养老保险·基金增值·低保识别

——追问国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告

新华社记者 徐博

十二届全国人大常委会第十二次会议28日上午举行联组会议，就国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告进行了专题询问。其中，养老保险体系的顶层设计、社保基金的保值增值、城乡低保的识别和标准等成了互动的焦点。

养老"并轨"文件近期印发

冯淑萍委员说，养老保险加强顶层设计很重要，这项工作的进展如何，有哪些难点问题，下一步有什么打算？

国务院副总理马凯到会应询。他说，顶层设计过程中遇到的问题不少，有些正在解决。比如机关事业单位和城镇职工养老保险制度并轨问题，中央已经讨论通过，近期文件就要印发。但是也有些问题刚刚破题，把解决思路提出来了，还有很多问题需要进一步解决。

比如说，渐进式延迟退休年龄的问题，党的十八届三中全会决定作了明确要求，但是社会上分歧很大，认识并不统一，在统一认识的基础上还有明确目标的问题，退休年龄是推迟到63岁还是65岁？还有时机选择、节奏掌握、配套措施以及监督实施的问题等，都需要深入研究。

再比如，党的十八届三中全会提出要适当降低养老保险缴费水平，现在的缴费水平确实偏高，"五险一金"已占到工资总额的40%至50%，企业觉得负担重。但是另一方面，现在基金收入增长幅度慢于支出增长幅度，这又是一个矛盾。

再比如，党的十八届三中全会提出要完善个人账户。过去提的都是"做实"个人账户，这两个字不是轻易调整的，对个人账户问题也需要深入研究。对个人账户到底怎么完善，是做实还是记账管理，这也是一个很大的难题，需要认真研究。

"总之，问题还不少，下一步我们将继续广集民智，集中攻关，力争在大家的共同努力下，制定一个符合国情、统筹各方、切实可行、真正管用的顶层设计。"马凯说。

社保基金贬值仍然无解

郝如玉委员指出，2007年至2013年，社保基金年均收益率2.2%，远远低于同期居民消费价格指数3.8%的涨幅，资金贬值严重。这个问题已经研究了多年，但一直没有出台办法，是什么原因，什么时候能出台解决问题的办法？

人力资源和社会保障部部长尹蔚民说，去年各项社会保险基金结余3万多亿元，按照现行规定只能存银行、购买国债，好处是保证了基金的安全，没有风险，但收益确实比较低，只有百分之二点几，赶不上物价上涨幅度，造成社保基金的贬值。

"社保基金直接关系到参保人的切身利益，而投资运营决策又需要非常谨慎。"尹蔚民说，问题的难点主要在两个方面。一方面是允许不允许各个省分散投资。现在基金只做到了省级统筹，各省分散投资风险比较大，而且各省经济发展情况不一样，基金结余规模也不同。是全国统一投资运营，还是各省分散投资运营，需要进一步深入研究。

第二个难点在于，全国社会保障基金理事会已经作出了一个很好的榜样和尝试，是用这种模式继续进行全国社会保险基金的投资运营，还是可以再尝试新的办法？如果"鸡蛋都放在一个篮子里"，风险很大。是否再成立相类似的机构，进行平行投资，也需要深入研究。

"社会保险基金投资运营要把握几点。"尹蔚民强调，"第一，要把安全性放在第一位；第二，政府和市场要共同发挥作用；第三，需要多元化的投资；第四，投资收益要确实落到参保人权益上。"

低保仍有四大难题待解

王明雯委员指出，社会救助制度是社会保障的最后一道安全网，但在当前，我国不同地区救助对象的认定和救助标准等不统一，产生了新的社会不公，特别是在城乡低保上。政府应该如何做到救助对象的准确识别和标准统一？

民政部部长李立国说，城乡低保存在问题的原因主要是四个：第一是审核手段不完善。表现为三个方面：一是传统的入户调查、邻里访问、信函索证等手段落实得不彻底；二是信息化手段在家庭财产收入核对的运用上还存在核对信息内容不完整的问题；三是家庭经济状况核对机制建立还不普及。

第二是民政部门的监管工作不到位。有些制度仍没有得到很好执行。比如，对新增低保对象，县级民政部门入户调查的比例不得低于30%；基层低保工作人员和村（居）委会工作人员近亲属纳入低保要备案等没有得到全面落实。

第三是经办能力不足。每个乡镇低保户数平均在1100户以上，但是乡镇、街道的经办工作人员有的只有一个人，有的也就是三两个人。

第四是跟当地政府管理、社会治理存在漏洞有关系。低保管理工作出问题的地方，往往是政府管理和社会治理总体状况比较差、工作水平比较低的地方。

"我们今后要以贯彻实施国务院颁布的《社会救助暂行办法》为核心，多管齐下，多措并举，加强和改进低保管理服务工作。"李立国说。

（新华社北京12月28日电）

中央纪委监察部网站公布155件违反八项规定精神典型案件

新华社北京12月28日电 中央纪委监察部网站28日发布每周通报，公布了近期各级纪检监察机关查处的155件违反中央八项规定精神典型案件。

这些案件主要涉及违规收受礼金、违规接受服务对象吃请、公款旅游、公款购买购物卡、大操大办婚丧喜庆、公款大吃大喝、公车私用、违规发放福利、私设"小金库"、违反工作纪律、失职、违规新建楼堂馆所等问题。

元旦春节临近，为深入落实中央八项规定精神，严防"四风"反弹，狠刹公款购买赠送贺卡、年货节礼等不正之风，中央纪委监察部网站近期推出"四风"问题监督举报曝光专区，欢迎广大网友对公款购买赠送贺卡、年货节礼等不正之风进行监督举报，同时每周对各级纪检监察机关查处的违反中央八项规定精神案件进行点名道姓通报曝光。

亚航客机从印尼飞往新加坡途中失联

飞机上没有中国人

据新华社北京12月28日电 （记者 钱春弦）记者28日从亚洲航空公司中国办事处获悉，亚航失联航班上没有中国人。

亚洲航空28日自泗水至新加坡的QZ8501航班于07:24（泗水时间）失联，飞机于05:35自泗水国际机场起飞。

机上共有155名旅客，其中138名成人，16名儿童及1名婴儿。另外，还有2名驾驶员及5名空乘人员。失联航班的机型为空客A320-200，注册号码为PK-AXC。

据介绍，QZ8501航班机长有着6100飞行小时经验，副机长有2275飞行小时经验。亚航表示，搜寻和救援工作已经启动。亚洲航空将竭力配合各方提供救援。

飞机起飞后依照航线飞行计划线路飞行，在失联前曾请求由于遭遇不良天气原因调整航线，其间一直在印度尼西亚空管的控制中。

亚洲航空集团首席执行官东尼·费南德斯11月底在京表示，将加强与我国二三线甚至四线城市机场的合作。亚航2005年开通曼谷-厦门的航线，成为首家进入我国内地航空市场的外国低成本航空公司。目前飞往长沙、成都、深圳、武汉、西安、南宁等多个城市。

眷眷赤子心 殷殷地税情

——记枣庄市地税局市中分局褚剑轩

褚剑轩，39岁，枣庄市地税局市中分局税源管理科科长。凭着对地税事业的忠贞不渝，对业务知识的孜孜以求，二十年的风霜雪雨，二十年的艰苦磨砺，他练就了一手"绝活"：对各行业财务税收政策了如指掌，《征管法》及实施细则如数家珍，引用各种业务文件信手拈来，处理各种涉税问题游刃有余。2006年他以优异的成绩考取了注册税务师执业资格。在历年的工作目标考核中，他13次被评为"优秀"等级，荣立市局三等功两次，受嘉奖十一次，并多次获得"优秀共产党员"和"业务标兵"等荣誉称号，先后四次考取省局"税政业务能手"和省局"征管业务能手"，两次考入国家税务总局"所得税人才库"，成为市中分局税源管理、纳税评估战线上的行家里手。

敬业向上的"带头人"

宋代大儒朱熹说："敬业者，专心致志，以事其业也。"褚剑轩以敬业精神和奉献意识诠释了一个地税干部最传统的职业道德精华。他自1993年参加工作以来，敬业奉献，信念真诚，工作勤恳，作风扎实，品行端庄，业绩出众，始终保持着地税干部昂扬向上的精神追求。

2000年4月他参加区局"一推双考"竞聘上岗，担任渴口分局副局长。渴口分局所辖纳税人户多、面广，效益普遍较差，他勇于担当，认真负责，冒着酷暑深入企业进行税法宣传和纳税辅导。他分管的渴口镇税收征管工作，收入稳步增长，管理水平在全局始终保持着领先位次。由于他工作扎实，业务精湛，2000年8月组织安排他担任直属征收局副局长。那时，直属局的征收工作在很大程度上决定着全局征收任务的完成，具有举足轻重的地位。对此，褚剑轩心知肚明，工作不能有半点的疏忽和懈怠。一步一个脚印，一步一个台阶，褚剑轩所在的团队连年超额完成局里下达的征收任务，且不出任何问题。于是2002年他又被组织安排担任市中分局直属征收局党支部书记。2003、2004年，部分大型国有企业不景气，区直税收任务压力大，一些同志对完成任务信心不足，工作中出现了消极懈怠情绪。他协助局长及时找这些同志谈心，耐心细致的做思想工作，使他们放下了思想包袱，克服了畏难情绪，为全年任务的完成打下坚实的思想基础。在追缴企业欠税时，他主动请缨，帮包最困难的多户企业，每天早出晚归下户催税款。有一户国有企业欠缴100多万税款，企业负责人兼任某政府部门领导，很少有时间在办公室上班，他连续三天守在该企业负责人办公室门口，都没等到；当第四天他得知该企业负责人在区政府开会，他在政府会议室门口等了近2个多小时，才见到该企业负责人。那位负责人知道后说："就凭你这种精神，我们企业资金再困难也得把税款交了。"就这样，一个在基层征管工作打拼了18年的税务工作者，凭着他对地税事业的挚爱，在最基层、最平凡的岗位上，做出了实实在在的业绩，得到了广大纳税人和各级领导同志们的认可，展现了一名当代基层税务干部的亮丽风采。

业务精湛的"排头兵"

"宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来"。自古以来，学有建树的人都离不开一个"苦"字。为了钻研业务，成为标兵，尽管平时工作千头万绪，褚剑轩业精于勤，行成于思，始终把学习和钻研业务作为提高效能的总抓手。他拘谨谦逊，学以致用，总是以一个学生的姿态虚心向领导和同事们请教。他不管走到哪里，身上始终带着记事本，实践中遇到疑难问题，马上记录在本上，及时向相关人员请教，直到弄清楚透彻为止。多年来，为了掌握娴熟的业务技能，或埋头书海或深入企业，熟悉了各行业业务流程，掌握各行业会计核算方式特点，并撰写了大量的学习笔记，几十本工作手册见证了他严谨认真的工作态度和一丝不苟的工作作风。

他把干部职工的提高看成是自己的提高，把干部职工的进步看成是自己的进步。他经常告诫身边的同事："打铁首先自身硬，税收工作政策性、专业性强，没有过硬的本领，是干不好的。"担任税源管理科长以来，他针对纳税评估工作的特点，研究制定纳税评估人才培训计划，将培训面延伸到各税务所税源管理人员，确保每个基层所有2至3人参训；按照参训人员的工作特点和岗位需求，联合征管、法规、税收管理等有关业务科室制作有关税收政策、会计知识、征管规程、报表分析等方面的学习课件，有针对性地开展培训；在培训中努力突破"我讲你听"的传统教育培训模式，探索开展案例教学、研讨教学、情景模拟等新型互动式教学模式，并积极组织培训人员参与专项评估、评估复评等工作，实现岗位实战演练，提升了干部职工的业务素质和实际工作能力，保证了纳税评估人才需求。

纳税评估的"领头雁"

纳税评估专业化管理是一个全新的课题，也是一项探索。自市中分局实行团队化纳税评估工作模式以来，他带领税源管理科一班人在纳税评估工作中，求真务实，大胆探索，从实践中创新评估方法，破解征管难题。当前，随着我国市场经济的快速发展、投资渠道的多元化，非上市公司自然人参股投资的现象日渐普遍，转让形式日趋复杂，由于股权转让、股息、红利分配等行为具有信息隐蔽性、管理制度和措施的滞后性，已成为目前税收征管工作的薄弱环节。为此，他以企业会计报表项目评估为载体，仔细研究相关税收政策，充分利用纳税人的会计报表、申报表等主要涉税资料，以报表中的各栏项目作为评估分析内容，细化量化报表审核分析，探索出一套简便可行的以企业每股净资产为标准核定征收个人所得税的评估方法。2013年利用此方法评估入库股权转让所得、红利所得个人所得税676万元，单笔补缴个人所得税最高达440万元，有效地破解征管难题，提升了税收征管水平。同时依托真实案例，他总结编写了《股权平价转让背后的故事-枣庄××科技有限公司股权转让个人所得税纳税评估案例》，被省局评为2013年度全省优秀纳税评估案例。在此基础上，他又将评估实践与理论相结合，撰写了一篇题为《从会计报表入手查找企业纳税疑点》的文章，刊登在中国税务报上，并被多家网站转载，获得广大读者好评。在2013年度区文明委、地税局举办的"五星风采人物"评选中，他又被评选为"创新实践之星"。

纳税人的"贴心人"

"始于纳税人需求，基于纳税人满意，终于纳税人遵从"是税务工作不变的主题。褚剑轩始终把热心、贴心服务纳税人作为他工作的出发点和落脚点。他用真诚和热情赢得广大纳税人的赞誉，被人称为纳税人的"贴心人"。他时时处处以纳税人利益为重，公平公正为纳税人评定税额，积极主动为纳税人送优惠政策上门。他深知办厂子，做生意，担风险，受劳累，很辛苦，作为税收管理人员要换位思考，多站在纳税人的角度考虑问题，设身处地为他们提供优质、便捷、高效的服务。

他经常和同事们主动上门为纳税人服务，面对面地向纳税人宣传国家最新的税收政策，手把手辅导网上纳税申报，帮助企业破解涉税遇到的困难和问题。他大胆创新，推行"无缝隙"服务，引导干部职工在执行上比精神，在服务上比效率，在落实上比速度，力争实现从"有限管理"到"无限服务"的转变。为了服务好纳税人，他和同事们在各企业间奔走，通过与纳税人交心谈心，了解情况，及时掌握每个企业的产品销售、运行状态、账户处理等情况，有针对性地进行税法宣传和纳税辅导，帮助其规范账务，建立健全账务制度，诚信履行纳税义务。在一次日常巡查中，他发现一户企业符合再就业税收优惠政策，但财务人员和企业老板对此项政策一无所知，于是他详细进行政策讲解，并辅导其很快办理了减免税审批手续。老板拿到减免税批复，握着他的手谢个不停。褚剑轩严于律己，宽于待人，对纳税人有着特殊的情感。一天下午，一位面有怒色的纳税人冲到他的办公室。原来这位纳税人通过网上纳税服务咨询，认定分局对他们企业的某项税收政策执行有误，非要讨个说法。他详细了解情况后，知道纳税人理解有误，便找出相关文件，不厌其烦地一遍遍解释，直到纳税人信服离开。这时他才发现儿子一直等在办公室外，原来下班时间已过了一个多小时啦，光忙工作，把接孩子放学的事情都忘了。如今，很多纳税企业的涉税申报资料都希望找他"过目"，几乎每天都能接到所辖企业的咨询电话，他总是不厌其烦地为纳税人答疑解惑，辛辛苦苦为他人，迎来一片赞扬声。

没有豪言壮语，没有惊人之举。凭着任劳任怨、开拓创新、勤奋敬业的精神，赢得了同志们的赞许。"百舸争流千帆竞，敢立潮头勇者先"，面对枣庄地税征管改革的大潮，我们相信，褚剑轩同志一定会在新的起点上大胆探索、奋发有为，在税收征管改革的道路上留下他一串串坚实的脚印。

最美地税人（四）

"岗位就是责任"之我认识

孟凡德

2014年是全市国税系统"岗位就是责任"文化品牌的总结提升年，经过一年的工作，我本人对"岗位就是责任"的内涵有了更加深刻的认识，我认为"岗位就是责任"的内涵包含两个方面：一是岗位做人，二是岗位做事。每一名税务干部都要始终牢记把责任举过头顶，把名利踩在脚下，把纳税人装在心中，把廉政守在心底，记住做税务干部要知足、做人要知不足、做事要不知足。

一是为税要知足，这既是一种清醒，更是一种心态。所谓知足，就是对自己现在的生活、工作、以及其它的事情感到满意，不苛求办不到的事情，也不强求本不属于自己的东西。作为一名新时期的税务干部，不要把物质提升作为幸福感的唯一途径，古人云："德比于上，物比于下，德比于上故知耻，物比于下则知足"。实际上，做一名税务干部还是很光荣和自豪的，当你为待遇愤愤不平时，不妨想一想高达97.9%公务员考试淘汰率或公务员在整个社会中的地位，这样我们就会感觉生活得更幸福一些。我们要对当前自己拥有的一切知足，这样生活的幸福感才会增强。只有知足，在物质面前才能无欲无求；只有知足，在工作的时候才能无怨无悔；只有知足，才能正确看待手中的权力，扛起肩上的职责，尽到一个税务干部应尽的本分。

二是为人知不足，这既是一种自律，更是一种自觉。人生在世，说到底得凭做人而安身立命。回想自己从交通局划转到国税部门工作仅有七年，同其他税务干部相比，从事税收工作时间短，具体经验少，不怕有过错、有不足，就怕错过了知错、纠错，知不足、改不足的机会。我们税务干部应时刻牢记"三人行必有我师焉，则其善者而行之，其不善而改之"的精神和自觉，不断地向书本学习，向同事学习，向实践学习，在学习的过程中勤照镜子，找出自己的缺点和不足，鼓足改正的勇气和拼劲，才能不断完善自我、修正自我，使自己逐渐成为一个高尚、美好的人，一个脱离了低级趣味、少犯错误的人，一个有益于他人、有益于税收事业的人。

三是为业不知足，这既是一种责任，更是一种精神。以怎样的态度对待工作，不同事业心和责任心的人会有不同的追求。有人视之为事业甚至生命，但也有人对工作马马虎虎，只求"过得去"，不求"过得硬"；有人刚开始做一件事情时，有一股子劲，但一旦遇到一点挫折或失败，更是变得无精打采起来。为业不知足，需要有一种强烈的事业心和责任感，有奋发有为、积极进取的精神状态。当前，我们国税正处在"简政放权"的改革大潮中，每一个岗位都是改革的一部分，更需要强化"责任意识"，每个人既对本岗位负责，更对整体负责；既对自己负责，也对单位负责。多些"最后一道闸门"的警醒，少些"击鼓传花"的放任，多些永不知足的执着，少些"差不多就行"的散漫，尽职尽责地把市区国税链接成一个整体，形成干事创业的强大合力。

知足者常乐，知不足者勇，不知足者进。做税务干部要知足、做人知不足、做事不知足，才会内心和谐快乐，个人才能成长进步，国税事业才能兴旺发达。

（作者单位：枣庄市市区国税局）

经济"新常态"下税收工作要确立四个新理念

张德忠

自习近平总书记今年5月在河南考察时首次以"新常态"描述新周期中的中国经济后，"新常态"迅速成为一个深入人心的经济关键词。经济"新常态"已在政府和社会各层面得到认同并成为共识。经济决定税收。经济"新常态"客观上决定了税收"新常态"。"新常态下"的税收工作理念必然出现大的转变。

一、思维理念要从对纳税人管理向管理和服务并举转变。制度变迁往往由新理念引领，而改革的本质就是改掉传统的不良习惯或思维惯性。自2005年3月政府工作报告首提"服务型政府"以来，各级税务机关广泛开展了创建服务型、企业型以及顾客导向型税务机关活动，税务机关与纳税人良性互动的新型和谐征纳服务关系已在建立。现在，在尊重纳税人，服务纳税人，引导纳税人，满足纳税人合法合理需求的前提下，提高纳税人的满意度和遵从度，将是不可逆转的税收工作"新常态"之一。

二、行为理念要从任务至上向税收法定转变。经济决定税收，税收决定财政，是财税活动的基本规律。但在现实财税实践中，"任务至上"、"唯税收任务马首是瞻"的导向问题长期存在，任务和税法孰轻孰重或谁大谁小的争议一直不断。从税法的角度来讲，"有税收税、无税不收"是基本的行为准则。告别税收增长的"速度情结"，强化税收的颗粒归仓原则，则是税收法定精神的必然要求和重要体现。新修订的《中华人民共和国预算法》第五十五条明确规定：各级政府不得向预算收入征收部门和单位下达收入指标。这条前所未有的法律规定和限定显然具有里程碑式的意义。这标志着税收任务时代的淡出以及税收长期"超经济高速增长时代"的结束，同时也意味着税收法定时代的到来。

三、管理制度理念要从税收管理员"各事统管"模式向税源管理的"分级分类+专业协作"模式转变。为适应新的税收征纳环境，近年来我国各级税务机关都不同程度地试行了以"税源专业化管理"为基础的新一轮税收征管改革，税收征管制度正向专业分工与协作模式过渡，以信息管税为依托，以分级分类管理为原则，税务机关组建了税源专业化管理团队，重组了税收征管流程，实现了税务人员与企业类型的"专业对口"，大大提升了税收征管工作的质效。尽管以税源专业化管理为导向的税收征管改革依然在路上，但这种税收"新常态"已然确立。

四、体制理念要从"随意修补"向"成熟定型"转变。理论上，财税体制安排体现并承载着政府与市场、政府与社会、中央与地方等方面的基本利益关系，在国家治理现代化体系中处于基础性位置。但从实际情况来看，尽管1994年分税制改革以来我国的税制改革取得了一定成绩，但税制体系与经济社会发展要求的不适应、不协调、不匹配的矛盾依然突出。特别是，"营改增"背景下如何给予地方像样的主体税种，国税、地税两家之间的"责任田"如何科学划分，已对新一轮税制改革呈现倒逼之势。尽管税制改革的内容还没有明确，但税收体制由"随意修补"向"成熟定型"的"新常态"转变已是改革的大方向和大趋势。

（作者单位：枣庄市市区国税局）

买智能手机，就到联通营业厅