

# 贯彻落实省委省政府《实施意见》精神 推动全市计划生育工作稳健有序发展

——区(市)计生局长话“国策”

## 推进滕州市计划生育工作健康发展

计划生育工作是一项社会系统工程,关系到广大人民群众的切身利益。去年以来,滕州围绕稳定低生育水平、统筹解决人口问题这个中心任务,牢牢把握计划生育基本国策不动摇,认真落实中央“三个不变”“四个到位”及省委省政府《关于贯彻中发[2013]15号文件调整完善生育政策进一步加强计划生育工作的实施意见》精神,以科学发展观统领全局,以政务公开为保障,以优质服务为总抓手,坚持统筹推进行,突出工作亮点,严厉打击“两非”行为,加大宣传教育及利益引导力度,深入开展免费孕检及流动人口服务管理,扎实稳妥地实施单独两孩政策,求真求实开展信息核查,保持了低生育水平的持续稳定、出生人口性别比稳步下降,推进了计划生育工作的健康稳定发展。

2015年是全面深化改革的关键一年,也是卫生计生事业融合发展、巩固提升之年。我们将抓住当前计生政策调整、机构改革整合、工作方式转型、生育观念转换等阶段性特点,深入贯彻省委鲁发[2014]22号文件精神,主动适应新常态,坚持依法行政和改革创新相结合,做到思想不松懈、工作不松劲、力度不减弱。

(一)围绕机构改革,进一步推进卫生计生工作融合。抓住医疗卫生体制改革的机遇,加快卫生计生能职责的有效融合,科学制定市卫生计生“三定”方案,优化镇村卫生计生组织网络,加强队伍作风建设,提升服务能力,加快推进卫计机构改革的实质性融合。发挥能作用,推动各级党政进一步提高对计生工作的认识,全面落实中央“三个不变”“四个到位”的精神;调整市人口与计划生育领导小组,明确部门分工与职责,完善定期议事、联席会议、信息互通等工作制度,推动统筹解决人口问题。调整考核内容和考核办法,健全完善考核体系,强化平时考核和日常评估,建立经常性工作月考核制度,加大对重要工作落实情况的考核力度,严格落实计划生育“一票否决”。

(二)围绕人口均衡发展,进一步抓好重点工作落实。准确把握出生人口变动动态,加强生育政策宣传教育,规范《生育证》审批,发放和管理,维护“生育证网上预约系统”运行,推进“单独两孩”等生育政策实施,严防生育水平出现大的波动。继续将出生人口性别比治理作为卫计工作的重中之重来抓,坚持党委政府负责、政法部门牵头、卫计提供线索、部门认真履职、依法查处到位的原则,综合治理出生人口性别比偏高问题。加大对“两非”案件,尤其是加大对大案要案的查办力度,严把B超使用管理、终止妊娠和促排卵药物监督管理、终止妊娠手术管理及住院分娩实名登记等工作制度,切实堵塞管理漏洞;完善有利于女孩及其家庭的利益导向政策,落实部门信息定期通报、定期联席会议及有奖举报等制度,巩固长效工作机制。健全流动人口计划生育服务体系,推进区域间和部门间协作;加强住宅小区、集贸市场、产业园区等流动人口集中地的计划生育服务管理,规范人口流入地、流出地工作职责和双向考核办法,落实管理责任;做好流动人口卫生计生基本公共服务均等化,推动流动人口融入社会。

(三)围绕依法行政,进一步抓好规范执法及政策兑现工作。严格依法行政,规范执法程序,强化服务窗口建设,严格落实首问负责、先办后转、未办报告、投诉追究等制度,坚决杜绝工作方式方法简单粗暴的问题,坚决杜绝乱收费、乱罚款行为发生。加强人民法院强制执行力,努力提高社会抚养征收率。加强政务公开,及时查处来电来信来访,对查实的卫生计生问题,做好公开及上报。完善利益导向机制,深入开展幸福家庭创建,加强与民政、人社、农业等相关部门政策衔接,逐步建立政府为主、社会补充、城乡覆盖、公平合理的计生利益导向政策体系。

(四)围绕群众满意度,进一步深化优质服务。深入开展免费孕检服务,稳定和加强技术服务网络,合理利用整合后的卫生妇幼保健资源,完善干预措施,不断加强对再生育意愿高龄产妇的优生优育技术服务指导,最大限度地避免和减少出生缺陷。按照划转后的责任主体,规范综合查体服务,严格执行妇检制度,进一步落实周通报、挂账销号、包保责任、村级制约、责任倒查等工作措施,不断提高妇检率及“四术”落实率,确保经常性工作落到实处。拓宽服务范围,做好查体服务与生殖健康的有机结合,加快药具管理制度化、推进经常性工作落实。设立卫生计生满意度调查中心,对接受计划生育和医疗卫生服务的群众进行电话回访,重点调查广大群众对卫生计生管理服务的满意度评价,以及群众举报卫计干部队伍违纪违规违法行为,并将收集整理的意见、建议进行整改,推进卫计工作健康开展。

(五)围绕强基提质,进一步抓好管理服务提档升级。实施“强基提质”工程,加强村居班子、制度建设,启动村级协会换届,修订计划生育(居)民规约,继续落实村干部包保责任制、党员干部“三清一带头”等制度,促进村民自治“六化”工作模式运行。加强信息化服务平台建设,投入3000万元,整合公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理六大业务应用系统,启动人口健康信息化建设。搭建滕州卫计数据管理中心和数据交换平台,实现全市卫计系统信息共享,为市民提供统全方位的健康服务。加强计划生育基础信息统筹管理,推进住院分娩个案登记直报工作,提高出生信息质量和管理服务效能。优化服务环境,结合全市“十百千”工程,采取市镇补贴、部门帮扶的形式,进一步抓好镇村计生服务阵地规范化建设。加强计生宣传教育,创新载体,建立滕州卫生计生微信公众服务平台。加强网络舆情监管,规范监控处置工作流程,及时防止和化解不良信息,为经济社会发展营造良好人口环境。

## 级索镇:情暖“双女户”家庭

滕州讯 “真是太感谢领导了,想到我们的心坎上了,现在我们女孩家庭真是好啊!又是给送油,又是送来,还给俺过春节的慰问金。”级索镇级索村困难双女户王其红拿着救助金连声道谢。

新春佳节即将来临之际,级索镇开展了2015年春节“情暖女孩家庭”系列救助活动。为部分计生贫困家庭发放了救助金。为他们送去了食用油、大米等慰问品。共救助计生贫困户32户,双女户计生家庭16户,失独计生家庭1户,慰问金额5.6万元。

近年来,级索镇在开展关爱女孩活

动中,采取四帮扶,情暖农村女孩家庭,让他们政治上有待遇,经济上有实惠,生活上有保证,精神上得慰藉。一是生产帮扶。邀请市农业、畜牧等方面的专家,利用镇、村人口学校对双女家庭开展有关生产技能培训,镇计生工作人员在“三秋”、“三夏”期间组成“帮扶工作队”,对劳动力不足的独女户、双女户家庭进行帮扶。二是生活帮扶。按时足额兑现计划生育各种奖励待遇,镇里把计生女孩特困户家庭优先纳入低保范围,确保他们的基本生活保障。出台了相应的优惠政策。全镇独女、双女家

庭免费加入新型农村合作医疗、在养老保险缴费中给予一定的补助。前、后韩社区独女家庭、双女户在回迁上房时,给予优先选房;级索社区在回迁上房时对双女户多享受一套住房安置。三是健康帮扶。镇妇幼保健服务站免费为计划生育女婴家庭发放《关爱女孩生殖健康免费体检卡》,凭此卡每季度可以到服务站免费体检一次。检查项目有内科、外科、胸透、测身高、体重、尿液化验、B超检查等。查出疾病及时治疗,轻者免费治疗,重病治疗落实“三减免一优惠”。

(通讯员 王思进)

## 突出八项重点促进计生工作健康发展

薛城区人口计生局局长 李继芳

2014年,全区人口计生工作在区委、区政府的正确领导和上级人口计生部门的指导下,紧紧围绕稳定低生育水平、综合治理出生人口性别比等中心工作,坚持以月指令任务为抓手,狠抓经常性工作落实,人口计生工作保持了稳定健康发展的良好态势。

在具体工作中,一是严格责任追究,及时召开奖惩兑现会,对32个先进单位和70名先进个人进行了表彰,对1个镇街给予了重点督促,对17个村居、单位给予了黄牌警告,对18个村居、单位给予了通报批评;二是严厉查处“两非”案件,全区已查结“两非”案件11起,吊销生育证6人,处理处罚相关负责人15人;三是加强基层基础工作,进一步规范完善月循环工作运行机制,夯实基层基础;四是落实村为主战略,推行群众自治“六化”工作机制,指导村级依法按程序处罚违约人员600余人;五是规范社区及流动人口服务管理,启动“五位一体”智能型服务社区建设,实施“三色”分类管理法;六是实施国家免费孕前优生健康检查项目,采取计卫联手的方式,开展综合查体服务活动,先后开展了三次大型健康查体服务活动,为育龄妇女免费健康检查19.8万余人次;七是坚持党政主导与群众自治相结合,开展三次集中优质服务活动,共落实“四术”7362例;八是认真落实法定奖励政策,完善“66544”政策奖励体系,受益计生家庭达1.8万余户。

今年,薛城区人口计生工作认真贯彻国家、省市关于人口计生工作的总体部署,坚持“稳中求进、依法行政、优质服务、夯实基础、开拓创新、群众满意”的总体要求,坚决遏制违法生育、稳定低生育水平,大力开展

性别比综合治理重点整治年活动,积极为育龄群众提供免费孕前优生健康检查,着力提升计生基层基础,不断提高出生人口素质,促进人口均衡发展,提高综合服务能力,努力推动全区人口计生工作持续健康发展。具体工作中突出八项重点:

一是加强领导保障机制建设。在机构改革之际,按照中央对计划生育工作“只能加强不能削弱”的要求,坚持把人口计生工作纳入经济发展和社会管理创新总体规划,列入重要工作督查事项,实行人口与发展综合决策、综合协调、综合治理。定期向区委常委会、区长办公会汇报人口计生工作,提出可行性工作意见建议;定期召开镇街人口形势分析会,研判当前计划生育形势,帮助镇街分析查摆问题、制定措施,较好地促进工作开展;严格责任落实,健全完善后进帮促、工作约谈及查体服务定期通报、出生人口性别比常态打击等制度,并严格依据考核结果兑现奖惩。

二是加强基层基础工作。加强月指令任务落实,坚持以月作为一个工作周期,以镇街、村居为实施对象,将每月的人口计生工作任务分解到村、明确到人、挂账销号,全面落实包保责任制,严格兑现奖惩,有效促进经常性工作任务落实;在严格控制违法生育、提升工作质量上下功夫,采取信息月核查与集中核查相结合的方式,大力开展基础信息核查活动,严格落实各级责任目标管理和包保责任制;强化工作过程监管,通过违法生育追溯倒查、人口稽查等形式,及时查处计生工作过程中存在的弄虚作假、失职渎职、刁难群众等乱作为不作为行为;积极稳妥地实施单独两孩、一孩免费登记等政策,进一

步加强和规范人口计划管理服务工作。

三是加强“两非”治理,促进性别平衡。坚持把综合治理出生人口性别比摆在与控制违法生育同等重要位置,多措并举、标本兼治。首先健全组织保障,抽调精干力量组成打击“两非”专案组,脱产办公,联合执法,确保任务、措施、力度、考核“四个不变”;其次严厉查处“两非”案件,层层签订目标责任书,明确了相关部门责任,通过有奖举报、违法生育倒查、孕情中断倒查等渠道,深挖“两非”线索,始终保持打击“两非”高压态势;再次坚持源头防控,认真落实“单月查、双月访”、B超管理、出生实名登记等各项制度,有力地消除“两非”隐患,同时采取线索通报、信息共享、联手查处的办法,加强区域联防联治。

四是加强技术服务,努力提高技术服务水平。立足群众需求,通过计卫联手的方式,积极为育龄群众提供形式多样的健康检查和生殖保健服务,特别高度重视免费孕前优生健康检查工作,对查出高风险人员,全部落实一对一指导和跟踪服务,提高出生人口素质,降低出生婴儿缺陷发病率。

五是加强流动人口服务管理。全面启动“五位一体”智能型服务社区建设,实施“三色”分类管理法,建立支部+物业+单位的社区管理模式,城市社区计生管理服务迈出新步伐。认真落实科级干部联系企业计生工作制度,确保企业法人计生责任制落到实处。积极构建流动人口管理“一盘棋”格局,充分发挥综治、公安、计生等部门职能作用,深入开展流动人口联合服务活动,规范日常管理,提升服务水平。

六是加强行风建设,提升工作水平。把政风行风建设和依法行政纳入人口目标责任制考核,坚持做到依法行政、文明执法;积极推进计划生育政务公开、村务公开和办事公开,畅通群众诉求渠道,杜绝越级访、群体访等重大信访案件;规范社会抚养费征收管理,统一规范征收主体、征收标准、执法程序和法律文书,特别是针对公安入户新政实施后社会抚养费难征收问题,组织开展依法征收社会抚养费专项整治活动,对“钉子户”及时申请区法院强制征收,维护政策严肃性;加强计生队伍建设,认真查纠“四风”问题,开展“庸懒散”专项整治及“三规范一公开”专项行动,进一步提升了计生队伍综合素质。

七是加强宣传教育,营造浓厚氛围。把人口计生宣传融入社会化宣传大格局,构建“平时入户宣传、重大节日主题宣传、计生文艺演出、新媒体、电视报刊专栏”等为载体的“五位一体”动态宣传,以及“一个计生专栏、一个文化大院、一个宣传阵地、一条宣传街、一个文化书屋”等“五个一”的静态宣传模式,及时把计生政策、工作要求、计生知识送进千家万户,营造良好舆论氛围。

八是加强利益导向机制建设。在原有计生利益导向“66544”政策体系的基础上,进一步扩大奖励扶助制度的深度和广度,不断挖掘、整合部门普惠政策资源,最大限度的向计生家庭倾斜。按照《薛城区创建富裕健康文明和谐幸福家庭实施方案》要求,继续加大对农村独女、双女家庭的奖励力度,积极推进“助你好孕”、“你帮我助”、“三千计划”等八项活动,进一步提高群众自觉实行计划生育积极性。

## 统筹写“国策” 和谐谱新篇

峄城区人口计生局局长 蒋连春

2014年,峄城区认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,积极应对机构改革、单独二孩政策等人口计生工作发生的深刻变化,在开展人口和计划生育基础信息核查、稳定低生育水平、打击“两非”、幸福家庭创建等重点工作上下功夫,真抓实干,务求实效,全区人口计生工作呈现健康稳定发展的良好态势。

一、加强宣传引导,营造浓厚氛围。借助“5·29”协会会员活动日、“7·11”世界人口日及传统节假日,开展“庄户剧团文艺演出进村(居)活动”100多场次,投入2.4万元重奖计生优秀节目3个,营造了有利于人口计生工作的社会环境。积极创新宣传方式,联合市漫画学会自主创作了计生宣传“漫画册”,印制10万份,达到已婚育龄妇女一人一册,真正起到了入脑入心、长效宣传的效果。

二、落实利导政策,情暖计生家庭。完善修订了《关于进一步健全完善人口和计划生育利益导向政策体系的意见》,1000万元的计生奖扶金惠及2万多计生家庭,走访慰问计生困难家庭731户,发放慰问金和慰问物品折合现金达97万元,为207名独生子女和双女绝育家庭考生落实了加5分的优待政策。把2014年作为“幸福家庭”项目推进年,区重点推进了宣传部的“共创和谐”项目和区教育局牵头实施的“春蕾摇篮”项目。各镇(街)在全面推进八个项目的的同时,结合工作实际,选择基础较好的三个项目,突出特色,重点培

育。目前峨山镇帮扶土地流转计生家庭“齐奔小康”家庭致富项目、底阁镇计生关爱基金“你帮我助”项目、阴平镇“长红助富工程”等,均打造成了优质服务项目。

三、突出工作重点,加强出生人口性别比综合治理。采取明查暗访的方式,不定期对医院妇产科、B超室等关键科室进行巡查;建立了孕妇孕情跟踪管理卡,实行机关干部、计生专主任、村干部“三位一体”的包保责任制,落实“一月一见面、一月一随访”;继续坚持“四查”工作法,相关部门全程参与,各级领导全力靠上,确保在第一时间介入、督办、查结。全区处结“两非”案件15起,其中吊销生育证3人,行政处罚15人,处以罚金9.75万元,严厉打击了“两非”等违法犯罪活动。

四、狠抓关键环节,提升管理水平。一是抓好政策变动衔接。积极落实单独二孩政策,认真开展调查摸底,分类建立了单独家庭档案。同时,运用民政登记、出生医学证明签发、住院分娩实名登记、公安入户等信息,纠正计生WIS错误信息。目前,全区符合单独二孩政策的家庭768户,已审批二孩《生育证》170例;清理补报往年出生16000多人,建立机关企事业单位计生档案18000多份。二是抓好免费孕前优生检查。把免费“孕检”项目作为密切联系群众的载体,抓好孕前这一关键环节,提高出生人口素质。2014考核年度,对2344对夫妇提供免费

“孕检”服务,目标人群覆盖率达到了80.05%,省免费“孕检”室间质评结果全部优秀,达到了省、市规定标准。三是抓好城区及流动人口管理。按照城区“四化”管理要求,对居委会、社区认真梳理,完善了楼况、户况显示系统,堵塞了工作漏洞。严格监控好国家、省流动人口信息平台,按时反馈流出流入信息,基层流动人口管理率、信息平台各项指标均达100%。四是抓好依法行政。认真开展计划生育收费“三规范一公开”活动,对有令不行、有禁不止、损害群众权益的案件严肃追究相关人员责任。加大社会抚养费依法征收力度,申请区人民法院采取“冻结银行账户、封存固定资产”等方式,执结社会抚养费66.8万元。高度重视信访维稳工作,受理各级信访109件次,处结率达100%。

2014年是践行党的群众路线、完善生育政策、转变政府职能关键年,人口计生工作面临重大机遇与挑战,取得了明显地成效。2015年我区的人口计生工作将继续按照“三个不变”和“四个到位”的要求,以“突出重点、突破难点、打造亮点、夯实基点”为工作思路,努力开创人口计生工作新局面。一是贯彻落实省委省政府《实施意见》。按照省委省政府《实施意见》的要求,出台了《关于落实单独两孩政策全面加强计划生育工作的若干意见》,充分利用春节前后的有利时机开展宣传,做好政策的解读。抓好单独两孩再生育申请的受理,积极引导群众参加免费孕前优生检查。二是深化出生人口性别比综合治理。深入开展“关爱女孩”行动,不断完善宣传倡导、利益引导、孕情随访监测和B超监管相结合的长效机制,从源头上制止“两非”行为。继续保持打击“两非”案件的高压态势,实施部门联合督查、定期集中专项整治、联合办案,依法从重、从快查处“两非”案件。三是探索城区和流动人口服务管理新形式。依据本区实情,对新建住宅小区、局部片区改造新建的住宅小区的不同情况,及时明确责任主体,同时对人员进行登记、交接、委托管理。进一步清理全区流动人口底数,提高流动人口管理服务水平,强化区域协作管理,减少流动人口漏报漏管现象。四是筑牢基层基础。以集中查体服务、免费孕检为契机,加强婚前婚后、孕前孕后、产前产后、术前术后、证前证后等关键节点的管理,做好婚、孕、育、节育等分类随访服务工作。加强各级计生协会组织建设,充分发挥群团组织优势,不断提高群众自治水平。五是大力推进依法行政。加大对依法行政、依法执业的宣传培训和监督检查,不断提高依法行政、文明执法水平;强化信访工作,畅通信访渠道,切实发挥“12356”阳光计生服务热线作用;按照“三公开以规范”的要求,加大社会抚养费征收监管力度;加大对党员干部和公职人员违法生育的处理力度,维护计划生育法律法规的严肃性。

## 洪绪镇计生惠民服务暖人心

滕州讯 洪绪镇持续加大人口计生经费投入力度,努力提高计生服务质量,全面落实利益导向政策,积极开展生育关怀行动,为人口计生事业发展提供了坚实保障。

该镇通过积极推进生育关怀行动,帮助困难计生家庭解决实际问题。开展项目扶持,实施“计生助福”行动,帮助困难计生家庭发展经济,脱贫致富。协调各部门,为困难计生家庭提供资金、技术、信息等帮助。面对面培训、手把手传授,扶持这些家庭的妇女从事种植、养殖、加工致富项目。目前,共扶持27户计生家庭发展项目,取得了很好的经济和社会效益。为计生家庭投保买单,解决农村计划生育家庭意外伤害、疾病等风险保障问题,提高计生家庭的抗风险能力。目前,共投保1772户计生家庭。对独生子女死亡、伤残等计划生育特殊家庭,建立了“计划生育公益基金”,扶助独生子女伤残、死亡及困难的计划生育家庭。全部用于对特困计生家庭的救助。同时广泛开展便民活动,简化审批手续,规范办事程序,提高办事效率;积极开展优生咨询指导、重点监测等技术服务;对病残儿家庭全部建立健康档案,对再生育家庭全程跟踪随访和优生指导,为群众生育一个健康的孩子提供保障。

(通讯员 崔瀚中)