

2014年 1月24日

星期五

B版

农历癸巳年十二月廿四



枣庄日报区域编辑部 主办  
主编: 石劲松 副主编: 刘彬  
篆刻: 田始涛 组版: 田慧  
邮箱: zrbqjyxw@163.com

薛城城南新区广场



根据十八大报告精神,城镇化已经并在未来将成为全面建设小康社会的重要载体,更是撬动内需的最大潜力所在。快速发展的新型城镇化,正在成为中国经济增长和社会发展的强大引擎。新落成的薛城区城南新区北依临山、南至薛路,东起京台高速公路、西至永福路,辖有常庄镇东西小庄、东西姚山、种庄、邵庄和杜塘7个村庄,开城之际,新拓展城区面积12平方公里,相当于“再造了一个新薛城”。不仅如此,从建筑、雕塑、空间,到文化场馆、商业场所、居民小区到景点设置,城南新区构成了一个可体验、可消费、开放的新型城市综合体,为薛城区扩张发展和“建设市驻地,打造新薛城”的宏伟目标平添了浓墨重彩的一笔。



亮点

# 枣庄千钧写锦绣

## ——薛城区“常庄现象”述评之新型城镇化建设篇

石劲松 渠振 李自发

2011年10月18日上午,对于居住在薛城城南新区的每一位居民来说是一个难忘的日子。位于长江东路的奚仲市民健身园内锣鼓阵阵,彩旗飘飘,礼花飞扬,鞭炮齐鸣,集文、商、旅、居四位一体的薛城城南新区盛大开城。多年来的不懈努力,城南生态新区累计完成投资37亿元,“八纵八横”16条道路全部通车,7个城中村、232万平方米房屋年内将全部改造完毕,已建成或正在建设的居民小区14个、177万平方米,1800余户城中村群众喜迁新居;奚仲市民健身园、锦阳河生态景观带和奚仲阁、邻里中心等基础工程已经或即将竣工,皇嘉国际大酒店、绿洲一品嘉园、SO-HO珠江、红星美凯龙及部分企事业单位办公楼、大型超市等30多个项目正在建设或已经落地。回顾近2000个日子的艰辛建设历程,这里每日、每月、每年变化的细节都让人感动,以至于每一个来到城南新区的人士,都深深为这里的变化所震撼。仔细梳理近年来城南新区发展的脉络,不难窥见这座新城闪亮崛起无穷内在的魅力。

与薛城区和常庄镇领导交谈城南新区新型城镇化建设体会,均不约而同对“新”和“型”二字别有诠释。“新”就是在理念创新。推进新型城镇化,就是要树立新的城镇化理念。新型城镇化之“新”,是指观念更新、体制革新、技术创新,是新型工业化、区域城镇化、社会信息化和农业现代化的生态发育过程。新型城镇化之“新”,主要是区别于“造城运动”,真正将工作重心转移到进城人口权益的市民化上来。换句话说,“城镇化”固然是指农村人口转化为城镇人口的一个过程,但这种“转化”不仅要有“广度”,更要有“深度”——即提高城镇化质量,使之健康发展。新型城镇化之“新”就是要由过去片面注重追求城市规模扩大、空间扩张,改变为以提升城市的文化、公共服务等内涵为中心,真正使我们的城镇成为具有较高品质的宜居人居之所。新型城镇化与传统城镇化的最大不同,在于新型城镇化是以人为核心的城镇化,注重保护农民利益,与农业现代化相辅相成。新型城镇化不是简单的人口比例增加和规模扩张,而是强调在产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等方面实现由“乡”到“城”的转变,实现城乡统筹和可持续发展,最终实现“人的无差别发展”。“型”指转型,包括产业经济、城市交通、建设用地等方面的转型,环境保护也要从末端治理向“污染防治—清洁生产—生态产业—生态基础设施—生态政区”五步走的生态文明建设转型。在他们看来,破解城镇化进程中面临的一系列深层次的重大问题,关键是要站在新的历史起点上,吸取历史上城镇化进程中的经验教训,创新城镇化理念。

**以德治镇密切党群干群关系**  
道德是上层建筑的一个重要组成部分,但它和法律不同,道德的实施不是依靠强制性手段,而是通过道德教育的手段,以其说服力和劝导力来影响和提高社会成员的道德觉悟,使人们自觉地遵守这些行为规范。所谓说服力,主要是指通过启迪人们的道德觉悟,激励人们的道德情感、强化人们的道德意志、增强人们的荣誉观念,从而使人们在内心深处形成道德行为的内在动因,培养和形成人的道德行为的最重要的基础和前提。所谓劝导力,就是指通过形成广泛的道德舆论,培育良好的道德环境,增强人们的道德责任感,使人们认识到,如果一个人不能履行自己应尽的道德义务或者违反了社会的道德要求,就必定要受到舆论的谴责和公众的批评,甚至招致事业的挫折和失败。社会舆论的力量是无形的,却是不可忽视的。强大的社会舆论,能够对社会的一些重大问题发生重要影响。它能够在潜移默化中,改变社会的风气,形成某种道德的氛围。这种社会舆论,一旦同内心信念相结合,就能发挥更大的作用。

旧型城镇化的一个误区是见物不见人,兴城不兴业,城镇化似乎就是土地的硬化,就是新建筑的崛起,而人力资源则较少被制度关照。城南新区建设过程中,决策者、设计者和建设者们都坚持新型城镇化是以人为本的城镇化,新型城镇化是以人为本的城镇化。在推进新型城镇化过程中,常庄镇作为城南新区建设的执行主体,始终坚持以德治镇、政策推动,努力在改革攻坚中破解深层矛盾,做到无论是经济增长还是社会发展,都立足于让人完成城镇化。为此,城南新区建设从规划、建设到

科学编制了《常庄镇小城镇整体规划》,初步形成了以“一园四区五个示范园”为特色的新型城镇化发展格局。东部,结合城南生态新区开发建设,完成西小、何庄、东西麦等剩余城中村的拆迁改造,打造以总部经济、楼宇经济为主题的城市经济活力区;南部,结合薛城经济开发区西园区建设,改造奚庄、单庄、常庄、六炉店、孟岭等村庄,打造产城一体的现代新型经济园区;西部,以付庄、吴庄、于庄4个村庄为核心,规划了4大新型社区组团,推进周围居民向4个社区聚集发展;北部,结合枣曹路升级

改造,变过去沿街门市为主向块状社区发展,在枣曹路沿线划定专门区域建设一批新型社区,推动常庄北部区域聚集化、集约化发展。

为了统筹新型城镇化工作,常庄镇选派专人组建了新型城镇化管理办公室,全面负责新型城镇化建设事宜。按照“规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋”的思路,严格遵循城乡发展规划,严格执行建设项目批后监管,及时整改城镇规划控制区内违规建设行为,有效维护了城镇规划建设的严肃性;按照“政府引导、市场运作、多元投资、共同开发”的思路,用足用活村镇土地等资源,促进土地增值增效;大力发展劳动密集型产业,为转移的农民提供广泛的就业渠道;积极推进农业新型经营体系改革,大力发展农民专业合作社。进一步提升土地流转速度、质量,给予农民更多的政策、资金等扶持,不断提高农民的现代化经营能力和水平。此外,重点做好国土、城建、文化、教育等资源整合,争取更多扶持资金用于城乡基础设施配套建设,逐步建立新型城镇化、新型工业化、新农村建设“三新”联动发展的体制机制,增强全镇的综合承载能力。

借助中心城区建设的难得机遇,常庄努力克服土地资金要素制约,困境中保持基本建设有效投入,主动融入枣庄市“大新城”战略布局,按照鲁南门户城市的标准,加快建设城市,经营城市,促进城乡基础优化配置,推动镇村联动一体发展。种庄一期、东小二期、西小二期等3处、47.2万平方公里回迁工程有序推进,东小一期、西姚二期、西小一期、六炉沿街房1000户居民实现了回迁,同时,完成城南森林公园、何庄水库、奚仲花园、郊薛路绿化600亩附着物清理;实施了城南生态广场东路、昆仑山路和湘江路延伸,提升了城南新区承载力,城市品质得到不断优化,顺利通过了省级卫生城复审,加大路域环境综合整治,改造提升郊薛线、枣曹线、薛周路,投资、800余万元,完成了4个老旧小区以及8条背街小巷改造任务,塑造了整洁优美的城市形象。如今,常庄由镇趋城快速崛起,新型城镇化初具雏形。

**以德治镇密切党群干群关系**

道德是上层建筑的一个重要组成部分,但它和法律不同,道德的实施不是依靠强制性手段,而是通过道德教育的手段,以其说服力和劝导力来影响和提高社会成员的道德觉悟,使人们自觉地遵守这些行为规范。所谓说服力,主要是指通过启迪人们的道德觉悟,激励人们的道德情感、强化人们的道德意志、增强人们的荣誉观念,从而使人们在内心深处形成道德行为的内在动因,培养和形成人的道德行为的最重要的基础和前提。所谓劝导力,就是指通过形成广泛的道德舆论,培育良好的道德环境,增强人们的道德责任感,使人们认识到,如果一个人不能履行自己应尽的道德义务或者违反了社会的道德要求,就必定要受到舆论的谴责和公众的批评,甚至招致事业的挫折和失败。社会舆论的力量是无形的,却是不可忽视的。强大的社会舆论,能够对社会的一些重大问题发生重要影响。它能够在潜移默化中,改变社会的风气,形成某种道德的氛围。这种社会舆论,一旦同内心信念相结合,就能发挥更大的作用。

旧型城镇化的一个误区是见物不见人,兴城不兴业,城镇化似乎就是土地的硬化,就是新建筑的崛起,而人力资源则较少被制度关照。城南新区建设过程中,决策者、设计者和建设者们都坚持新型城镇化是以人为本的城镇化,新型城镇化是以人为本的城镇化。在推进新型城镇化过程中,常庄镇作为城南新区建设的执行主体,始终坚持以德治镇、政策推动,努力在改革攻坚中破解深层矛盾,做到无论是经济增长还是社会发展,都立足于让人完成城镇化。为此,城南新区建设从规划、建设到

科学编制了《常庄镇小城镇整体规划》,初步形成了以“一园四区五个示范园”为特色的新型城镇化发展格局。东部,结合城南生态新区开发建设,完成西小、何庄、东西麦等剩余城中村的拆迁改造,打造以总部经济、楼宇经济为主题的城市经济活力区;南部,结合薛城经济开发区西园区建设,改造奚庄、单庄、常庄、六炉店、孟岭等村庄,打造产城一体的现代新型经济园区;西部,以付庄、吴庄、于庄4个村庄为核心,规划了4大新型社区组团,推进周围居民向4个社区聚集发展;北部,结合枣曹路升级

管理的一切环节都围绕人来展开,树立牢固的人本思想,创造良好的人本环境,倡导“创新、和谐、公平、自由”,形成良好的人本气氛,使城南新区处处彰显人情味,产生良好的人文关怀的功能;另一方面,这里的“人”,泛指所有人,包括过去的“城里人”、新转入城里的人和还在农村生活的人,能够促进所有人的自由而全面地发展,而不能为了一部分人的利益,而损害另一部分人的福祉,不为了城市的扩容,而付出了过高的社会成本。

以德治镇,政策推动,行政效能进一步提高。常庄镇积极推行分线作战、科级干部日报告、月例会制度,重点工作随时现场督查通报,管区、村、镇直部门“双千分”考核,机关工作人员百分考核新机制;加强机关效能建设,严格行政问责,坚决查处“不作为”、“缓作为”、“乱作为”;自觉接受人大、政协监督,累计办理人大代表建议21件、政协委员提案15件。以开展“周五集中学习、每日晨讲”活动为载体,工作人员的工作能力和水平全面提高,群众满意度明显提升。

以德治镇工作的有效开展取得了良好的社会效果。一是改善了党群干群关系。在活动中,各级领导干部自觉加强道德修养,以德自律,以德树威,带头实践公民道德规范,以良好的道德形象赢得了群众的认可。二是促进了农民群众素质的提

管理的物联网、遥感、全球定位、云计算、虚拟现实、异源异构数据集成等先进技术构造起的,在信息感知、智能分析、后期运营、信息互联、管理决策等方面更具智慧的城镇及社区。基于生态低碳、文化创意和物联网、云计算等高新技术的“智慧社区”是“智慧城市”的一个“细胞”,“智慧社区”建设是将“智慧城市、智慧产业、智慧科学”的概念引入了城镇及社区,以城镇社区的生态化、网络化、数字化、幸福感为出发点,通过打造智慧城市为城镇化提供可以居住、生产、休闲、工作、便利的美丽环境,从而加快专业城镇、文化城镇、科技城镇建设,推动城镇经济社会进步。它将是一个以人为本、以城为道、以镇为路的智慧管理服务系统,有望使新型城镇化工作和生活更加便捷、舒适、高效。“智慧城市”建设将促进我国城镇体系大、中小城市和小城镇协调发展,缓解大城市压力,是未来的必然选择。

城南新区硬件建设水平上去了,软服务能力对城市管理者提出了新的考验。围绕提升基层服务品味,打造现代城市社区,打造一个以民为核心的智慧社区信息化服务平台,实现居民生活各领域诉求“远程”智慧解决蓝图,去年以来,薛城区积极创新社区服务工作思路,依托移动通讯无线网络、智能互联网及大数据技术,以常庄镇珠江社区为试点,

城南新区硬件建设水平上去了,软服务能力对城市管理者提出了新的考验。围绕提升基层服务品味,打造现代城市社区,打造一个以民为核心的智慧社区信息化服务平台,实现居民生活各领域诉求“远程”智慧解决蓝图,去年以来,薛城区积极创新社区服务工作思路,依托移动通讯无线网络、智能互联网及大数据技术,以常庄镇珠江社区为试点,