枣庄市市中区人大常委会党组领导班子党的群众路线教育实践活动整改工作方案

2014年9月

按照党的群众路线教育实践活动总体要求，中共枣庄市市中区人大常委会党组深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，在认真组织学习教育、广泛征求意见建议、聚焦“四风”查摆问题、充分谈心交心的基础上，严肃认真地开展了批评和自我批评，深刻剖析产生问题的原因，明确整改方向，集思广益制定整改措施。为切实巩固和发展党的群众路线教育实践活动成果，进一步改进工作作风，增强做好新形势下群众工作能力，推动人大工作创新发展，制定如下整改方案。

一、总体思路

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记一系列重要讲话精神，以保持和发展党的先进性与纯洁性、加强和改进常委会工作为目标，紧扣为民务实清廉主题和“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，在边整边改的基础上，进一步聚焦“四风”，集中力量、细化措施、明确责任，扎实整改“四风”方面的突出问题和人民群众反映强烈的热点难点问题，切实抓好建章立制，努力构建加强作风建设、提升常委会工作水平的长效机制，为推动我区人大工作创新发展、建设幸福新市中做出更大的贡献。

（二）基本原则

1、坚持领导带头、率先垂范。党组成员要切实履行“双重”整改责任，既要扎实做好个人的整改，又要虚心认领班子的共同责任，促进班子整改与做好个人整改有机结合。要带头坚持原则，带头反对好人主义，勇于担当，敢抓敢管，以班子的集体意志和个人的积极作为，努力破解问题与矛盾，确保各项整改任务如期完成。

2、坚持问题导向、聚焦“四风”。在普遍整改的同时，聚焦整治“四风”问题不放手，对症下药，综合施策，重点整治，务求实效，防止走神散光、避重就轻，力争抓一项成一项、改一项见效一项，真正把各项整改措施落到实处，让群众切实感受到教育实践活动带来的新变化、新气象、新成效。

3、坚持从严从实、开门整改。以严的标准、严的措施、严的纪律，坚持责任到人，落实时限，确保各个环节、各项任务不走过场。坚持开门整改，对涉及群众切身利益的问题要充分听取群众意见，绝不以自我感觉代替群众评价。

4、坚持统筹兼顾、标本兼治。坚持解决突出问题与加强制度建设相结合，把整改落实、建章立制、改进工作有机统一起来。按照科学、务实、管用原则，全面梳理和修改完善各项规章制度，并切实抓好执行落实，坚持用制度管人管事管权，不断提高各项工作的制度化、科学化水平。

二、整改目标与工作步骤

（一）总体目标。严格按照中央和省、市、区委部署，对当前存在的一些突出问题，切实抓好整改落实、建章立制工作，确保“四风”问题得到有效遏制，确保党员干部理想信念更加坚定，群众观念明显增强，突出问题得到解决。认真贯彻党的十八届三中全会精神，紧紧围绕反对“四风”，大力推进体制机制改革创新，不断提高为常委会履职服务的质量和水平。

（二）具体路径。整改大体上分三个阶段进行：

1、开展“回头看”、制定整改方案阶段。认真开展“回头看”工作，及时查漏补缺，打牢整改落实基础。在此基础上，制定党组整改方案与个人整改计划，明确整改要求、细化整改措施、落实整改责任。

2、集中整治、建章立制阶段。巩固深化前段边整边改成果，加快推进制度的修订和完善，加强制度机制建设，扎紧扎密制度“笼子”，狠抓制度执行落实。

3、深化整改、巩固提升阶段。继续深化整改落实工作，统筹推进中长期整改任务的落实，对新发现的问题及时纳入整改范畴。围绕整改落实、机制建设、防范“四风”、改进作风等内容，适时组织再次“回头看”，不断巩固和发展教育实践活动成果。

三、整改内容、整改措施和责任分工

（一）加强思想政治建设，坚持正确政治方向

1、严守党的政治纪律。坚持把党的政治纪律作为行为准则，全面贯彻执行党的路线方针政策，坚定政治立场，自觉在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决维护中央权威。坚持正确政治方向，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深刻把握党性与人民性的统一，坚持对党负责与对人民负责的一致性，努力使党的主张和区委意图通过法定程序转化为国家意志和全区人民的共同实践。（牵头领导：杨继英；责任单位：区人大常委会党组；整改时限：已整改，已落实，长期坚持）

2、切实强化思想武装。加强学习型党组织、学习型机关建设。坚持和弘扬理论联系实际的马克思主义学风，健全和落实党组理论中心组学习制度和机关学习制度，切实抓好党组成员、机关干部的培训学习，切实解决学用脱节问题。结合年度工作安排，每年至少举办一次党组专题读书会，机关每季度组织一次专题讨论会，定期组织集体学习交流，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，坚定马克思主义信仰、共产主义信念、中国特色社会主义信心，坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践、推动工作。增强人大业务知识学习的系统性、针对性、实效性，加强民主法治和人大工作方面重要问题的理论研究和专题研讨，进一步加深对人民代表大会制度这一根本政治制度的理解，加深对人大工作性质、地位和作用的理解，提高履行职责的能力和水平。（牵头领导：杨继英；责任单位：区人大常委会党组、区人大各委室；整改时限：长期任务，2014年9月底前取得阶段性成效）

3、严格执行民主集中制。深入贯彻党要管党、从严治党方针，充分发扬党内民主。严格党内组织生活，坚持民主集中制，重大事项、重要问题按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则集体讨论决定，凝聚和发挥好每位党组成员的智慧和力量。推进党内民主生活经常化、规范化，至少每半年召开一次党组民主生活会，党组成员之间、党组成员与委室负责人之间至少每半年进行一轮谈心谈话，虚心听取意见，认真开展批评和自我批评，不断增强党组班子的凝聚力、向心力和战斗力。党组成员要以普通党员身份参加所在支部活动，过好双重组织生活。（牵头领导：杨继英；责任单位：区人大常委会党组；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效）

（二）依法履权行责，服务发展大局

4、在有效履行职权上下功夫。区人大党组班子继续秉承“思路围着党委转，落实督促政府干，关键时刻上一线，同心协力促发展”的人大传统，紧扣全区改革发展大局，自觉在大局下定位，主动在大局中作为，对事关全局的工作积极融入、主动推进，全面履行法定职责，创造性地开展工作。依法行使好重大事项决定权，围绕区委重大决策、关系改革发展大局和人民群众普遍关注的加快城市转型、打造转型升级、保障改善民生和生态文明建设作为行使决定权的重点，作出符合实际、切实可行的决议决定，为我区经济社会发展提供有力的法制保障。进一步加强和改进监督工作，完善监督机制，创新监督方式，增强监督的力度、刚性和实效，保障和促进全区重大决策部署的实施，支持和帮助“一府两院”解决制约发展的主要问题。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，完善任免工作机制，提高任免工作水平。（牵头领导：杨继英；责任单位：区人大常委会党组；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效）

5、在增强监督实效上下功夫。按照“积极有为、督导到位、突出重点、务求实效”的工作要求，综合运用多种监督方式，跟踪监督、持续监督，做到不见实效不松劲、不解决问题不松手。一是规范监督程序。要依法强化对监督事项的提起、调研、审议、表决、督办等环节的规范，继续完善全程监督模式，不断拉长监督链条，使人大的监督更有深度、更具力度、更富成效。二是要强化跟踪问效。通过开展“回头看”，不断完善“二次审议”、“年终审议”等韧性监督方式，加大常委会决议决定和审议意见的督办力度，推动解决实际问题，防止“水过地皮湿”。并结合舆论监督和新闻媒体监督、下发督导通知、召开督导座谈会等方式加强监督工作跟踪问效，切实提高监督效果。三是创新监督方式。在运用好调研、视察、执法检查等常规监督方式的同时，按照有关法律要求，适时启用询问、质询、特定问题调查等监督措施，强化监督的刚性。四是拓宽监督渠道。开展全区优秀人民警察、优秀司法行政干警评选活动，进一步规范司法行为、提高司法效率，促进司法工作社会公信力的提升。（牵头领导：刘堪林；责任单位：区人大常委会党组、区人大各委室；整改时限：长期任务，2014年9月底前取得阶段性成效）

6、在服务发展上下功夫。认真落实区委交办的各项任务，恪尽职守、勇于担当，积极主动参与全区重点工作，扎实做好帮包重点项目、联系乡镇街道、招商引资等工作，坚持每周至少调度一次帮包工作进展情况，督促指导，破解瓶颈，千方百计抓协调、抓落地、抓推进，促进相关工作的顺利开展。按照“六个市中”建设的要求，制定推动经济社会发展的工作计划，分时段、有重点的进行调研、视察，听取专项汇报并进行审议，为“六个市中”的落实保驾护航，助推全区经济社会、民主法制加快发展、科学发展。（牵头领导：胡乐华；责任单位：区人大常委会党组；整改时限：已整改，已落实，长期坚持）

（三）践行群众路线，服务民生大计。

7、深入基层和群众。建立健全区人大班子成员基层联系点制度，每人联系1个乡镇（街道）、1个村（社区）、1户困难群众，坚持每个季度不少于一次到联系乡镇（街道）、村（社区）、困难群众进行走访；严格执行“双联”（区人大常委会委员联系代表、代表联系群众）制度，认真为基层和群众解决实际困难。深入开展“听民情·聚民意，我为发展献良计”活动，充分发挥代表联系人民群众的主体作用，广泛听取群众意见和建议，求智于民、问计于民，努力做到思路上向惠民富民汇集，工作上向为民利民凝聚，作风上向亲民爱民转变，以实际行动取信于民，解决好服务群众“最后一公里”的问题。加强与基层人大的联系和指导，每季度至少一次与基层人大工作的同志们交流思想，分析研究基层情况，及时总结、规范、推介基层人大工作中的好经验、好做法，研究创新发展措施，形成全区人大工作“一盘棋”，齐心协力谋发展、图进取的工作局面。（牵头领导：胡乐华；责任单位：区人大常委会党组、区人大各委室；整改时限：长期任务，2014年9月底取得阶段性成效）

8、加大对民生问题的督导力度。更加注重向民生问题倾斜，把“一府两院”工作中的重大事项和群众关注的焦点问题细化为监督工作的要点，特别是将群众关注的20件惠民实事、就医就学、城市管理、环境保护、城乡低保等工作列入监督议题，倾注更多地精力采取调研、视察、跟踪问效等方式，积极回应群众期待。切实加强和改进信访工作，依法受理群众来信来访，及时转办、交办和督办信访案件，落实重点案件督办、疑难案件联办等措施，着力推动解决问题、化解矛盾，切实维护群众合法权益与社会和谐。（牵头领导：胡方忠；责任单位：区人大常委会党组、区人大各委室；整改时限：长期任务，2014年年底前取得阶段性成效）

9、提高调查研究质量。改进区人大党组班子调研工作制度，每年确定若干重大课题，由班子成员带队深入基层和工作一线，认真听取意见，虚心向群众学习。区人大班子成员每年到基层调研时间不少于2个月，撰写2—3篇调研报告，详尽的掌握基层第一手资料，用好“调查研究”这个传家宝。在监督每一具体事项前，都要拟好调研计划，由分管主任带领熟悉情况的人大代表，深入基层开展多种形式的调查研究，征求各方面的意见建议，把情况摸透、把问题找清、把意见提准，然后将调研结果分门别类的进行处理，为区委决策、人大监督、政府执行提供强有力的参考依据。（牵头领导：刘堪林；责任单位：区人大常委会党组、区人大各委室；整改时限：长期任务，2015年1月底前取得阶段性成效）

10、发挥代表主体作用。一是夯实代表履职基础。定期更新学习培训计划，精选培训内容；购买有关法律法规及人大代表履职手册等学习教材；订阅有关报刊杂志。通过集中辅导、专家讲座、收看视频讲座等活动，有效提高代表依法履职的水平。二是健全代表履职机制。修订完善代表履职情况通报制度、代表接待日制度、代表小组活动制度等10余项制度，有效提高代表小组活动的质量；用好《代表履职档案》、《代表履职专用日记本》，记录出席会议、履职活动、提出建议、为民办事等情况，并以“一本一案”为主要依据，加强对代表的动态考核，激励约束代表履行职务。三是着力提高代表建议办理质量。在采取分管领导负责制、重点建议督办制、检查通报制、专题视察制等措施的基础上，实施个别建议现场面商答复的举措。通过一系列的交办、承办、催办、督办等行之有效的措施，使办理工作更为规范有序，承办单位更加重视代表建议的办理落实，代表和群众更为满意，使代表建议办理工作真正由“答复型”向“落实型”转变。（牵头领导：胡乐华；责任单位：区人大常委会党组、区人大人代室；整改时限：长期任务，2014年年底前取得阶段性成效）

（四）保持革命激情，锐意开拓奋进

11、始终保持奋发有为精神状态。坚持与时俱进，勇于担当，认清人大及其常委会肩负的责任和使命，自觉摒弃“船到码头车到站”和人大工作是“二线”的思想，牢固树立正确的政绩观和群众观，防止和克服革命意志衰退、服务群众不实等问题，更好地把心思用在干事业上，把精力投入到抓落实中，满腔热情地为民履职尽责。（牵头领导：杨继英；责任单位：区人大常委会党组；整改时限：已整改，已落实，长期坚持）

12、努力建设创新人大、活力人大、作为人大。着重围绕履职中的薄弱环节深挖创新潜力，在破解工作难题上探索新途径，在健全体制机制上实现新突破，不断创新工作理念、内容、机制、载体和方法，努力推进实践创新、理论创新、制度创新。坚持抓重点、谋创新、重实干、求实效，坚决防止和克服墨守成规、不思进取的现象，做到重程序不拘泥、有形式重实效、讲惯例不教条，奋力推动全区人大工作创新发展。（牵头领导：杨继英；责任单位：区人大常委会党组；整改时限：长期任务，2015年1月底前取得阶段性成效）

（五）弘扬优良传统，坚持勤俭创业

13、严控“三公经费”支出。带头贯彻执行中央八项规定和省、市、区有关规定，切实践行常委会党组公开承诺，牢记“两个务必”，厉行勤俭节约。及时完善接待、用车、公务考察等方面制度，并认真抓好落实，进一步规范接待费用和办文办会经费预算管理。严格执行领导干部工作和生活待遇有关规定，坚决反对特权现象和行为，不搞特殊化。（牵头领导：杨继英；责任单位：区人大常委会党组；整改时限：已整改，已落实，长期坚持）

14、严格自律作好表率。党组成员努力践行修身要严、律己要严、做人要实的要求，牢固树立正确的权力观、地位观、利益观，坚守理想信念的底线、思想道德的底线、党纪国法的底线，筑牢拒腐防变思想防线。严格执行领导干部重大事项报告制度，加强对亲属和身边工作人员的教育和约束，进一步树立为民务实清廉形象，保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。（牵头领导：杨继英；责任单位：区人大常委会党组；整改时限：已整改，已落实，长期坚持）

15、认真落实党风廉政建设责任制。严格落实中央八项规定和中央、省、市、区委的各项廉政规定。大力加强反腐倡廉建设，党组集体带头遵守廉政准则，带头贯彻八项规定，拒绝进入私人会所，自觉接受群众监督，努力以清正廉洁的形象赢得组织信赖和群众拥护。（牵头领导：杨继英；责任单位：区人大常委会党组；整改时限：长期任务，2014年9月底前取得阶段性成效）

16、厉行勤俭节约。大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的思想与作风，加强对机关党员干部的教育、管理和监督，坚决制止用水、用电、用纸上的铺张浪费。视察检查活动轻车简从、减少陪同人员；对外接待一切从简，严格执行工作餐标准；严格车辆使用管理、维修管理，坚决杜绝违规违纪现象。（牵头领导：杨继英；责任单位：区人大常委会党组；整改时限：已整改，已落实，长期坚持）

（六）加强制度建设，巩固改进成果

17、修改和完善相关制度。结合解决“四风”突出问题，围绕决定重大事项、增强监督实效、发挥代表作用、提高会议质量、促进工作高效运转等五个方面加强制度建设。对制定下发的规范性、制度性文件进行全面梳理，对已经出台的议事规则、组成人员守则、人事任免办法等12项常委会制度及机关考勤、公务用车、值班制度、信息报送、财务管理10项机关工作规范，进行认真修改和逐一完善。（牵头领导：吴修杰；责任单位：区人大常委会党组、区人大办公室；整改时限：2014年12月底前取得阶段性成效）

18、加大制度执行力度。严格落实制度实施，并积极抓好监督执行，强化制度约束、工作考评和责任追究，形成长效机制，切实巩固扩大作风建设成果，坚决防止“四风”问题反弹，提高工作绩效。同时，通过开展暗访抽查、每季度集中检查等方式，促进制度落实；对违反制度规定的，发现一起查处一起，从根本上解决“四风”方面的突出问题。并把贯彻制度执行情况纳入领导干部考核和党风廉政建设责任制考核的重要内容，作为干部选拔任用、奖励惩处的重要依据。（牵头领导：吴修杰；责任单位：区人大常委会党组、区人大办公室；整改时限：已整改，已落实，长期坚持）

五、整改保障措施

1、加强领导，精心组织。区人大党组严格按照中央和省、市、区委部署，以高度负责的态度、改革创新的精神、求真务实的作风，切实抓好整改事项的实施，由党组书记负总责。牵头的党组成员和责任单位，要切实负起责任，按照分工落实整改工作。

2、合力攻坚，扎实推进。坚持统筹兼顾、突出重点、协同推进。对整改落实项目，党组同志要及时协调解决实施过程中出现的问题，各个委室要积极主动、密切配合、通力协作，努力形成协调联动、齐抓共管的局面。

3、督查督办，确保落实。整改落实贵在求真务实、重在真抓实干，务必下大气力、用真功夫，通过整改落实解决突出问题，以履职成果检验整改落实成效。区人大督查室负责对各责任部门的落实情况进行监督检查，及时通报情况，对工作不力的要限期改正、完不成任务的要追究责任。

区人大常委会党组领导班子重点整改事项

序号	整改问题	整改目标	主要措施	责任领导	责任单位	完成时限
1	与群众冷暖疏远问题	综合运用法制手段，凝聚民心、反映民意，督导解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题。	1、建立健全区人大班子成员基层联系点制度，坚持每个季度不少于一次到联系乡镇（街道）、村（社区）、困难群众进行走访，认真为基层和群众解决实际困难。2、深入开展“听民情·聚民意，我为发展献良计”活动，广泛听取群众意见和建议，解决好服务群众“最后一公里”的问题。	胡方忠	区人大各委室	已整改，2014年年底取得阶段性成效
2	公款走访、公款吃喝问题	规范公款使用，严格控减公务支出，教育引导党员干部进一步厉行节约、依法行政、廉洁从政，树立为民务实清廉意识。	坚决纠正在接待中讲排场、比阔气的奢靡之风，严禁在公务活动中赠送礼品，严禁节日期间用公款送节礼，严禁用公款大吃大喝或安排与公务无关的宴请等场所公款吃喝行为。	胡乐华	区人大各委室	已经整改，长期坚持
3	“三公”经费开支过大问题	降低行政运行成本，建设廉洁、高效和节约型人大。	严把“三公”经费预算管理，严格执行公务接待制度，严格落实职务消费管理制度，坚决杜绝公款浪费现象。	胡乐华	区人大各委室	已经整改，长期坚持
4	机关作风“庸懒散”问题	引导广大机关干部树立民生为重、服务为先的理念，坚决纠正衙门作风，提升群众满意度。	继续开展“庸懒散”专项整治，重点整治自由散漫、迟到早退、擅离工作岗位等问题，加强督导检查，杜绝在岗不作为、上班时间炒股、逛淘宝等现象。	吴修杰	区人大各委室	已整改，2014年9月取得阶段性成效
5	领导干部在企业和社会团体兼职（任职）问题	进一步从严规范退（离）休领导干部在社会团体兼职行为，引导和发挥好他们的作用。	1、组织学习文件精神，对机关领导干部在企业、社会团体兼职情况进行全面调查摸底，逐一登记造册。2、组织领导干部签写《领导干部企业兼职承诺书》。对不符合规定在社会团体兼职的，一律辞去兼职。3、严格执行领导干部在企业、社会团体兼职（任职）审批备案程序，落实责任追究制度。4、加强日常监督管理，畅通举报渠道，严格禁止违规兼职（任职）行为。	吴修杰	区人大各委室	已经整改，长期坚持
6	会所中的歪风问题	切实规范党员领导干部行为，推动作风建设不断取得成效。	组织机关党员领导干部作出承诺，坚决杜绝党员领导干部出入私人会所、接受和持有私人会所会员卡。	胡方忠	区人大各委室	已经整改，长期坚持
7	“人情风”、“关系网”问题	引导党员干部带头弘扬积极向上的社会风气，推动党风政风转变。	大力整治婚丧嫁娶大操大办等不良现象，破除“拜把子”、“结圈子”等顽根痼疾，以优良的党风改进民风。	胡乐华	区人大各委室	已经整改，长期坚持
8	文山会海问题	进一步精简会议文件简报，文风会风持续改进。	1、严格会议报批，从严控制会议数量、会期和参加人员规模，除法定会议和必须召开的会议外，取消各类工作会议、座谈会议，提倡开短会、开小会、开电视电话会。党组班子成员严格按照区委要求出席会议、活动。2、严格控制以党组班子名义发放的文件数量和发放范围，从严控制各类文件简报和内部刊物。3、严格按照规定安排领导活动新闻报道工作。	吴修杰	区人大各委室	已整改，2014年年底取得阶段性成效