推进社会养老服务体系建设的重中之重,除了政府向上级争取、多渠道筹集资金投入外,鼓励和引导社会力量参与养老服务体系建设中来,推动了全区各类养老服务设施日趋完善。据民政部门统计,截至目前,全区已建成敬老院8个、社会福利中心1个,共有床位1150张;养老设施建设步伐加快,全区已建成民办老年公寓28个,社会化养老床位达到了1480张。

“在‘养在市中’的品牌建设中,我们重点抓了四方面的工作,一是居家养老,二是养老机构建设,三是医养结合,四是专业人员培训。”刘小龙向记者介绍说,“我们预计,到2020年,全区能够新建床位在300张以上的大型养老机构6个以上,床位在100张以上的中型养老机构10个以上,床位在50张以上的小型养老机构20个以上,新增养老床位5500张,总床位达到8000张以上,其中具备收养失能、半失能和失智老人的床位占40%以上。”

