

# 区委常委班子党的群众路线教育实践活动整改工作方案

(上接C1版) 3、加强对市中转型发展重大问题的研究。认真贯彻落实党的十八届三中全会关于全面深化改革的重大决策部署，深刻领会习近平总书记视察山东时的重要指示精神，紧密联系市中实际，牢固树立科学发展理念和正确政绩观，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，围绕加快城市转型这一核心任务，壮大实体经济、打造“六个市中”品牌，切实保障和改善民生、创新社会治理，不断提升经济发展的质量和效益，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。(牵头领导：霍高原、于良；责任单位：区委办公室、区委政研室、区政府办公室、区发改局；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

4、健全完善民主集中制的相关制度规定。严格按照党的组织原则和政治生活准则办事，认真贯彻执行民主集中制。坚持民主生活会制度，每年至少召开一次民主生活会，用好批评和自我批评武器，提高民主生活会质量。过好双重组织生活，每位常委都要以普通党员身份参加所在党支部活动。认真落实党性定期分析制度，每年开展一次专题党性教育。坚持集体领导与个人分工相结合，充分发扬民主，不断提高民主决策、科学决策、依法决策的水平。建立健全党政班子定期联系沟通制度，制定区委常委会关于做好谈心谈话工作的规定，完善区委常委与干部谈心谈话制度。(牵头领导：霍高原、沙雪斌、王光明；责任单位：区纪委、区委办公室、区委组织部；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

5、加强和改进学习。完善区委理论学习中心组学习方式，坚持集中辅导、交流研讨与个人自学相结合，增强学习的系统性、针对性、实效性。区委常委会每月举办一次集体学习，每年至少举办1次现场学习。区委常委每天读书1小时、每月读透一本书，带头讲党课、作报告、作宣讲。发扬理论联系实际的学风，带着问题学，联系分管工作，在交流中学，将学习成果转化到推动经济社会发展的科学举措。(牵头领导：徐刚、高淦；责任单位：区委办公室、区委宣传部；整改时限：长期任务，2014年10月底前取得阶段性成效)

6、强化意识形态和宣传思想工作。区委常委会定期研究意识形态领域的工作，有针对性地加强对意识形态领域的引导和管理。进一步充实施范和处理邪教问题工作力量，加强对重点人员排查、监控，坚决打击“法轮功”、“全能神”等邪教组织。重视对新闻媒体特别是网络等新兴媒体的引导和管理，进一步防范和遏制网上攻击、渗透行为，加大对网上有害信息、政治谣言的整治力度。坚决打击新闻敲诈行为。(牵头领导：霍高原、高淦；责任单位：区委宣传部；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

(五) 改进决策工作，努力提高决策科学化民主化水平

16、健全重大决策议事规范。建立健全全民民意反映、重大决策专家咨询和社会听证等在内的一系列制度，注意直接听取群众意见，搞好调研论证，把准备工作做充分。积极推进协商民主，坚持协商于决策之前和决策实施之中。抓好《中共市中区委常委会议事决策规则》的贯彻执行，规范区委常委会工作运行，会前事先印发议题材料，在充分酝酿讨论的基础上研究决定重大事项。(牵头领导：霍高原；责任单位：区委办公室；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

17、完善党内民主。坚持和完善常委会向全委会定期报告工作并接受监督制度，发挥全委会对重大问题的决策作用。认真执行向党代会代表定期通报情况和代表列席重要会议、联系党员群众等制度，建立健全党代表提案制，充分发挥代表参与决策和监督作用。(牵头领导：沙雪斌、徐刚；责任单位：区委办公室、区委组织部；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

(三) 改进文风会风，增强针对性和指导性

9、规范会议、文件、简报。严格会议报批，从严控制会议数量、会期和参加人员规模，最大限度地压缩以区委、区政府名义召开的会议，最大限度地减少区级领导出席会议的人数，最大限度地控制乡镇(街道)和区直部门主要负责同志参加的会议，提倡开视频会、现场办公会、专题协调会。从严控制各类文件简报和内部刊物，没有实质内容，可发可不发的，一律不发；内容相近的多个文件，合并发文。(牵头领导：高志勇、徐刚；责任单位：区委办公室、区人大常委会办公室、区政府办公室、区政协办公室；整改时限：2014年12月底前)

(六) 强化干部队伍建设，做到恪尽职守

20、改进科学发展综合考核和干部考核办法。抓好区委《关于做好2014年度科学发展综合考核工作的实施意见》的贯彻落实，突出乡镇(街道)特色和部门实际，注重看基础、看潜绩、看质量、看实绩，树立重实干、重实绩、重实效的用人导向。全面实施“德效双”考核法，加强对干部的日常考核，增强考核工作的全面性、科学性、针对性。(牵头领导：沙雪斌；责任单位：区委组织部；整改时限：2014年10月底前)

11、进一步规范各类议事协调机构。在前期精调整区议事协调机构的基础上，对拟保留的议事协调机构进一步作出规范，明确职责，提高议事协调能力。从严控制设立新的区委议事协调机构，规范设立程

序，及时进行调整，切实发挥作用。(牵头领导：高志勇、徐刚、王光明；责任单位：区纪委、区委办公室、区政府办公室；整改时限：2014年12月底前)

(四) 改进工作作风，密切联系群众

12、健全完善直接联系和服务群众制度。认真抓好区委《关于广泛开展党员干部联系困难群众家庭工作的实施意见》和《关于全面推行网格化社会管理进一步联系服务群众工作的意见》的贯彻落实，带头联系困难家庭，加强对分管部门和全区面上工作的督促指导，帮助困难家庭解决实际困难。建立健全群众满意工作机制，广泛开展“政府怎么办、百姓提意见，办得怎么样、百姓来评判”问计于民活动，建立健全民意响应、交办督办、评议评判机制，完善社情民意观察员制度，强化监督检查，以群众满意度为标准来评价工作成效，进一步密切党群干群关系。(牵头领导：霍高原、于良；责任单位：区委办公室、区委政研室、区政府办公室、区发改局；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

13、健全区委常委基层联系点制度，每人联系1个乡镇(街道)、2个村(社区)、2户群众、1家非公有制企业或社会组织，面对面听取基层群众的意见和建议，真心实意为基层解决困难。(牵头领导：区委各常委；责任单位：区委办公室、区委组织部；整改时限：长期任务，2014年10月底前取得阶段性成效)

14、健全区委常委牵头信访包案制度。对重要信访事项当面听取群众意见或直接接访，解决一批重点信访事项和群众反映强烈的突出问题，在化解矛盾、解决问题中进一步改进作风。推动“一岗双责”的落实，构建区委书记亲自抓、常委包乡镇(街道)、分管领导包部门的信访工作大格局。组织各级干部下沉到棚户区改造不彻底、企业改制遗留问题多以及干群关系紧张的地方，多措并举解难题，理顺情绪、化解矛盾，营造良好氛围。(牵头领导：沙雪斌、徐刚、王光明；责任单位：区纪委、区委办公室、区委组织部、区政府办公室；整改时限：长期任务，2015年6月底前取得阶段性成效)

15、健全抓落实的工作机制。建立区委常委经常性督查机制，每年由常委带队对重大战略、重点工程、重要项目建设情况进行跟踪督导，实行跟踪问效，确保决策部署和政策落地。对区委常委会年度工作要点，搞好任务分解和责任落实，形成层层抓落实的工作机制。每年年底，区委常委会听取重点工作落实情况汇报。(牵头领导：高志勇、沙雪斌、徐刚；责任单位：区委办公室、区政府办公室、区委组织部；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

16、健全重大决策议事规范。建立健全全民民意反映、重大决策专家咨询和社会听证等在内的一系列制度，注意直接听取群众意见，搞好调研论证，把准备工作做充分。积极推进协商民主，坚持协商于决策之前和决策实施之中。抓好《中共市中区委常委会议事决策规则》的贯彻执行，规范区委常委会工作运行，会前事先印发议题材料，在充分酝酿讨论的基础上研究决定重大事项。(牵头领导：霍高原；责任单位：区委办公室；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

17、完善党内民主。坚持和完善常委会向全委会定期报告工作并接受监督制度，发挥全委会对重大问题的决策作用。认真执行向党代会代表定期通报情况和代表列席重要会议、联系党员群众等制度，建立健全党代表提案制，充分发挥代表参与决策和监督作用。(牵头领导：沙雪斌、徐刚；责任单位：区委办公室、区委组织部；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

18、健全完善依法办事、依法行政制度机制。牢固树立依法治国理念，建立健全依法办事、依法行政相关制度，区委常委带头运用法治思维谋划事业和推动工作。继续推进办事公开，坚决查处在项目审批、专项转移支付资金分配等工作中搞暗箱操作、权力寻租等行为，带动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。(牵头领导：赵琨；责任单位：区委政法委；整改时限：2014年12月底前)

19、规范会议、文件、简报。严格会议报批，从严控制会议数量、会期和参加人员规模，最大限度地压缩以区委、区政府名义召开的会议，最大限度地减少区级领导出席会议的人数，最大限度地控制乡镇(街道)和区直部门主要负责同志参加的会议，提倡开视频会、现场办公会、专题协调会。从严控制各类文件简报和内部刊物，没有实质内容，可发可不发的，一律不发；内容相近的多个文件，合并发文。(牵头领导：高志勇、徐刚；责任单位：区委办公室、区人大常委会办公室、区政府办公室、区政协办公室；整改时限：长期任务，2014年12月底前)

20、改进科学发展综合考核和干部考核办法。抓好区委《关于做好2014年度科学发展综合考核工作的实施意见》的贯彻落实，突出乡镇(街道)特色和部门实际，注重看基础、看潜绩、看质量、看实绩，树立重实干、重实绩、重实效的用人导向。全面实施“德效双”考核法，加强对干部的日常考核，增强考核工作的全面性、科学性、针对性。(牵头领导：沙雪斌；责任单位：区委组织部；整改时限：2014年10月底前)

21、积极稳妥推进干部人事制度改革

22、强化基层党组织建设。调整优化基层组织设置，推进服务型党组织创建和基层党组织任期目标管理，不断扩大党的组织覆盖与工作覆盖。健全基层党建绩效评估制度和党务干部激励机制，探索充实基层党务工作力量的新办法，确保基层党建有人管事、有钱办事、有场所议事。严格落实区委书记、乡镇(街道)党委书记抓党建工作责任制，建立稳定的基层组织运转经费保障制度。(牵头领导：于良；责任单位：区发改局、区经信局、市南工业区管委会、区旅服局、区农局、区经管局；整改时限：长期任务，2014年12月底前)

23、切实重视和关心基层。部署工作充分考虑基层的现实条件、工作基础，不搞“一刀切”，不提不切实际的标准和要求。从严清理和规范评比达标表彰活动，严厉整治授牌晋级泛滥现象。完善规范评比表彰和达标活动方面的制度规定，切实纠正“一票否决”过多过滥问题，深入研究解决基层单位长期存在的工作难度大、待遇低、难以留住人才等问题，帮助基层解决实际困难。把群众工作能力和成效纳入党员干部考核、考察范围，分期分批分层次搞好对基层党组织负责人的培训，不断提高基层党员干部的能力素质和工作水平。(牵头领导：沙雪斌、徐刚、王光明；责任单位：区纪委、区委办公室、区委组织部、区政府办公室；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

24、加强干部监督管理。坚持从严治党、管理和监督，抓早抓小抓苗头，对干部多教育、多提醒、早纠正。坚决整治选人用人不正之风，严格按程序办事，杜绝干部“带病提拔、带病上岗”，以及“跑官要官”等行为，营造风清气正的用人环境。清理整顿在职领导干部在行业协会、商会类社会组织中兼职。集中整治“门难进、脸难看、事难办”，坚决纠正工作人员对待群众态度生硬、推诿扯皮现象；坚决杜绝利用便民服务谋取不正当利益现象；坚决查处“吃拿卡要”行为；坚决整治执法监管中的作风粗暴、滥用职权行为。切实整治“庸懒散”，严肃处置无故旷工、迟到早退、擅离职守等行为。突出解决办事效率低下问题，坚决纠正有令不行、有禁不止的各种行为，努力提升党政机关工作效率。巩固清退各类会员卡的成果。(牵头领导：沙雪斌、王光明；责任单位：区纪委、区委组织部；整改时限：2014年12月底前)

25、加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，健全完善惩治和预防腐败体系，强化对权力运行的制约和监督。加强对领导干部特别是“一把手”的监督，充分运用党内监督、群众监督、舆论监督等手段，继续抓好以离任、任中、财政财务收支审计和财务收支检查为主要内容的“三审一查”，发挥好纪检监察机构的作用，保证权力正确行使。坚持有案必查、有腐必反，保持对腐败分子的高压态势。从严查处和纠正“四风”方面的各类消极腐败行为，树立勤政为民的良好风气。区委常委带头坚持“一岗双责”，切实履行好不出入私人会所、不接受和持有私人会所会员卡的公开承诺，做到严格要求自己、亲属和身边工作人员，自觉抵制不正之风。(牵头领导：霍高原、王光明；责任单位：区纪委；整改时限：长期任务，2014年12月底前取得阶段性成效)

26、全面深化改革。深刻领会党的十八届三中全会精神，全面贯彻落实中央和省委、市委关于改革的决策部署，抓好《中共市中区委关于认真学习贯彻党的十八届三中全会和省委十届八次全会精神全面深化改革的意见》的贯彻落实，确保各项改革上下贯通、相互协调、有序推进。紧紧围绕“四德工程示范市”创建，全面开展文明礼仪养成、爱国卫生运动、群众文化展示、法律法规常识普及等全民素质提升系列活动，进一步加强城市精神培育，增强市民的归属感、认同感、荣誉感。结合“乡村文明行动”，大力弘扬“四德”风尚，在村(社区)、企业、机关和所有学校建立“善行义举四德榜”，传播社会主义核心价值观正能量。积极开展舆论监督，实施互联网管理“百千万”工程，唱响主旋律，弘扬正能量，加强对社会普遍关注的道德热点问题的正确引导。围绕市委、市政府“倾力打造转型升级和经济文化融合发展高地”这一目标任务，加快推进文化事业全面繁荣、文化产业快速发展。大力推进乡镇综合文化站、文化大院、农家书屋建设，广泛开展广场舞大赛、戏曲大赛、庄户剧团巡演、邻里节等活动，进一步丰富城乡群众精神文化生活。鼓励社会力量、社会资本参与公共文化体系建设，大力扶持中兴国画矿山公园、铁道游击队展览馆、永安影视等文化产业基地发展，抢占西部经济隆起带经济文化融合发展高地。(牵头领导：高淦；责任单位：区委宣传部、区文广新局、区广播影视总台；整改时限：长期任务，2014年12月底前)

27、推动军民融合式发展。促进军地在科研开发、基础建设、人才培养、应急救援、宣传文化等领域深度融合，进一步解决好转业干部安置、随军家属就业和子女入学等问题，大力支持国防和军队建设，加强民兵预备役建设。(牵头领导：华明航；责任单位：区人武部、区人社局、区民政局、区教育局；整改时限：长期任务，2014年12月底前)

28、制定制度建设计划。根据中央和省委、市委部署要求，围绕解决“四风”方面突出问题，突出制度建设重点，提出作风建设制度废、改、立的主要任务，明确工作措施、责任单位、完成时限等，推动抓好落实。(牵头领导：沙雪斌、徐刚；责任单位：区委教育实践活动领导小组办公室、区办；整改时限：2014年11月底前)

29、推动纠治“四风”常态化。在区委九条实施意见的基础上，建立健全领导机关、领导干部以及执法监管部门和窗口单位履尽责的相关制度规定，健全节庆、论坛、展会和招商引资活动等管理规定，完善公务接待、楼堂馆所建设管理、“三公”经费预算公开等制度。加强对制度执行情况的监督检查，对违反规定的发现一起、查处一起，真正发挥制度的刚性约束力和强大震慑力。(牵头领导：沙雪斌、徐刚、王光明；责任单位：区纪委、区委办公室、区委组织部、区政府办公室、区财政局；整改时限：长期任务，2014年12月底前)

30、制定制度建设计划。根据中央和省委、市委部署要求，围绕解决“四风”方面突出问题，突出制度建设重点，提出作风建设制度废、改、立的主要任务，明确工作措施、责任单位、完成时限等，推动抓好落实。(牵头领导：沙雪斌、徐刚；责任单位：区委教育实践活动领导小组办公室、区委办；整改时限：2014年11月底前)

31、深入整治违反八项规定行为。认真执行中央和省委、市委关于制止奢侈浪费的有关规定，坚决纠正讲排场、比阔气的奢靡之风。严禁公款送礼、公款旅游、大吃大喝，严禁超标配备公车，完善因公出国(境)管理规定，规范职务消费，加大违规行为惩治力度。把八项规定贯彻落实情况作为

32、整治侵害群众利益行为。畅通群众诉求渠道，加大执法力度，切实解决恶意拖欠群众钱款、克扣群众财物等侵害群众利益问题。畅通群众诉求渠道，解决恶意拖欠群众合法劳动报酬问题。(牵头领导和责任单位：按照区委教育实践活动领导小组关于开展“四风”突出问题专项整治工作分工落实；整改时限：2014年12月底前)

33、整治超编和超职数配备。严格执行编制职数，开展超编、超职数配备和吃“空饷”专项清理，摸清超职数配备科级干部底数，研究制定整改方案，积极稳妥予以调整消化，建立长效约束机制，实现干部选拔任用工作的规范化。(牵头领导和责任单位：按照区委教育实践活动领导小组关于开展“四风”突出问题专项整治工作分工落实；整改时限：2014年12月底前)

34、整治“人情风”、“关系网”。大力整治婚丧嫁娶、送行接风大操大办等不良现象，破除“拜把子”、“结圈子”等顽根痼疾，以优良党风带民风。(牵头领导和责任单位：按照区委教育实践活动领导小组关于开展“四风”突出问题专项整治工作分工落实；整改时限：2014年12月底前)

35、开展执纪执法干部队伍作风专项整治。集中整治执法司法作风问题，执法司法不公开、不规范，违法办案、执法犯法等，提升执法司法公信力。重点整治选择性执法、随意性执法、办关系案、人情案、金钱案、执法违法等问题。(牵头领导和责任单位：按照区委教育实践活动领导小组关于开展“四风”突出问题专项整治工作分工落实；整改时限：2014年12月底前)

(九) 强化建章立制，实现作风制度化长效化

36、健全完善区委常委会自身建设的规章制度。按照中央、省委、市委有关要求和区委《关于进一步加强和改进区委常委会自身建设的意见》，进一步研究制定相关配套规章制度，认真抓好贯彻执行。(牵头领导：霍高原；责任单位：区委办公室；整改时限：2014年11月底前)

37、制定制度建设计划。根据中央和省委、市委部署要求，围绕解决“四风”方面突出问题，突出制度建设重点，提出作风建设制度废、改、立的主要任务，明确工作措施、责任单位、完成时限等，推动抓好落实。(牵头领导：沙雪斌、徐刚；责任单位：区委教育实践活动领导小组办公室、区委办；整改时限：2014年11月底前)

38、推动纠治“四风”常态化。在区委九条实施意见的基础上，建立健全领导机关、领导干部以及执法监管部门和窗口单位履尽责的相关制度规定，健全节庆、论坛、展会和招商引资活动等管理规定，完善公务接待、楼堂馆所建设管理、“三公”经费预算公开等制度。加强对制度执行情况的监督检查，对违反规定的发现一起、查处一起，真正发挥制度的刚性约束力和强大震慑力。(牵头领导：沙雪斌、徐刚、王光明；责任单位：区纪委、区委办公室、区委组织部、区政府办公室；整改时限：长期任务，2014年12月底前)

(三) 改进调查研究，解决实际问题

39、制定和落实区委常委会年度调研计划。区委常委会每年初确定一批重大调研课题，分别由常委主持调研，提出决策方案，经区委常委会研究转化为指导工作的政策措施。区委班子每年召开一次调研成果专题研讨交流会，交流调研工作经验。(牵头领导：徐刚；责任单位：区委办公室、区政研室；整改时限：长期任务，2014年12月底前)

(四) 改进调查研究，解决实际问题

40、改进调查研究方法。带头深入基层，做到不打招呼、不事先踩点、不先入为主，多到矛盾多、困难多的地方去，与群众面对面交流，帮助他们排忧解难。区委常委每年到基层调研的时间不少于3个月，每年撰写2至3篇调研报告。注重解决实际问题，提倡现场办公，及时研究解决调研中发现的具体问题，涉及面大的重要问题向常委会汇报，集体研究解决。(牵头领导：沙雪斌、王光明；责任单位：区委办公室、区委政研室；整改时限：长期任务，2014年12月底前)

(五) 改进调查研究，解决实际问题

41、进一步规范各类议事协调机构。在前期精调整区议事协调机构的基础上，对拟保留的议事协调机构进一步作出规范，明确职责，提高议事协调能力。从严控制设立新的区委议事协调机构，规范设立程

革。改进民主推荐、民主测评的措施办法，完善竞争性选拔干部工作，防止唯票、唯分、唯年龄取人，公平公正对待、选拔、使用干部，不断提高选用人的公信度和满意度。加强和改进年轻干部工作，用好各年龄段干部。进一步发挥党组织在干部选拔任用工作中的领导和把关作用。(牵头领导：沙雪斌；责任单位：区委组织部；整改时限：2014年12月底前)

42、健全完善直接联系和服务群众制度。

43、健全完善直接联系和服务群众制度。

44、健全完善直接联系和服务群众制度。

45、健全完善直接联系和服务群众制度。

46、健全完善直接联系和服务群众制度。

47、健全完善直接联系和服务群众制度。

48、健全完善直接联系和服务群众制度。

49、健全完善直接联系和服务群众制度。

50、健全完善直接联系和服务群众制度。

51、健全完善直接联系和服务群众制度。

52、健全完善直接联系和服务群众制度。</