



近日，山亭区店子镇通过在人员密集处设立站点，进村入户面对面宣传以及张贴标语、发放宣传资料、宣讲政策等形式，开展了打击“两非”专项宣传活动，树立了群众科学文明进步的婚育观念，倡导了社会性别平等的先进理念，营造了男女平等打击“两非”的浓厚社会舆论氛围，收到较好效果。图为店子镇计生服务人员向群众宣传有奖举报办法。（通讯员 王雷 摄）

努力开创人口计生工作新局面

把握新常态 适应新要求

山亭区卫计局党委书记、局长 彭庆辉

山亭区在全面学习和深刻领会会议精神的基础上，认真总结全区人口计生工作成效，深入分析当前计划生育工作面临的新形势、新情况、新任务和新挑战，凝聚思想共识、明确工作方向，把握新常态、适应新要求，攻坚克难，讲求实效，努力开创全区人口计生工作持续健康发展新局面。

2015年，是生育政策完善和基层机构改革深化落实之年，是“十二五”规划收官之年。山亭区人口和计划生育工作将按照“重心下移、规范工作、突破难点、培植亮点、扎实有力、确保实效”的总体思路，坚持计划生育基本国策不动摇，突出违法生育整治和性别比治理“两大重点”，办好免费孕前优生健康检查、利益导向政策落实、流动人口计生协会建设“三件实事”，抓好宣传教育、优质服务、基层基础、依法行政“四项经常性工作”落实，强化组织领导、资源整合、队伍建设、综合治理、考核奖惩“五大保障”，确保圆满完成各项目标任务，稳定适度低生育水平，为建设更加富裕、秀美、和谐的幸福新山亭创造良好人口环境。

抓好政策落实，严格控制违法生育。一是积极承接政策调整。落实一胎免费登记制度，实施“单独二胎”政策，改进和规范再生育审批，简化办事程序，优化办理流程。加强形势研判和风险评估，做好目标人群的宣传疏导和服务管理，完善出生人口监测和预警机制，扎实稳妥抓好生育政策落实，确保生育水平不出现大的波动；二是深化综合查体服务。突出“四项重点”，完善“五项制度”，进一步加大活动声势和工作力度，清理一批漏检管理、落实一批长效节育措施，清除一批违法生育隐患，为完成全年人口控制目标打下坚实基础；三是严肃惩治违法生育。综合运用宣传、法律、行政、教育、经济等手段，严格控制违法生育。加大违法生育惩治力度，依法查处一批党员干部和公职人员，强制执行一批拒不缴纳社会抚养费家庭，集中曝光一批典型案件，严肃处理一批后进单位，形成综合整治违法生育的高压态势。

把握关键环节，抓好重点任务落实。一是综合治理出生人口性别比。深入开展出生人口性别比重点治理活动，落实孕情全程监管、住院分娩个案登记直报、人口信息共享、部门联合执法、专案集中查办等制度，进一步加大力度，保持高压态势，深挖细找，有案必查、一查到底，打好攻坚战、完成硬任务，促进出生人口性别比趋于自然平衡；二是扎实推进免费孕前优生健康检查。规范实施艾滋病初筛并严格执行月报告制度，加强动态质量监控，搞好随访服务。加强出生缺陷监测和干预，提高出生人口素质。最大限度提高目标人群参检率，实现城乡目标人群全覆盖；三是提高人口基础信息共享水平。坚持人口基础信息定期通报、定期交换制度，加强部门协调联动，推进计生WIS信息与婚姻登记、住院分娩个案登记直报、《出生医学证明》签发、新生儿入户等数据的核查比对、衔接统一，提高人口基础信息统筹管理质量和服务效能。

突出提质升级，推进经常性工作落实。一是在国策宣传上再增新声势。坚持党报党刊、广播电视、集中巡回、基层阵地等传统宣传方式，推进“婚育新风进万家”“双进双建”等活动。进一步改进宣传教育，融合“青年创业、巾帼建功、文明乡村创建、四德工程建设”等资源，探索推进网站、微博、微信等新型媒体宣传，在区电视台开设了《人口与健康》专题栏目，每周两期。在山亭周讯开设“卫计之窗”，每周一期。巩固“大联合、大宣传”工作格局，切实加强社会宣传和舆论引导，形成有利于基本国策落实的良好氛围；二是在优质服务上再创新成效。开展“业务大练兵”“技术大比武”活动，进一步提高技术服务机构和专业技术人员依法执业水平，确保技术服务质量。完善基层药具网络，加强药具管理服务。整合利用好乡镇卫生院医疗资源，结合“两癌”筛查，采取送医下乡、进门问诊等方式，深入开展“生殖健康进万家”活动，全面落实计划生育基本公共服务项目，提升避孕节育和生殖健康服务水平，进一步巩固全国计划生育优质服务先进区工作基础；三是在强基固本上再添新成果。紧盯农村和城区管理，加强村居“两委”班子、计生专职主任目标管理和责任落实，对镇村计生干部利用每月例会进行考试考核，并张榜公布。完善农村“六化”、城区“四化”工作机制。加强工作指导、调研督导、后进转化和创先争优，做好国家、省、市级群众自治示范村居创建、推荐、评选工作，推进基层工作提档升级；四是在依法行政上再有新作为。深化“三规范一公开”专项行动，规范计划生育收费主体、标准、程序，实施收费公开制度。积极协调法院加大征收社会抚养费强制执行力度，切实维护法律的严肃性和震慑力。积极探索社会抚养费征收管理改革，加强联合审计监督，确保资金安全。深化依法行政，加强信访案件查处力度，推进基层管理规范化，用法治思维、法治方式和群众观点解决难题，确保社会稳定。

实施惠民工程，提高群众满意程度。一是深化计生助福行动。深入推进生育关怀行动、幸福家庭促进计划，提升广大计划生家庭生活质量和幸福指数。全面实施“双千”帮扶工程，对1000户计生困难家庭给予不低于1000元的帮扶救助，落实培训、咨询、指导等配套服务，增强群众发展能力，创建幸福家庭；二是拓展异地协会网络。加强区域协作和两地互动，进一步拓展、延伸异地流动人口计生协会网络，推进服务资源共享，完善流动人口信息采集、更新和共享机制，推进待遇市民化、服务均等化，完善一盘棋工作格局。管好用好流动人口计划生育信息交换平台，提高日常服务管理效率和质量；三是落实利益导向政策。积极争取协调区镇两级财政加大投入力度，兑现“四项奖励”、“两免一优”、奖励扶助、困难企业独生子女父母一次性养老补助等各项自定和法定政策。整合各方资源，加强部门政策衔接，督促村级政策落实，推进普惠政策与基本国策相衔接，营造有利于计划生育工作的政策环境。

市中区凝聚合力推动人口计生工作稳步发展

市中区人口计生局局长 刘建明

省、市计划生育工作会议为做好今年的人口计生工作作了具体安排部署。市中区将严格按照上级要求，立足我区实际，立足现阶段中心任务，抓住关键环节，突出工作重点，采取有力措施，认真做好贯彻落实，努力推动全区人口计生工作再上新台阶。

一是坚持稳定低生育水平这条主线，促进人口环境进一步优化。人口问题从本质上讲是个发展问题，只有统筹解决好人口问题，才能实现可持续发展。我们始终坚定不移地贯彻落实计划生育基本国策，坚持“围绕中心、服务大局、突出重点、正面引导”的原则，充分发挥宣传教育先行先导作用，全面深化先进人口文化、新型生育文化建设，积极探索群众性思想教育的载体、方法，大力倡导“婚育新风进万家”活动，促进群众婚育观念转变。严格控制违法生育源头，以查体服务为抓手，以落实长效节育措施为重点，突出“四本”落实、孕情跟踪、随访服务等各个环节，深入扎实开展“三查一治一落实”活动。进一步加大违法生育治理力度，规范社会抚养费征收管理，强化特殊人群违法生育治理，特别是要加大对违法生育党员干部和公职人员的

处理力度，坚决维护生育政策的严肃性。

二是坚持抓住出生人口性别比治理这个关键，促进人口长期均衡发展。出生人口性别比偏高，将严重影响社会稳定与和谐。市中区狠抓“两非”案件的查处。采取分散办公与集中办公相结合、常性监督与集中打击相结合、各自查处与联合办案相结合、明察暗访与群众举报相结合模式，全年不间断开展性别比整治活动，形成了部门之间、系统上下、全民参与的“两非”打击网，严保打击“两非”高压态势。进一步完善孕情随访、信息通报、住院分娩实名登记、有奖举报等制度，保持打击“两非”和治理出生人口性别比工作的严格化、常态化，确保出生人口性别比稳步下降。

三是坚持强化城市和流动人口服务管理这块基石，促进人口计生工作有序开展。针对城区和流动人口计生工作出现的新情况、新问题，市中认真落实“属地管理、以房管人”城市计生管理服务机制，推行“三分类四分法”工作模式，强化机关企事业单位计生管理和服

务，全面加强城市和流动人口服务管理，确保全市人口计生工作管理不断档、联系不断线、服务不断人。健全流动人口服务管理工作机制，建立流动人口温情驿站和服务中心，成立流动人口协会，在香港街、八大批发市场等大中型商贸市场建立了流动人口办公室，配备专兼职人员，提高了服务质量与管理水平。围绕流动人口生育、生活、生产等方面需求，大力落实市民化待遇、亲情化服务，实现流动人口宣传教育、计划生育技术服务、奖励优待、困难救助、便民维权“均等化”，逐步缩小流动人口与户籍人口在享受基本公共服务方面的差距。进一步完善人口信息共享平台，对公安、卫生、民政、劳动保障、人口计生等部门的人口信息进行集中整合，并及时交换，实现城市计生工作的动态管理和信息化管理。

四是努力打造免费孕前优生健康检查这项民心工程，促进人口素质不断提升。人口素质是统筹解决人口问题的关键环节，是人的全面发展的重要标志。为满足育龄群众需求，市中区强化宣传倡导，加大资金投入，健全服务体系，加强技术服务升级创新，在全市率先对持有人口计划的育龄夫妇实施了免费优生检测，建立健全孕

前优生健康检查项目个案信息，为孕

我市治理出生人口性别比取得较好成效

本报讯 近年来，我市始终把综合治理出生人口性别比偏高问题和控制违法生育作为两大重点工作统筹推进，进一步强化领导保障，突出治标先行，重拳打击“两非”，为推进综合治理体系不断深化和出生人口性别比指标稳步下降取得了较好成效。

强化领导保障。市委、市政府始终把出生人口性别比打击“两非”工作列入重要议事日程，每年召开2次出生人口性别比打击“两非”工作专题调度会议。市委书记、市长分别就性别比综合治理工作进行专题调研部署。市委、市政府成立了由市委常委副市长亲自挂帅，政法委牵头，纪检、公安、卫生、计生、药监、工商、民政、妇联等市直11个部门负责人参加的性别比综合治理领导小组。市领导小组与7个区（市）、11个市直相关部门签订了工作目标任务书，按照5万人查办1例“两非”案件的指标下达刚性查处任务，且规定区（市）每年必须查处1例大案要案或2例次要案件。全市建立了性别比综合治理打

击“两非”工作督查考评机制，市政府成立了由11个市直责任部门为成员的7个工作指导组，每年分3区（市）进行专项督导检查。市委、市政府督查室以深入接生医院和村居样本点实地巡查督导、听取区（市）党委政府汇报等方式，每年进行不少于一周时间的专项督查。市人口与计划生育领导小组每年下发工作实施意见和专项考核办法，把各区（市）及相关部门工作开展及任务完成情况作为年度人口计生目标管理责任制考核的重要内容，突出“两非”案件查处和治理下降成效的考核分值权重，专项考核、奖惩。

突出治标先行。为了保证充足案源，快速立案查处，我市建立了一套行之有效的“十条线索工作法”，重点排查违法生育责任倒查、孕情中断调查、日常和集中执法检查、信访案件举报、相关部门数据比对、查体服务人员漏查、户外野广告和网络短信、非婚生育和非法收养清理、计划内多年多次推迟怀孕、恶意或虚假流出等，有效及时精准锁定了

“两非”行为易发人群和领域。排查线索的同时，强化孕产全程服务管理措施，源头上严把孕情跟踪、住院分娩实名登记、终止妊娠、B超管理、终止妊娠药械“五个关口”，全面落实镇村两级干部孕情包保责任制和党员干部联系户制度，对孕情无故终止或新生儿非正常死亡的，列为“两非”案件重要线索，逐人见面，倒查追责；严格落实怀孕14周以上终止妊娠手术审批制度，对未经批准终止妊娠的，及时介入调查；对辖区内所有从事B超业务的单位和个人登记审核，签订岗位责任书，严禁非医学需要鉴定胎儿性别行为；各级卫生、计生、药监、工商等部门对医疗保健机构、个体诊所、各类药店和保健品店开展不定期终止妊娠类药物专项清理清查活动，年均开展清理清查行动40次以上，严肃查处非法出售使用终止妊娠类药物行为。

重拳打击“两非”。部门联合执法办案。为快速有效精准查处“两非”案件，区镇两级成立由党政分管领导任组长、



5月29日，薛城区纪念“5.29”计生协会会员活动日关爱留守儿童活动在周营镇金马小学举行。区委常委、副区长刘真政，区卫计局局长李新伟，副局长郭祥云，区教育局副局长王瑞伟，区工会副主席种静，区妇联副主席张宏，周营镇党委书记李景东，周营镇副镇长王波以及该镇教育办和计生办相关人员出席活动。（通讯员 刘培 张驰 摄）

人口与计生

RENKOUYUJISHENG

编辑:张兴吾 程庆友 组版:林丽娜

电话:3321064 邮箱:xsyb19551021@163.com

级索镇举行“5.29”计生协会活动日宣传服务活动

滕州讯 5月29日上午，级索镇在镇驻地和谐广场举行5.29”会员活动日宣传服务活动。活动通过派发计生宣传资料、开展计生法律法规咨询等形式，为群众讲解计生政策法规、生殖保健、关爱女孩、性别比等知识，使更多的群众了解计生政策，形成正确的生育观念和婚育观念。

滕州市计生协会副会长赵德强

滕州讯 今年以来，洪绪镇人口计生工作以适应新形势、新要求为目标，以“三按月”绩效管理为抓手，不断创新完善考核机制，有效保证了人口计生工作经常抓、抓经常，健全了人口计生经常性工作机制。

坚持每周督办不动摇。每周一早晨，镇主要领导集中听取镇计生部门、包村干部、村支部书记汇报计生工作推进完成情况，对工作落实情况不佳、推进不力的限期整改，做到“每周工作有目标，任务完成要结果”。

坚持每月通报兑现不动摇。该镇每月1日召开计生系统工作人员、包村镇干部及村支书、主任、计生专职

到现场指导，级索镇党委委员刘玲、计生办主任张伟陪同了督导，赵会长介绍，现在的计划生育的国策已经逐渐从从前的控制人口数量，转变成提高人口素质，而且也关系到社会性别比失衡的问题，希望借着5.29会员活动日的活动，倡导社会关爱女性，来提高女性在社会的地位，逐渐达到男女平等的局面。

滕州市计生协会副会长赵德强

滕州讯

滕州讯

滕州讯

活动还设立了义诊服务台，邀请镇卫生院大夫免费为群众进行健康检查，并为育龄群众发放避孕器具，受到了群众的欢迎。

今年5月29日是中国计生协成立35周年纪念日，也是全国计生协第十七个“会员活动日”，为了切实提升计生工作水平，增强群众对计划生育相关知识的了解，级索镇将开展一系列的宣传活动，着力提升全镇人口计生卫生工作水平。（通讯员 王思选 郭光廷）

洪绪镇“四个不动摇”健全经常性工作机制

主任、村计生专干参加的专题会议，通报上月工作完成情况，考核结果兑现到个人，并由镇党政办以会议纪要的形式将任务完成情况与考核结果兑现情况向全镇通报，从而调动了镇村两级干部落实计生工作的积极性。

坚持季度考核公示不动摇。在镇政务公开栏内专门设置了人口计生工作考核公开模块，将各村及镇直单位干部的人口计生工作任务完成情况公示上墙，接受群众监督，用真抓实干的工作效果检验各级干部的工作落实本领。

坚持年终考核奖惩兑现不动摇。坚持每年年终计生工作任务完成情况与包村镇干部、村干部的工资发放挂钩兑现，每季度考核结果与相关干部的津贴挂钩兑现，计生办每季度计生工作的完成情况与每月绩效奖金挂钩兑现，并将考核结果作为年终评先评优的重要依据，彻底打破了平均主义、吃大锅饭的格局，全镇形成了“能者多劳、人人争先”的良好工作局面。（通讯员 赵丽娜）

洪绪镇“五到位”促进薄弱村转化

滕州讯 为强化基层基础工作，促进整体工作均衡发展。今年以来，洪绪镇党委、政府根据实际情况，调整工作思路，转变工作方法，采取五项措施，因地制宜，频出实招，确保计生生育薄弱村成功转化。

一是原因分析到位。该镇在认真分析薄弱村以及违法生育个案发生原因的基础上，针对不同原因以及各村基础不同的现状，采取逐个分析原因，逐个制定对策的办法开展转化工作，镇分管领导亲自深入到转化任务较重的村，帮助查找原因，出谋划策，全力推进薄弱村转化进度。二是责任包保到位。该镇实行包保责任制，明确包村干部，要求包村计生干部帮助薄弱村查找症结，制定切实可行的

整改措施。三是督查指导到位。实行“一周一调度、一月一总结”工作制度，及时掌握薄弱村转化动态。各村建立重点人群定期见面制度，确保重点人群不离计生工作人员视线。四是违法生育案件清查到位。加大对违法生育案件的处罚，实行一案一策，逐个清理处罚，对拒不缴纳社会抚养费的，依法申请法院强制执行，起到“执行一个、震慑一片、教育一方”的作用。五是日常工作到位。该镇把日常基础性工作，落实到经常抓，抓经常上，严格落实已婚育龄妇女“单月查、双月访”工作制度，对未到站查体的育龄妇女，实行挂账销号、追踪问责制度，确保育龄妇女100%到站查体。（通讯员 崔瀚中）