在生产力三要素中,人是发展的最活跃、最关键的因素,人是决定事业成败的关键。习近平总书记指出:“党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体。”如果把党组织比喻成一个生命肌体,那么从结构上讲,最基本的细胞是党支部;从个体上说,最基本的细胞是党员,这个整体是由若干个具有生命力的细胞所组成。多年来,作为党的活动主体,常庄镇党委始终把基层党建作为一个“细胞工程”来抓,加强和完善以基层党组织为核心,以其它组织为外围的组织体系建设,形成一个系统工程,着力解决有人办事、有组织保障办事的问题,从而把每个“细胞”都激活起来,催生“细胞”新活力,整个生命肌体变得健康和强壮。为经济社会建设攻坚克难、又好又快发展提供了坚强有力的人力和组织保障。

催生"细胞"新活力

——薛城区“常庄现象”述评之基层党建篇

石劲松 渠振 李自发

编者按:

近年来,几乎是和京沪高铁同步建设的同时,东邻京沪高铁以常庄镇为中心的薛城区南部区域,在短短的几年时间里,由昔日以兔毛生意交易红火而远近闻名的“农”字号穷镇,进而日新月异、拔地而起,再造了一个与原薛城城区驻地相当面积的城南新区。用翻天覆地、沧海桑田来形容这里的崛起变化才恰如其分。了解实情的人们都知道,与其说城南巨变是借了高铁建设的东风和高铁速度的激励,倒不如说是从薛城区委区政府审时度势、科学决策,再到常庄镇党委政府一班人执政为民、真抓实干所结出的丰硕果实。透过“常庄现象”有很多值得人们关注和总结好做法、好经验。正是出于这种初衷,本报从即日起推出薛城区“常庄现象”述评之系列报道,以飨读者。

亮点

对于基层党组织的作用,老百姓总结了很多顺口溜:村看村、户看户,群众看党员,党员看干部;火车跑的快,全靠车头带;给钱给物,不如建个好支部;穷村能变富,关键有个好支部。全面建成小康社会,说到底关键就是要牢牢抓住基层党组织建设这个“牛鼻子”不放。

纵观整个薛城区城南新区建设六年走过的辉煌历程,有一条红线非常清晰、非常抢眼,那就是常庄镇党委积极主动转变政府职能,建设小政府大服务的服务型政府,在党的基层组织建设中树立大党建大组织的思路,无论是农村、社区,还是机关学校或非公有制企业,党的基层组织建设一抓到底,坚持不懈。由于基层党组织发挥了农村党员先锋模范作用,形成了“党员做给群众看,群众跟着党员干”的喜人局面,立得住、叫得响、推得开的基层党建品牌已转化为城南新区这篇热土上执政为民的生动实践。

民生党建 让幸福生活扑面来

民生与党建,表面看两者似乎各是一个领域,各是一条线,不在同一个范畴。民生与党建实为一个整体,党的性质决定了党的宗旨就是全心全意为人民服务。加强党的建设是为了加强和改善党的领导,最终实现党为人民服务的宗旨。民生党建具体说来就是在党建工作中充分考虑民生元素,把服务民生贯穿于党建工作全过程,不断改善民众的生存条件,提高民众的生活质量,实现党带领广大人民群众共同发展、共同进步、共同富裕的目标,体现党始终代表最广大人民群众根本利益的先进性,从而体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果与人民共享的民本观念。围绕民生改善抓党建,通过党建的创新,有效地改善民生。这一民生党建理念,让常庄的民生党建创新不仅有了明确的方向,而且有了具体的载体,让党建工作与百姓的冷暖和需求紧紧地联系到一起,使党建工作从党内延伸到了社会,也用一件又一件具体的实事,让老百姓真切地感受到党委政府是在实实在在地为广大群众谋利益。

针对不同领域民生实际,常庄镇积极探索完善党组织发挥作用的途径和方式,找准最佳结合点,在加强基层组织建设中更好地推动民生工作,着力打造具有常庄特色的“民生党建”。在农村,创造性地实施了“领头羊工程”、“党建带富工程”,建设农村党建示范点,激发基层党组织活力,激励党员干事创业。镇党委、纪委以办实事、办好事为切入点,组织各村党支部和广大党员深入开展“进村企、办实事、惠民生、促和谐”活动,并制定了相应的考核、激励和督察措施,切实解决群众反映的困难和问题,把党员先进性落实到为民服务上。进农家门、知农家情、暖农家心、办农家事,成为该镇农村党员的自觉行动。围绕农村行路难、吃水难、就医难等民生问题,以及农村发展、稳定等社会问题,各村居党支部通过深入调研、筛选,确定了教育、医疗、自来水、有线电视、道路、沼气、农民养老等民生重点工程,以党支部为单位,立足本村实际,针对农民增收、村容整洁、基础设施、乡风文明、民主管理等五个方面,大力实施村村通公路、村村通有线电视、村村通自来水等民心工程。吃水不用挑、村头坐公交、电视看有线、做饭不用炭,这样的场景如今在常庄农村随处可见。

在社区,开展了“抓阵地促服务”活动。在新建社区设立了劳动就业、留守儿童、居家养老、医疗卫生、社区工作等服务阵地,着力在拓宽服务途径,提升服务质量,完善服务机制上下功夫。定期开展“在职党员进社区、共建和谐美好家园”活动。带动社区党员争当“民思我思、民需我做、民求我应、民困我帮”的好邻居,义务参加社区物业监督、社会治安联防、志愿者服务、结对帮扶共建等社区公益岗位,全力打造互助友爱的社区温馨之家,让每名党员都成为一面旗帜,每一个支部都是一个为民服务窗口,使党组织的温暖洒向社区的角角落落。

在机关,按照“围绕民生抓党建、抓好党建惠民生”的思路,以窗口单位和服务行业为重点,以“立足岗位比贡献、创优争先做先锋”为主题,引导机关党员干部立足本职岗位,争创“党员示范岗”、“党员先锋岗”、“党员标兵”,推动民生工作目标任务的全面完成。通过将党建融入到民生工程建设全过程,使党建与民生相得益彰,“同频共振”,为全镇经济社会科学发展提供了强力“引擎”。

心交心 聚民心 党群干群心连心

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,也是我们党执政的基础。党的基层组织犹如人体中的一个个细胞,虽然看似微小,但结构完整,分工清楚,发挥着自己的作用,即不仅遍布各个地方、各条战线、各个部门,而且处在工作一线,最接近群众,是党的各项方针政策的执行者,是广大群众致富奔小康的领路人,是党与人民群众联系的纽带和桥梁。加强党的基层组织建设,要着力抓好组织体系、骨干队伍、活动载体、工作制度、场所阵地等要素建设这些基础工作,实现党组织“有形覆盖”和“有效覆盖”的统一,逐步构建城乡基层党组织网络体系。有效整合城乡人才、智力、教育、信息、阵地、经费等资源,实现城乡基层党建工作协调发展。

城南新区建设是一项前无古人、后无来者的伟大民生工程,激活基层党建细胞,贯通党建神经末梢在这项伟大的实践中至关重要。常庄镇共有基层党支部71个,党员1863人,其中农村支部40个,农村党员1270人。如何引导他们充分发挥先锋模范作用?党员干部怎样联系服务群众?群众的所需所盼到底是什么?怎样才能让干群心连心?这是近年来常庄镇党委政府高度关注的问题。面对辖区的稳定,经济的发展,民生的改善等一系列问题,镇党委高擎党建之旗,化民怨,聚民心,解难题,办实事,让鲜红的党旗在群众心中高高飘扬。

常庄镇党委把开展“心交心 聚民心”活动作为民生党建的一项重点,组织机关干部下村下厂下基层,进村入户到现场,将自己的“办公室”转移到了田间地头,让党员干部身影活跃在农民朋友的身边,把转变作风反映到实际工作中,让群众看得见,摸得着,进一步密切了党群干群关系,赢得了群众的交口称赞。农民们高兴地说:“党员干部主动帮我们出主意,找路子,这样的干部俺信服!”

从转变干部的工作作风和工作方法入手,常庄镇在四个农村管理工作区和镇村干部中大力推行十个“一线工作法”:领导在一线指挥,干部在一线锻炼,工作在一线开展,措施在一线落实,问题在一线解决,典型在一线推广,经验在一线总结,感情在一线交流,形象在一线树立,作风在一线转变。为有效实施一线工作法,常庄镇要求所有镇、村党员干部确立“四个第一”的思想:把群众情绪作为第一信号,把群众需要作为第一选择,把群众利益放在第一位置,把群众满意作为第一标准。并聘请市委党校刘春泉教授先后作了“作风建设”、“价值观”等专题辅导,使全镇党员干部思想认识有了明显提高,工作作风有了根本转变:下村的多了,无所事事的少了;跑田头、串农户的多了,只进干部家、不进农家门的少了;贴心为民服务的多了,要官腔、摆架子的少了。

结合党建创新助力民生工程创优,使党建与民生项目一体推进,为党员干部提供了创意的空间、发挥的舞台。近年来,常庄镇每年都在充分调研论证的基础上,制定实施80余项区、镇、村三级重点项目,由镇、村党员干部牵头,分线作战,兴建了一大批改善民生重点项目。今年以来,全镇党员干部先后为群众办好事、实事180余件,引导群众发展林果种植面积2000余亩,流转土地3300余亩,发展特色种植1000余亩。

为加快各项工作进度,镇党委、纪委还建立了目标管理考核机制,细化、量化考核任务,实行“一项工程、一套班子、一套考核措施、一名责任领导、一抓到底”五个一工作机制,对重点项目建设,一月一调度,一月一通报,一季度一小结,半年一总结,跟踪服务。同时完善了激励机制,实行创建有目标,项项设奖补,为党员干部们鼓足了干劲。“每天在苦干,天天在奉献”成为党员干部们的真实写照,全镇各项工作都呈现出前所未有的新气象。时时以民为本,事事关注民生。8万常庄人民一次又一次惊喜地发现发生在自己身上和身边的巨大变迁。

分色服务管理 增强居民归属感

基层党组织是构建党委组织体系的细胞。因而,基层党组织要充分发挥服务发展的功能,就要从抓组织创建入手,在组织创建上实现覆盖最大化、设置最优化、功能最强化,不断增强“细胞”功能,解决作用发挥问题。在基层党组织完善干部经常受教育、群众长期受实惠的有效机制,加强对党员的教育管理,努力增强党组织管理实效;积极做好发展群众党员工作,巩固党的阶级基础和扩大党的群众基础。通过党员干部的先锋模范和带头作用,在城镇化进程中,使农民从过去被接受管理逐步改变成自我约束,并引领养成文明的城镇生活习惯。精神文明的提升也是个人素质的提升,只有个人素质提升了,才能让他们成为真正的“城里人”。

城南新区社区的新居民们恐怕几辈人都没有想到,几乎是一夜之间在自己这一辈里从农民变成了市民。用群众的话说:当了几辈子的农民,一朝却成了城里人。离开农家院,搬进城区生活,如何让农民真正变成市民,就要加强基层党组织的教育,加强对基层党组织的引导,改进基层党组织的设置,夯实党在基层的工作基础,不断扩大党的覆盖面和影响力。近年来,常庄镇以提升社区居民满意度为目标,抓管理、重创新,积极探索服务新载体,构建“红(帮扶)、黄(关注)、蓝(放心)、绿(资源)”分色服务管理模式,在提升服务中改善民生,切实增强了居民归属感、幸福感。

一是对“帮扶”居民,实行“红色”管理。结合民政、残联、卫生等部门掌握情况,镇党委整合各部门力量,采取入户走访、约谈等方式,深入调查摸底,共梳理出五保、贫困、疾病、残疾、失学、未就业等6种需要帮扶家庭212户,对其实施“红色”重点管理。根据不同救助对象的具体特点,积极争取、落实各项救助政策,依托镇机关干部、社区党员,广泛动员社会力量参与“1+X”帮扶,力所能及地为困难家庭解决实际困难。

二是对“关注”居民,实行“黄色”管理。对刑满释放、监外执行、扰乱社会秩序、信访重点户等人群进行专门登记,纳入“黄色”管理档案库,进行重点监控。组织镇直各部门分类进行帮包,司法、综治、信访、公安等部门依托各自职能实施管理、教育、监控、化解等工作,目前已成功化解因拆迁遗留问题6件,社区风气明显改善。

三是对“放心”居民,实行“蓝色”管理。对于生活条件较好、家庭和谐、邻里相处融洽、无违法不良行为的“放心”居民实施蓝色管理,重点从教育就医、就业信息、产业扶持、银行信贷等方面予以帮扶,帮助他们就业、创业,解决日常生活遇到的各类难题,促进家庭幸福和谐。

四是对“资源”居民,实行“绿色”管理。镇域范围内社区多数为拆迁组建、后续开发建成的社区,常庄镇党委整合原区域范围内农村致富能人、技术能手和掌握一定社会资源的在外知名人士等人群,结合社区建设、居民需求情况,鼓励他们积极参与社区基础设施建设、便民服务等各类活动。目前,“绿色”居民已累计投入80余万元用于社区服务设施完善,帮扶救助生活困难户(困难职工)37户,提供就业岗位30个,在解决居民生活难题、促进社区各项事业发展上做出了自己的贡献。

改危房 察民情 拆迁一线党旗红

细胞,是构成有机体的具有一定功能有活力的基本单元,每一个党员都是党组织的细胞。党的细胞如果失去营养,就会死掉。要解决思想认识问题,使广大干部洁其身,丰其慧,充其心,清其脑,实现素质新跃升,就要从补充“细胞”营养入手,使“细胞”体魄强健。城南新区建设过程中适逢2012年基层组织建设年,这是深化创先争优活动的重要举措,是加强基层党组织建设的重要机遇。乡镇是最基层的政权组织,乡镇党委是最为贴近群众,发挥着联系群众、服务群众的重要作用,肩负党的决策、方针、政策的落实贯彻。通过开展基层组织建设年活动,着力增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力,着力完善加强基层党组织建设的体制机制,充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。

在基层党组织建设过程中,常庄镇党委结合经济发展和城南新区拆迁工作的具体实际,不等不靠,积极作为,借助基层组织年活动的契机,清醒地认识到:基层党组织是担负者上情下达的重要职责,党制定的大政方针政策、工作部署都要靠基层党组织来宣传和贯彻。只有基层组织这个细胞充满活力和生机才能调动广大群众拆迁建设的积极性。

为提高基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力,发挥基层党组织的先锋模范作用。常庄镇党委创新基层党建工作,助推全镇经济发展,努力以“双培工程(把党员培养成项目建设能手,把项目建设能手培养成党员)、与群众面对面、心连心(加快城中村改造)”等理念创新党建工作、强镇惠民。俗话说:砖墙好推,“心墙”难拆。让农民顺利搬出世世代代生活劳作的家园,异地而居,首先要拆掉农民心里的墙。常庄镇党委书记张勇说:为拆掉农民心里的墙,只有深入到群众家里,坐下来与他们心连着心地面对面交流,才能真正了解百姓的心结,知道他们存在的困难,在制定拆迁方案时才能最大限度惠及百姓。基于这种理念,常庄镇在拆迁工作中全体干部和抽调的区直部门200余名党员干部,采取“白加黑”、“五加二”工作法,加班加点,风雨无阻,冒严寒顶酷暑,进村入户开展拆迁宣传、丈量、民情恳谈等活动。

通过半年的时间,他们先后深入到4000多农户家里与村民交流、恳谈。确定了“依法拆迁、和谐拆迁、人本拆迁、阳光拆迁”的工作方针,并及时出台了《关于推进农村住房改造促进农户集聚安置的政策意见》等一系列政策性措施。在拆迁过程中,大力开展“争创先进基层党组织,争做优秀共产党员”双争活动。邵庄村党员干部带头拆迁,带动群众积极配合拆迁,整村拆迁仅用10余天就全部完成,同时也推动了其他村拆迁工作的快速进展。在城南新区建设进程中,该镇创造性设立的临时党支部发挥了前沿指挥部作用,既锻炼培养了一批党员骨干,又叫响了“拆迁一线党旗红”品牌。“察民情,面对面;访民意,圆民盼;改危房,免忧患;装监控,护平安。”这些群众耳熟能详的顺口溜,是常庄镇抓党建促城建、推进新型城镇化的真实写照,更是这个镇抓党建惠民生的生动写真。

“一四六”模式 让“细胞”能量更充沛

基层党建是整个党的工作的基础,改革创新是活跃基层、打牢基础的根本途径。基层党建工作要适应新要求、增强生命力,就必须创新,必须激活基层党建“细胞”活力,让细胞组织能量充沛,并解决内生动力问题。一个党支部有没有凝聚力、战斗力,在于能不能为老百姓办实事。基层组织就是要源于群众、回归群众、创新管理模式才有活力。为此要不断优化“细胞”结构,解决党员队伍问题。党员是党组织的细胞,是群众中的先进分子,只有每一个“细胞”都健康,保持适度规模、合理结构,党这个肌体才会焕发出无穷的活力。因此,抓党建工作必须从基层抓起,必须从党员队伍抓起,不断优化党员队伍结构,让党员队伍成为社会稳定的主心骨。

近年来,常庄镇创新推行以社区党组织为核心,以社区工作者、党员、五老人员、社区志愿者四支队伍为主体力量,以共同参与、民主监督、绩效激励、服务群众、后劲培育和责任落实等六项机制为体制保障的“一四六”社区党建模式,全面提升了城市社区社会管理水平和综合服务能力。

其一,强化“一个核心”。探索建立了“社区党总支、小区党支部、楼院党小组”三级社区党建体系,有力强化了社区党组织的核心地位。目前,全镇共建立社区党总支2个,小区党支部8个,楼院党小组30个,初步形成以社区党组织为核心、驻社区单位帮扶共建的城市社区党建新格局。

其二,建设“四支队伍”。一是建设职业化的社区工作者队伍。大力实施“一社区一大学生”计划,先后招聘大学生社区工作者15名,目前已有2名大学生社区工作者通过竞选担任社区党组织书记。实施了社区工作者素质提升工程,累计举办各类社区工作人员专题培训班10余期,培训人员200余人次,有力提升了社区工作人员整体素质。二是建设履责化的党员队伍。推行党员向居住社区报到、党员志愿服务、党员社区表现评价等制度,形成了“工作在单位、活动在社区、奉献双岗位”的党员管理新机制。目前,全镇已有100多名机关事业单位党员参与社区党员登记和服务活动。三是建设社区“五老”人员队伍。吸收40余名思想境界高、群众反响好、热心于社区工作的“五老”人员,参与到社区工作中,有效发挥了“五老”人员的优势作用。四是建设社会化的志愿者队伍。组建了结对帮扶、人民调解、助老服务、治安巡逻、文明劝导、计生服务等6支150余人的党员群众志愿者服务队,构建了多层次的社区管理服务体系。

其三,完善“六项机制”。一是建立完善联席会议机制。引导社区党组织、社区居委会、业主委员会、物业公司、驻区单位定期召开联席会议,共同参与社区建设。二是建立完善民主管理监督工作机制。严格落实社务公开制度,邀请社区居民全程参与社区事务管理和决策。今年以来,累计征集意见建议50多条,打造了开放式、互动式社区管理新局面。三是建立完善绩效激励保障机制。采取“固定补贴+绩效补贴+奖励补贴”办法,提高社区工作者报酬,激发他们的工作积极性。四是建立完善服务群众长效机制。充分发挥“五老”人员、社区志愿者的作用,成立老干部、党员工作室11个,设立社区便民服务点6个,并将便民服务常态化,建立了全覆盖的便民服务体系。五是建立完善发展后劲培育机制。围绕壮大社区集体经济实力,发挥城市社区的优势,积极探索推行“支部+合作社+人才+市场”四位一体发展模式。六是建立完善党建责任落实机制。全面落实党建工作责任制,综合运用民主测评、满意度调查等考评方式,激发了全镇社区抓党建优服务的积极性、主动性。

短评

如果把全面推进党的建设新的伟大工程比喻成一座“大厦”,那么基层党建工作就是这座大厦的“基石”。基础不牢,地动山摇。基石稳固,大厦屹立。如果把党在新世纪的蓬勃发展比喻成充满生机和活力的生命肌体,那么基层党的组织就是这个生命肌体的“细胞”。细胞健康鲜活,党的生命力就永不枯竭。如果把党不断推向前进的现代化事业比喻成新的长征,那么基层党组织就是党的一切工作的“落脚点”。落脚点踩不实,前进的步伐就不会稳固。只有脚踏实地,全面建设小康社会的伟大事业才能不断推向前进。常庄镇党委政府正是始终坚持“围绕发展抓党建,抓好党建促发展,发展成果惠民生”,打造出党建、经济、民生“三位一体”的基层党建新格局,从而在社会经济各项事业中筑牢了“基石”、强健了“细胞”、踩实了“落脚点”。

2010年7月23日版式