

## 市妇联全方位扶持妇女创业就业

“培养一批巾帼创业带头人、引进和推广一批妇女创业项目、孵化一批充满活力的妇字号企业、培育一批巾帼创业典型、命名一批以女性为主体的创业基地”，市妇联着力解决妇女创业中急需解决的问题，为妇女提供技能、项目、信息、政策等全方位的服务，近三年共培养巾帼创业带头人近400人，培育创业项目102个，带动就业23000多人，较好地推动了妇女创业就业工作。

——培育基地，提升能力，对创业就业妇女进行技能扶持。针对不同层次妇女，开展针对性的教育培训，对已有创业基础的女性鼓励她们继续创大业，积极搭造平台，提升枣庄女企业家再上层次；对于有创业意识却又缺乏创业勇气的妇女，培训重点放在转变思想观念、树立自信，大胆创业上；对女大学毕业生进行创业知识和信念培训，对一些就业困难女性和农村妇女重点开展以家政、三产服务业、农业种养业以及家庭手工业为主的知识型、引导性的实用技能培训。目前各级妇联开展创业讲习进学校、进社区、进乡镇活动60余期，培训55000余人。

——多方征集、重点推介，对创业就业妇女进行项目扶持。自2010年以来，市妇联在女企业家中广泛开展了“岗位征集”和“项目征集”活动，共征集就业岗位近4000个，创业项目600多个，针对有创业意向和就业困难妇女及女大中专毕业生进行推介。今年春天，联合人社部门开展了“巾帼春风送岗位”招聘会，50多家企业参与招聘，提供岗位2000余个，共有800多人达成就业意向，其中约有460余名妇女签订了用工合同。

——积极协调，努力争取，对创业妇女进行资金政策扶持。我市各级妇联发挥主观能动性，做好协调争取配合工作，积极争取鼓励妇女创业的专项政策。2013年共为就业创业妇女提供小额贷款2539万元，共有594名妇女获得贷款，共贴息40余万元，较好地鼓励了创业女

性，为其发展提供资金支持。2013年下半年，市妇联与扶持创业的公益性项目YBC（中国青年创业国际计划）达成共识，向YBC推荐优秀女青年，寻求YBC的资金帮扶。联合农信社开展信贷助推百万农村妇女创业行动，2010年以来共为2517名妇女发放贷款，共计1.2492亿元。

——活动承载、部门联动，搭建巾帼创业的平台。市妇联与YBC加强合作，实现资源共享。我们联合市YBC枣庄办开展为期5天的YBC枣庄办年度新增扶持青年（巾帼）创业培训班，其中妇联推荐了29名有发展前途的女青年参加了培训；联合市促创会举办了YBC进校园暨巾帼创业枣庄学院行系列活动，200余名大学生参加了活动，其中过半数为女大学生；举办创业成功青年（巾帼）故事分享会，枣庄鲲鹏企业营销策划有限公司总经理董来娴、巧姐柳编台儿庄古城直营店总经理张亚亚、涵凤翔美甲会所董事长公涵三位创业成功的女青年为大家分享了她们的创业故事，通过经历分享的形式，有感动、有泪水，增加了创业者的创业激情；今年6月份，所有区（市）、乡镇（街道）创业促进会巾帼创业工作站（服务站）将全部挂牌成立，这在全省均为首次，创新了两家合作的新模式，健全了扶持妇女创业的组织机构，为妇女创业找项目、了解政策、解决难题提供了根据地。（市妇联宣）



## 滕州市交通运输局扎实做好防汛工作

近期，滕州市交通运输局科学组织、充分准备，扎实做好今年的交通运输防汛工作，确保安全度汛。

一是加强组织领导。健全防汛网络，建立了防汛昼夜值班制度，实行24小时专人值守，保障防汛信息畅通。二是备足防汛运力。配备了防汛应急客车60部、货车30部和自卸车10部，组织了抢险队，把

（王磊 龙厚方）

住房公积金作为购房、住房的重要保障，成为职工非常关注的话题。那么公积金到底有什么意义和好处，企业特别是非公企业如何办理实施呢？其实，实施住房公积金制度，能实现企业、员工、社会的“多赢”局面。

第一，缴存公积金有利于增强企业特别是非公企业凝聚力和向心力，提升企业形象，实现单位、员工、社会的“多赢”。对单位而言，公积金能够提高员工的待遇，稳定员工队伍，增强企业凝聚力，提升企业经营的整体形象；特别对中小企业来说，缴存住房公积金能有效防止人才“跳槽”。在对许多企业的调研中发现，没有缴存住房公积金和购买保险协议的企业，人才流动性大或者说这种企业很难留住人才。

第二，借助住房公积金的支持，解除职工在住房需求方面的后顾之忧。《住房公积金管理条例》规定，职工所在单位建立正常的住房公积金制度，按时足额缴存住房公积金12个月以上，职工在购买、建造、翻建、大修自住住房时，可向住房公积金管理中心申请低息住房公积金贷款。这里说的“低息”就是相对商业银行来

户，归个人所有。单位为职工缴存的和为职工代扣代缴的公积金每

月存入职工公积金缴存账户，归职工个人所有，作为职工的住房公积金又有什麼好处呢？在购买、建造、翻建、大修自住住房时，亦可支取本人及配偶的住房公积金；城镇个体工商户、自由职业者也可申

说的，比如我市2013年的住房公积金管委会会议表决通过：住房公积金个人贷款最高额度30万元，贷款最长期限30年，30万元30年还。住房公积金贷款利率如何呢？其实就是“低息”，根据央行最新规定：贷款1至5年，年利率为4.00%；贷款5年以上，年利率4.50%；那么，商业贷款利率怎么样呢？贷款1至3年，年利率就达6.15%；贷款3至5年，年利率6.40%；贷款5年以上，年利率已高达6.55%；这说明公积金贷款划算且实惠。

第三，住房公积金存入个人账户，归个人所有。单位为职工缴存的和为职工代扣代缴的公积金每

月存入职工公积金缴存账户，归职工个人所有，作为职工的住房公积金又有什麼好处呢？在购买、建造、翻建、大修自住住房时，亦可支取本人及配偶的住房公积金；城镇个体工商户、自由职业者也可申

时一次性提取已缴存的公积金本息作为养老金的补充。当然，住房公积金的使用主要针对住房消费，国家对住房公积金给予很多优惠：单位和个人按规定比例缴存的住房公积金免征所得税。存入住房公积金个人账户所得的利息免征所得税，公积金贷款可享受低于商业银行贷款利率的政策性优惠利率。

我市企业特别是非公企业、城镇个体工商户以及新就业大学生、转业军人缴存住房公积金到

时请缴存住房公积金。职工和单位住房公积金的缴存比例为上一年度职工月平均工资的5%—12%。缴存基数按职工上一年度月平均工资计算，最低缴存额为：市中区、滕州市122元/月（即单位和职工个人各61元/月）；薛城区、峄城区、台儿庄区、山亭区为108元/月（即单位和职工个人各占54元/月）。最高缴存额为2322元/月（即单位和职工个人各占1161元/月）。缴存住房公积金可享受的优惠是：职工在购买、建造、翻建、大修自住住房时，可以申请住房公积金低息贷款；在购买、建造、翻建、大修自住住房、偿还住房公积金贷款本息、与单位终止劳动关系时，亦可提取本人及配偶的住房公积金。

同时为积极响应市委、市政府对优秀人才实行优惠政策的精神，创造良好的安居环境。我市在2013年新

制定的《枣庄市住房公积金贷款管理办法（试行）》中特别加入了对新

就业大学生、转业军人缴存住房公积金的优惠办法。办法规定，重点支持新参加工作大学生、转业军人购买经济适用住房和中小套型、中低价位的普通商品住房贷款。已经

申请办理商业银行住房按揭贷款的可以转个人住房公积金贷款。借款人在申请办理贷款时，不受个人住房公积金账户余额的限制，时限是连续缴存6个月即可。现在，我市每年都有许多新就业大学生和转业军人，他们面对的大难题是如何解决住房难题，我市的住房公积金优惠政策为他们提供最好的便利；也就是说，只要是和单位签订了劳动合同，同时其单位正常缴存公积金的新就业大学生和转业军人，不管他工作在机关、国企、民营企业，都可以享受我市住房公积金优惠政策，这些政策都是普惠于民的优惠政策，是推进我市住房公积金制度持续发展的动力所在。

所以，希望企业特别是非公企业、城镇个体工商户高度重视住房公积金建制工作，以持续发展、科学发展的理念积极做好住房公积金建制工作。同时，我市住房公积金管理中心也会积极做好服务工作，更好的为枣庄市经济社会发展做出贡献。

## 高举星星火炬 肩负光荣使命

## ——我市少先队工作综述

○曹艳华

少先队特有的文化形式，展示少先队员积极向上的精神风貌，红领巾小记者寻访和红领巾小讲解员等活动，切实增强了少先队员的光荣感和责任感。

实践搭台，体验教育成长

充分把握少年儿童的年龄特点和认知规律，在活动内容上更加尊重少年儿童的愿望需求，在工作方式上更加突出科学性和实用性，在服务手段上更加强调社会化和多样化。全面深化手拉手活动，组织开展“红领巾书屋”手拉手、“手拉手送温暖”、“小手拉大手 共创文明城”、“一元爱心”等活动，以爱心的奉献感染少年儿童，全市20多万少先队员参与其中，在少年儿童之间架起了一座团结友爱、共同进步的桥梁，倡导了社会文明新风。广泛开展“华罗庚金杯”少年数学竞赛、少儿英语风采大赛、少儿才艺大赛、“节能环保，低碳生活”等活动，以科学的知识充实少年儿童，引导少先队员创新科技、传承文化。红领巾小交警、少年军校、雷锋精神进校园、青少年书信文化活动、少儿才艺大赛等一系列精彩纷呈、寓教于乐的体验活动，凝聚、影响和召唤着全市少年儿童奋发向上、立志成才。

榜样激励，快乐成长结硕果

全市各级少先队组织适应时代发展要求，积极探索实践育人有效途径。广大少先队员积极参与“枣庄美德少年”、“十佳（优秀）少先队员”、“枣庄小名士”等评选活动，涌现出一大批爱党爱国、品德高尚、事迹突出、示范性强的好少年，100余名少先队员被评为省级、市级美德少年，260余名少先队员荣获全国、省、市“十佳（优秀）少先队员”荣誉称号，350余名少先队员被评为“小名士”，充分展示了我市少年儿童的

时代风采，集中反映了少先队员的良好精神风貌，在少年儿童身边树立了一个个可亲可学的鲜活榜样，让全市少年儿童学有榜样、行有楷模、赶有目标。

强基固本，中坚力量显活力

注重党、团、队组织意识和教育内容的衔接，积极探索构建团队一体化分层教育体系，全团带队、团教配合、全社会齐抓共管的工作格局基本形成。积极推动少先队活动课程列入教育部门课程设置方案，进入中小学课表，开展《少先队活动课程指导纲要（试行）》试点工作，把握组织属性，扎实推进少先队组织根本任务的落实。少先队组织网络不断健全，社区、农村少先队工作不断提升，逐步形成了发展模式灵活、队伍和阵地建设社会化的少先队工作格局。少先队工作规范化学校建设扎实推进，全市先后涌现出18所省级少先队规范化学校，我市少工委也连续多年被评为“山东省少先队工作红旗单位”。积极贯彻落实省委关于进一步加强少先队工作的意见，不断完善各级少工委设置及少先队总辅导员配备，少先队辅导员队伍不断壮大，素质不断提高，专业化、职业化能力不断增强，多项调研课题获省级优秀成果奖。红领巾广播站、少先队鼓号队、少年军（警）校日益活跃，少年科学院、少年实践园、青少年活动中心等校外教育阵地建设成绩斐然……



## 加强档案行政执法工作 提高档案行政执法水平

○刘迪

档案行政执法是国家为加强对档案的管理、收集和整理工作，有效地保护和利用档案，使档案事业更好地为社会主义现代化建设服务所采取的极为重要的保障措施，也是国家为保证档案法律法规的贯彻落实，维护法律的严肃性所应用的不可缺少的强制手段。但是，从目前的档案执法实践情况看，档案执法工作上还存在诸多难点和问题。

一、档案行政执法队伍的素质有待提高

在具体实践中，不少档案行政执法部门缺少专门的行政执法组织机构，没有设置专门的执法队伍，执法人员往往身兼其他档案相关工作，只在执法工作开展时才临时组成，大多数人都没有经过专业培训，缺乏必要的法律知识和行政执法技能，其素质与这项工作要求不适应。在执法过程中，往往执法依据不明确或不适当，或执法程序不当，甚至不敢执法、不会执法，导致执法行为流于形式主义和走过场，大大削弱了执法检查效果。

二、档案行政执法程序有待规范

规范的执法程序是做好档案行政执法工作的保证。规范的执法程序要求执法主体作出的行政行为的步骤、顺序、方式和时限有章可循，有据可依。但在实际工作中，档案行政执法还没有走向程序化，特别是在档案行政执法检查的步骤、顺序、方式和时限都还存在一定的问题。如执法程序繁简不一；执法随意性大；引用法律条款不准确等。

三、对档案违法行为的制裁力度有待加大

由于档案行政执法部门这个执法主体相对来说是个弱势部门，而且拥有的执法权也很有限，造成了档案行政执法机关在执法时无法树立权威，在面对一些普遍存在的违法现象与行为时，执法人员往往束手无策。各级档案行政执法部门对于个别单位违反档案行为，很难依照档案行政执法程序责令受检单位限期整改，只在执法检查反馈通报上提出几点改进意见，促其改正。

针对以上问题，笔者建议应采取以下措施加以解决与应对。首先，要加强执法队伍建设，提高档案执法人员素质。一是要加强执法人员的法制教育，抓好档案执法人员的政治思想建设，谨慎选拔执法人员。二是对档案执法人员进行专门培训，使其掌握档案法制和档案工作相关知识、办案方法，促使其能力和业务提高。三是对档案行政执法执法人员办案过程中玩忽职守要严肃处理、追究责任，从而督促档案执法人员恪尽职守、依法办事、尽职尽责做好本职工作。其次，要规范执法，提高档案行政执法效率和水平。要进一步规范档案行政执法，把过去执法活动中存在的问题和缺陷进行梳理，提出了科学的应对措施，统一执法内容和要求，从而深化和扩展执法工作内涵。最后，要丰富执法手段，加强执法力度。要注重改进执法方法，坚持原则性与灵活性相结合，善于采用多种手段和方式，确保执法效果，切实将法律法规落到实处。采用不同的行政执法手段，如实施行政许可、非许可的审批备案，对有保存价值的非国有档案征集、征购，及时接收属于进馆范围的档案等。在进行行政执法检查时，采取定期与不定期、综合与专项等灵活多样的检查手段。科学制定行政规划和年度计划，结合档案工作中的重点、难点、热点开展档案行政执法活动。同时对执法人员要有监督，推进档案行政执法责任制，以责任约束权力，激励评价其行为。

针对以上问题，笔者建议应采取以下措施加以解决与应对。首先，要加强执法队伍建设，提高档案执法人员素质。一是要加强执法人员的法制教育，抓好档案执法人员的政治思想建设，谨慎选拔执法人员。二是对档案执法人员进行专门培训，使其掌握档案法制和档案工作相关知识、办案方法，促使其能力和业务提高。三是对档案行政执法执法人员办案过程中玩忽职守要严肃处理、追究责任，从而督促档案执法人员恪尽职守、依法办事、尽职尽责做好本职工作。其次，要规范执法，提高档案行政执法效率和水平。要进一步规范档案行政执法，把过去执法活动中存在的问题和缺陷进行梳理，提出了科学的应对措施，统一执法内容和要求，从而深化和扩展执法工作内涵。最后，要丰富执法手段，加强执法力度。要注重改进执法方法，坚持原则性与灵活性相结合，善于采用多种手段和方式，确保执法效果，切实将法律法规落到实处。采用不同的行政执法手段，如实施行政许可、非许可的审批备案，对有保存价值的非国有档案征集、征购，及时接收属于进馆范围的档案等。在进行行政执法检查时，采取定期与不定期、综合与专项等灵活多样的检查手段。科学制定行政规划和年度计划，结合档案工作中的重点、难点、热点开展档案行政执法活动。同时对执法人员要有监督，推进档案行政执法责任制，以责任约束权力，激励评价其行为。

针对以上问题，笔者建议应采取以下措施加以解决与应对。首先，要加强执法队伍建设，提高档案执法人员素质。一是要加强执法人员的法制教育，抓好档案执法人员的政治思想建设，谨慎选拔执法人员。二是对档案执法人员进行专门培训，使其掌握档案法制和档案工作相关知识、办案方法，促使其能力和业务提高。三是对档案行政执法执法人员办案过程中玩忽职守要严肃处理、追究责任，从而督促档案执法人员恪尽职守、依法办事、尽职尽责做好本职工作。其次，要规范执法，提高档案行政执法效率和水平。要进一步规范档案行政执法，把过去执法活动中存在的问题和缺陷进行梳理，提出了科学的应对措施，统一执法内容和要求，从而深化和扩展执法工作内涵。最后，要丰富执法手段，加强执法力度。要注重改进执法方法，坚持原则性与灵活性相结合，善于采用多种手段和方式，确保执法效果，切实将法律法规落到实处。采用不同的行政执法手段，如实施行政许可、非许可的审批备案，对有保存价值的非国有档案征集、征购，及时接收属于进馆范围的档案等。在进行行政执法检查时，采取定期与不定期、综合与专项等灵活多样的检查手段。科学制定行政规划和年度计划，结合档案工作中的重点、难点、热点开展档案行政执法活动。同时对执法人员要有监督，推进档案行政执法责任制，以责任约束权力，激励评价其行为。

针对以上问题，笔者建议应采取以下措施加以解决与应对。首先，要加强执法队伍建设，提高档案执法人员素质。一是要加强执法人员的法制教育，抓好档案执法人员的政治思想建设，谨慎选拔执法人员。二是对档案执法人员进行专门培训，使其掌握档案法制和档案工作相关知识、办案方法，促使其能力和业务提高。三是对档案行政执法执法人员办案过程中玩忽职守要严肃处理、追究责任，从而督促档案执法人员恪尽职守、依法办事、尽职尽责做好本职工作。其次，要规范执法，提高档案行政执法效率和水平。要进一步规范档案行政执法，把过去执法活动中存在的问题和缺陷进行梳理，提出了科学的应对措施，统一执法内容和要求，从而深化和扩展执法工作内涵。最后，要丰富执法手段，加强执法力度。要注重改进执法方法，坚持原则性与灵活性相结合，善于采用多种手段和方式，确保执法效果，切实将法律法规落到实处。采用不同的行政执法手段，如实施行政许可、非许可的审批备案，对有保存价值的非国有档案征集、征购，及时接收属于进馆范围的档案等。在进行行政执法检查时，采取定期与不定期、综合与专项等灵活多样的检查手段。科学制定行政规划和年度计划，结合档案工作中的重点、难点、热点开展档案行政执法活动。同时对执法人员要有监督，推进档案行政执法责任制，以责任约束权力，激励评价其行为。

针对以上问题，笔者建议应采取以下措施加以解决与应对。首先，要加强执法队伍建设，提高档案执法人员素质。一是要加强执法人员的法制教育，抓好档案执法人员的政治思想建设，谨慎选拔执法人员。二是对档案执法人员进行专门培训，使其掌握档案法制和档案工作相关知识、办案方法，促使其能力和业务提高。三是对档案行政执法执法人员办案过程中玩忽职守要严肃处理、追究责任，从而督促档案执法人员恪尽职守、依法办事、尽职尽责做好本职工作。其次，要规范执法，提高档案行政执法效率和水平。要进一步规范档案行政执法，把过去执法活动中存在的问题和缺陷进行梳理，提出了科学的应对措施，统一执法内容和要求，从而深化和扩展执法工作内涵。最后，要丰富执法手段，加强执法力度。要注重改进执法方法，坚持原则性与灵活性相结合，善于采用多种手段和方式，确保执法效果，切实将法律法规落到实处。采用不同的行政执法手段，如实施行政许可、非许可的审批备案，对有保存价值的非国有档案征集、征购，及时接收属于进馆范围的档案等。在进行行政执法检查时，采取定期与不定期、综合与专项等灵活多样的检查手段。科学制定行政规划和年度计划，结合档案工作中的重点、难点、热点开展档案行政执法活动。同时对执法人员要有监督，推进档案行政执法责任制，以责任约束权力，激励评价其行为。

有三种情况不认定贷款次数，仍可享受首次申请的优惠，分别是：①借款人在公积金贷款期间或贷款结清后离异，若贷款所购住房归属借款人，则该笔公积金贷款被认定为二次贷款；借款人婚前申请了一次公积金贷款，其婚后配偶未曾申请过公积金贷款，在该种情形下，借款人在结清首次贷款后，其配偶申请公积金贷款的，该笔贷款被认定为二次贷款。被认定为二次贷款的，按照政策规定，贷款首付比例不得低于所购房价款的50%，其贷款利率按同期公积金贷款利率的1.1倍执行。借款人与其配偶在婚前分别申请了一次公积金贷款，贷款结清后，借款人或配偶再次申请公积金贷款的，该笔贷款被认定为三次贷款，不予受理。

有三种情况不认定贷款次数，仍可享受首次申请的优惠，分别是：①借款人在公积金贷款期间或贷款结清后离异，若贷款所购住房归属借款人，则该笔公积金贷款被认定为二次贷款；借款人婚前申请了一次公积金贷款，其婚后配偶未曾申请过公积金贷款，在该种情形下，借款人在结清首次贷款后，其配偶申请公积金贷款的，该笔贷款被认定为二次贷款。被认定为二次贷款的，按照政策规定，贷款首付比例不得低于所购房价款的50%，其贷款利率按同期公积金贷款利率的1.1倍执行。借款人与其配偶在婚前分别申请了一次公积金贷款，贷款结清后，借款人或配偶再次申请公积金贷款的，该笔贷款被认定为三次贷款，不予受理。

有三种情况不认定贷款次数，仍可享受首次申请的优惠，分别是：①借款人在公积金贷款期间或贷款结清后离异，若贷款所购住房归属借款人，则该笔公积金贷款被认定为二次贷款；借款人婚前申请了一次公积金贷款，其婚后配偶未曾申请过公积金贷款，在该种情形下，借款人在结清首次贷款后，其配偶申请公积金贷款的，该笔贷款被认定为二次贷款。被认定为二次贷款的，按照政策规定，贷款首付比例不得低于所购房价款的50%，其贷款利率按同期公积金贷款利率的1.1倍执行。借款人与其配偶在婚前分别申请了一次公积金贷款，贷款结清后，借款人或配偶再次申请公积金贷款的，该笔贷款被认定为三次贷款，不予受理。

有三种情况不认定贷款次数，仍可享受首次申请的优惠，分别是：①借款人在公积金贷款期间或贷款结清后离异，若贷款所购住房归属借款人，则该笔公积金贷款被认定为二次贷款；借款人婚前申请了一次公积金贷款，其婚后配偶未曾申请过公积金贷款，在该种情形下，借款人在结清首次贷款后，其配偶申请公积金贷款的，该笔贷款被认定为二次贷款。被认定为二次贷款的，按照政策规定，贷款首付比例不得低于所购房价款的50%，其贷款利率按同期公积金贷款利率的1.1倍执行。借款人与其配偶在婚前分别申请了一次公积金贷款，贷款结清后，借款人或配偶再次申请公积金贷款的，该笔贷款被认定为三次贷款，不予受理。

有三种情况不认定贷款次数，仍可享受首次申请的优惠，分别是：①借款人在公积金贷款期间或贷款结清后离异，若贷款所购住房归属借款人，则该笔公积金贷款被认定为二次贷款；借款人婚前申请了一次公积金贷款，其婚后配偶未曾申请过公积金贷款，在该种情形下，借款人在结清首次贷款后，其配偶申请公积金贷款的，该笔贷款被认定为二次贷款。被认定为二次贷款的，按照政策规定，贷款首付比例不得低于所购房价款的50%，其贷款利率按同期公积金贷款利率的1.1倍执行。借款人与其配偶在婚前分别申请了一次公积金贷款，贷款结清后，借款人或配偶再次申请公积金贷款的，该笔贷款被认定为三次贷款，不予受理。