统一思想认识 持之以恒抓紧抓好人口计生工作

——新年伊始区(市)委副书记畅谈“国策”

保持人口计生工作良好发展势头

突出重点 全面落实

滕州市委副书记 邵士官

今年以来,滕州坚持以科学发展观总揽全局,围绕稳定低生育水平、提高出生人口质量的工作目标,突出出生人口性别比治理、免费孕检、流动人口服务管理三项工作重点,积极创新工作思路,强化工作措施,以求实的精神、务实的作风,扎实推进各项工作落实,人口计生工作保持良好的发展势头。

一、强化责任目标管理,不断加强组织保障。一是健全考核机制。在去年科学调整目标管理绩效考核体系的基础上,制发《关于进一步加强人口和计划生育“一票否决”制度的意见》,推行“末位淘汰”制,对在年度责任目标考核中综合得分排名倒数后三位的镇街落实处理;启动随时重点管理,对在国家、省、市考核中出现失分等问题的镇街随时给予处理。二是严格目标奖惩。市镇两级共对16个镇街、148个系统单位、376个村居给予表彰奖励,对3个镇街、5个单位、184个村居及责任人给予重点帮促、通报批评、黄牌警告、重点管理处理。三是加强督导调度。制发《关于实行2013年度联系镇街工作制度的通知》,组织以人口计生局班子成员为组长的6个督导小组,不定期到镇街进行指导调研,督导结果与镇街年度责任目标排查挂钩。同时,不断加大调度力度,实行查体服务活动、社会抚养费征收“周调度、周通报”,免费费检、宣传报道及政务信息“月通报”制度,推进了镇街工作平衡开展。

二、强化“两非”治理,深入开展依法行政工作。一是严厉打击“两非”行为。充实调整打击“两非”综合治理出生人口性别比工作领导小组,明确了每1万人排查1例“两非”线索,每5万人查办2例“两非”案件的任务指标。全市按照“党委政府负责、政法部门牵头、计生提供线索、部门认真履职、依法查处到位”的案件查处机制,在加大短期集中打击“两非”行为的同时,不断加强制度管理,严把孕情跟踪、B超使用管理、药物监督管理、终止妊娠手术、责任落实“五个关口”,严格执行综合治理出生人口性别比住院分娩实名登记与信息共享、数据统计与报告、综合治理出生人口性别比偏高奖惩“三项制度”,切实堵塞管理漏洞。二是规范执法行为。认真贯彻落实国家、省、市计划生育依法行政电视电话会议精神,以完善计划生育政务公开、民主评议、社会监督为重点,设立21处“一站式”服务大厅,公开办事程序和服务承诺,努力为群众提供优质高效的服务。三是规范社会抚养费征收行为。调整社会抚养费征收标准,严格执行“两卷管理、两次见面、一案一议”的行政处罚执法程序,不断加强对违法生育行为的社会抚养费征收力度,对拒不缴社会抚养费的,申请人民法院强制执行。

三、创新工作机制,不断加强城市社区和流动人口管理。一是突出联合服务。由市综治委、市委政法委总牵头,联合公安、工商、建工、新居民办等有关部门,对城区流动人口进行联合调研,重点查找社会治安管理、计划生育管理、工商行政监管、建筑市管理等方面存在的漏洞和薄弱环节。二是加强属地单位管理。利用全市第一次综合查体服务活动时机,加大对属地单位的督导调度力度,逐镇召开查体调度会议,对所有属地单位的组织机构、服务阵地建设、档簿资料进行规范提升。三是创新工作机制。推行流动人口“4+3M”计划生育服务管理模式,实行“以房管人、以地管人?、以市管人、以网管人”,利用街道、社区、村居三级网络,对各类流动人口实行全天候无缝隙监测服务管理。在流出人口聚集区建立流出人口计生协会,在我市流入人口聚集地建立流动人口便民服务中心、流入人口协会及流动人口工作站,为服务方便群众提供了有效的工作平台。

四、强化免费孕检,全面推进优质服务。一是优化服务环境。成立免费孕前优生健康检查项目领导小组和技术指导组,建立“市镇村共同服务”工作模式,并将城区群众也纳入免费孕检范围。二是加强实验室质量管理。严格标本采集时间、操作方法及工作流程,规范标本保存与处置要求,切实做到统一服务内容、统一工作流程、统一技术规范、统一宣传培训、统一统计报表、统一建立数据库“六个统一”。三是提升技术服务水平。加大免费孕前优生健康检查工作培训力度,重点就免费孕前优生健康检查信息录入平台操作、模块操作以及技术操作规范等内容进行培训。

五、强化宣传教育,努力营造浓厚的工作氛围。一是创新载体。改变过去在村居街头悬挂横幅、条幅等持续性短的粗放型做法,倡导镇街在主干道制作大型背景墙、高炮式宣传版面和漫画墙,在城区站点制作固定宣传栏,努力提高宣传档次。今年以来,全市制作计划生育文化墙102处、漫画墙502处,高炮式及大型宣传版面260个,在城区站点制作固定宣传栏41个,形成全面、立体、高档次的宣传格局。二是突出重点。结合当前中心工作,重点对免费孕检、打击“两非”、政策兑现、依法行政以及新《省条例》等内容进行广泛宣传,努力提升群众计划生育知晓率。三是搞好结合。结合综合查体服务活动,利用人口学校、宣传车、广播喇叭、明白纸等形式,对育龄群众进行集中宣传;结合5.29协会会员日、7.11世界人口日活动,联合市柳琴剧团举办计划生育文艺一台戏。

六、强化经常性工作落实,努力提升计生工作基础。一是对3000人以上的村居进行调研解剖。结合公安入户、医院无证告知等部门人口共享信息,重点对50个3000人以上的村居进行解剖调研,对查处的问题进行现场反馈,限期清理补报并落实处理。二是扎实开展妇检查体活动。把妇检查体作为提升人口计生工作水平的突破口,认真开展综合查体服务活动。三是启动计生“助福”进村入户月活动。发动各级协会会员,以纪念5.29协会会员日为契机,深入开展计生“助福”行动,为广大留守儿童、空巢老人及计生贫困家庭提供针对性服务。截止目前,全市共发放学文具、米面油等生活用品1.46万件,接受群众咨询1.25万人次,为960名老人提供了健康查体。

夯基提质 溯本求源

为经济社会发展营造良好的人口环境

山亭区委副书记 李勇

今年以来,针对新时期计划生育工作面临的新形势和新任务,以及人口计生工作的长期性、艰巨性、复杂性和反复性,山亭区紧紧围绕稳定低生育水平这一中心,不动摇、不懈怠,持之以恒,常抓不懈,出生人口素质逐步提高、综合治理格局不断完善、基层基础工作稳步推进,人口计生工作保持了良好的发展势头。

抓关键、破难点,综合查体服务活动成效显著。一是坚持“三级联动”。 区委、区政府先后召开动员会、加温会,进行安排部署、强力推进。区人口和计划生育局把每周六固定为科级干部联系镇街调研日,加班加点,深入一线,督促指导。各镇街坚持“一把手”亲自抓、负总责,书记、镇长亲自过问,一天一调度、一天一督导,党政班子成员分工协作、协调推进,形成了强大的活动声势和工作合力。二是狠抓“四大任务”。突出抓好重点人群清查、非婚整治、漏档排查和长效节育措施落实。同时,深化区域协作、服务互动,先后赴苏州、昆山等地,协调当地技术资源,加强流动人口服务管理。加强与周边兄弟区市及相关部门的协调联系,强化信息核查比对。三是落实“五项制度”。坚持干部责任包保、重点人群清理核查、镇街排序通报、现场形势分析和专项考核奖惩。进一步深化人口计生工作考核评估机制,完善全区人口计生考评“三条线”(基层线、党政线、部门线),考核重点放在提高人口素质、改善人口结构、开展优质服务等方面。四是开展“六个建设”。坚持从宣传发动、阵地建设、人才技能、操作规范、资源共享、信息互通六个方面入手,多措并举,综合推进。投资40多万元,对区计生服务阵地进行升级改造,整建面积达到2000多平方米。投资50多万元,配置了B超工作站、全自动生化分析仪、离心机等一批医疗设备。

抓案源、打“两非”,综合治理出生人口性别比。一是在线索搜集上下功夫。坚持集中活动搜查、群众举报调查、信息比对核查、终止妊娠个案排查、违法生育倒查等“五查工作法”,对照一胎女孩二胎男孩、双女户违法生育男孩等“七种条件”,全面筛查“两非”线索。累计调动执法力量260多人,调阅往年孕情管理档案2000多份,比对孕情监控信息800多人,成功排查有效线索101例。二是在信息共享上下功夫。先后多次与周边区(市)卫生医疗机构协调联系,查阅、比对人口出生信息860例,对漏管、漏档人员及时进行入户调查、清理核实。协调公安、卫生、民政等部门,每月互通一次底子、比对一次数据、修正一批信息,扎实推进部门人口信息共享。三是在监管清查上下功夫。加大公立卫生医疗机构的监管力度,规范完善“药物经营许可、B超管理使用、定点施术、住院分娩实名登记”等监管制度。对区内12家公立医院(卫生院)、163家药店、226家私人诊所进行了全面清查、清理整治,对全区38台B超机、58名执业人员和流引产定点施术机构进行了资格审查、执业情况调查,查抄流引产药械7宗,查处非法施术4起。四是在联合办案上下功夫。区委常委、纪委书记牵头,成立打击“两非”专案组,指定区纪委1名常委、4名科级监察员,区人口计生局1名副局长、1名党组成员全程靠上,固定地点,封闭办案,对事实清楚、证据确凿、涉及“两非”的,逐人问询调查。共立案查办“两非”案件24例,处结19例,移交案源5起,经济处罚19.1万元,处理涉案人员19名,行政处罚18人,党政纪处分11人,吊销医师执业证书3人,不再安排生育7人,没收医疗器械1批。

抓基层、打基础,大力夯实人口计生工作根基。一是以村级专职队伍建设为着力点,提升基层工作水平。严把“公开选聘、日常考勤、待遇兑现、人员退出”四道关口,深入推进村级计生队伍职业化管理,全面落实村级计生专职主任《工作规范》和《千分制考核办法》,不断加快基层队伍职业化、村级管理规范化、优质服务经常化进程。目前,先后有16名村计生专职主任当选村支部书记或村主任,12名优秀计生专职主任被聘为政府雇员,实现同工同酬;二是以创建幸福家庭为突破口,深化群众自治。大力实施新型生育文化建设、生殖健康促进、帮扶救助致富、群众自治示范、阳光计生创建五大工程,深入推进幸福家庭创建活动。坚持以点带面、结合推进,深入开展“无违法生育村居”、“群众自治示范村居”创建活动,区级以上群众自治示范村居达到150多个;三是以组织网络建设为主抓手,加强城区和流动人口管理。新成立社区居委会3个,把城区驻地112个机关事业单位、20家投产企业、15个居民小区全部纳入管理范围,先后召开属地化管理会议2次、开展专项清理排查3次。企事业法人责任制、城市“四化”管理等工作机制不断深化。加强和规范异地计生协会建设,网络遍布北京、上海、江苏等地,会员达到6万多人。协调当地计生服务资源,完善落实定期健康检查、药具免费领取等惠民便民制度;四是以落实利益导向为推动力,提高群众满意程度。将落实利益导向各项政策,纳入全区经济发展全局,纳入改善民生总体部署,坚持部门政策与计生国策对接、民生普惠与计生优惠衔接,加大资金投入力度。免除农村计生家庭“新农合”、计生女孩家庭“新农保”费用945万元,兑现计生家庭“四项奖励”费49.8万元,落实农村60周岁以上奖励扶助对象625人,为60户下岗失业独生子女父母发放一次性养老补助65.2万元,373名独生子女和农村双女家庭考生获得中考加分。

人口和计划生育工作任务艰巨,责任重大,使命光荣。为此,山亭区将继续抓住稳定低生育水平这一中心,突出控制违法生育和综合治理出生人口性别比两大重点,以更加积极的态度、更加有效的措施、更加扎实的作风,多措并举、综合施治,进一步促进人口与经济、社会的和谐、可持续发展,为建设更加富裕秀美和谐的幸福新山亭营造良好的人口环境。

坚持基本国策 优化人口环境

全力推进人口计生工作持续健康发展

台儿庄区委副书记、区委政法委书记 韩耀东

2013年是贯彻落实党的十八大精神,开创人口计生工作新局面的重要一年,台儿庄区按照坚持计划生育基本国策不变、党政一把手负总责的制度不变、计划生育一票否决制不变“三个不变”的要求,紧紧围绕“稳定低生育水平、治理出生人口性别比”这一核心,不断创新工作机制,狠抓措施落实,全区人口计生工作取得了新成效。今年3月份,台儿庄区被授予“全省计划生育优质服务先进区”称号。

一、坚持以加强组织领导为保障,不断健全工作推进机制。区委、区政府高度重视人口计生工作,多次召开区委常委会、党政联席会和专题调度会,对做好新形势下的人口计生工作进行研究部署,形成了主要领导亲自抓、分管领导靠上抓、人大政协调研督导的工作格局。年初,召开全区人口计生工作会议,制定下发《关于进一步加强2013年人口和计划生育目标考核奖惩的实施意见》等文件,严格兑现奖惩。同时,健全完善区级领导联系镇街、相关部门帮包薄弱村居和干部约谈制度,引导各级进一步增强人口责任意识,推进了人口计生工作的常态化、规范化和精细化。

二、坚持以控制违法生育为关键,千方百计稳定低生育水平。始终把稳定低生育水平作为首要任务,积极创新举措,扎实做好孕情管理、社会抚养费征收和信访案件查处等工作,堵塞管理漏洞,严控违法生育。围绕加强孕情管理,加大对45周岁以下的一孩户、双女户等重点人群的孕情管理,落实挂账销号、责任倒追制度,确保查体率。围绕加强社会抚养费征收,统筹做好征收、管理和使用工作,切实做到“以阳光征收促社会公平、以严格管理促规范使用”。围绕抓好信访案件查处,开展经常性的信访隐患排查,严格落实“四个一”工作机制,做到有访必查、查必有果,人口计生信访形势趋于稳定。

三、坚持以打击“两非”为突破口,综合治理出生人口性别比。始终把综合治理出生人口性别比作为人口计生工作的重中之重,先后5次召开专题工作会和调度会,通报工作进展和案件查处情况。与各镇街、各部门层层签订目标责任书,确保各项整治措施落到实处。坚持每月开展一次流引产药物市场检查活动,对各药品经营网点进行拉网式排查,最大限度的减少“两非”行为;完善“两非”有奖举报制度,继续通过重奖举报、线索摸排等措施,排查“两非”线索,加大打击“两非”力度;开展“回头看”活动,集中办案力量,实行重点突破。强化对公立医院、重大案件的查处和追究力度,对涉及党员干部、公职人员的“两非”重大典型案件,一经查实,依法依纪严肃处理。同时,针对我区地处省际结合部的实际,健全区域协作机制,加大联合办案力度,进一步营造打击“两非”的高压态势。

四、坚持以强化基层基础为重点,全面提升人口计生工作整体水平。把深化村民自治作为重要的一环来抓,不断推进服务理念创新、服务内容创新、工作机制创新。3月份,全区211个行政村(居)全部召开了兑现大会,对遵守合同的2492人进行了表彰奖励,对358名违反合同人员进行了公开处罚。投资460万元,实施了镇街、村居服务阵地规范化建设,着力改善基层服务条件。按照“四化”工作要求,强化对城市计划生育的管理,突出抓好流动人口服务管理,推进各项流动人口基本公共服务均等化工作,及时掌握城区常住人口和流动人口动态,落实服务管理措施;严格单位法人代表计划生育责任制的落实,着力构建以社区、机关企事业单位共同参与的城市计划生育管理格局。

五、坚持以深化优质服务为抓手,着力打造和谐惠民计生品牌。把健全完善计划生育利益导向机制、开展计生优质服务等作为重要的民心工程,全面落实计生家庭奖励、扶助等政策。在严格落实法定奖励政策的基础上,重点落实“两免一优”政策,对农村独女、合法生育双女绝育家庭,免费享受新农合、新农保政策,同时一次性给予3000元现金奖励,每月再分别给予100元、80元奖励扶助。积极推进免费孕前优生项目规范化管理,截至10月底,已经为1450对计划怀孕的夫妇进行了免费孕前优生健康检查。同时,投资100余万元改造提升区计生服务站,计生服务体系更加健全、功能明显改善。

2014年,台儿庄区将严格按照“三个不变”、“四个到位”的要求,立足区域实际,抓住关键环节,努力推进全区人口计生工作再上新台阶。一是继续把稳定低生育水平作为首要任务。坚持关口前移、超前预防,努力消除违法生育的漏洞和隐患。加大督促调度力度,做到每一项工作有安排、有督导、有检查、有考核,确保低生育水平的稳定。二是继续把治理出生人口性别比作为重中之重。发挥信息资源共享平台作用,加强协调沟通,规范孕情跟踪管理服务,加大责任回推力度,严查失职、渎职人员责任。三是继续扎实开展免费孕前优生健康检查工作。进一步细化项目的实施目标、职责分工和奖惩责任等内容,定期对目标人群进行摸底。认真开展工作质量检查活动,坚决杜绝弄虚作假行为,保证项目规范运行。四是继续强化依法行政。坚持以人为本,寓管理于服务之中,继续加强信访隐患排查,大力推行依法行政和诚信计生工作。五是继续强化城市流动人口管理。进一步健全完善城市流动人口计划生育工作机制,及时通报、反馈流动人员信息,按照“同管理、同服务”的要求,实现无缝隙覆盖。

明晰责任夯基础 和谐计生促发展

枣庄高新区党委副书记、管委会副主任 董金龙

2013年,枣庄高新区党委、管委按照省、市确立的指导思想、任务目标和重点工作,坚持稳定低生育水平不动摇,人口计生工作继续保持稳定健康发展态势。

(一)强化领导,严格责任目标执行力。紧紧按照“三个不变”、“四个到位”的总体要求,先后7次召开专题部署会,着力强化各级党政一把手亲自抓、负总责意识,突出领导干部一岗双责机制落实。各联系街道、薄弱村的区级领导经常深入村(居)现场办公,敢于碰硬、求真务实整改基层工作的薄弱环节。严格目标责任考核督查,牢固树立奖优罚劣工作导向,对业绩突出的给予奖励表彰或提拔重用;对责任不到位、措施不落实的,坚决实行“一票否决”。2013年,全区10名计生干部被提拔重用,6个村给予黄牌警告或通报批评,53名党员干部因工作不力追究责任,教育警示和激励鞭策作用彰显,各级抓计生工作的积极性和责任感增强。

(二)立体宣传,注重宣传教育渗透力。以纪念计划生育“三为主”工作方针确立30周年和省《条例》修订为契机,运用电视、广播、报刊、彩车进村、墙报、宣传单入万户、实物奖励等方式,立体宣传当前人口形势、法规政策和计生工作“三个不变”、“四个到位”的要求,营造了人口计生浓厚舆论氛围。区六部门对村规民约修订联合发文,进一步提升群众自治规范程度和利益导向落实标准,在村居显要位置长期公开区“六个四”和“两免一优”政策,统筹兼顾为百姓解困谋福祉。

(三)拓宽服务,提升计生家庭发展力。2013年,区、街投资130多万元,加快推进计生管理服务标准化、规范化建设步伐,重点对区、街、村三级计生服务阵地进行升级改造,前移了管理关口,公开了办事程序,提高了服务效益。区坚持“计卫联手、育医结合、资源共享、人才共用、综合服务”的机制,以群众认可、满意为目标,积极落实免费孕前优生健康检查项目。2013年1-10月对553对夫妇进行了免费孕前优生健康检查,目前已覆盖全区目标人群的80以上%。为更好的服务计生家庭,区制定出台了《创建幸福家庭活动实施方案》,引领关注民生、服务民生、改善民生活动的深入开展。

(四)夯基提质,强化稳中求进持续力。“基础不牢地动山摇”。为推动日常服务管理到位、基础信息真实、长效避孕节育措施落实等工作常态化,区党政分管领导坚持定期召开计生、公安、卫生、工商、民政部门参加的信息通报会,及时将相关人员纳入WIS管理和流动人口管理平台,确保人口信息共享。结合工作形势和夯基提质需要,区建立完善了《月指令考核实施意见》,严格月排序、月通报、月奖惩。今年以来,约谈问责了两个街道和6个村,有力促进了经常性工作开展,稳中求进的后劲持续加强。

(五)综合治理,保持打击“两非”震慑力。继续坚持联度会议制度、线索排查、信息共享、相互通报、联合办案、公开曝光等工作机制,实现了打击“两非”长态化。针对“两非”案源隐蔽性强、流动性大、调查取证难的特点,立足自身实际,积极采取重点人群“回推倒查法”,强化包保责任,排查“两非”案源。对“两非”涉案人员和机构,遵照“快立案、快查办、快处结”原则,严厉惩处、坚决打击、绝不姑息。为增强惩戒的震慑力与影响力,区坚持防打结合,在电视台设立计生专栏,公开举报奖励办法和电话,及时报道打击“两非”动态和处罚结果。2013年,全区摸排“两非”线索13起,立案8起,破案6起,处理处罚涉案人员6人。

下一步,我们将重点抓好以下工作的落实。(一)抓基层基础,全面夯实计生根基。一是明确基层工作职责。在城市社区,推行“网格管理、以房管人”制度,严格落实“四化”机制,并与WIS、流动人口信息平台对接,着力消除现居住地管理盲区。在村居,推行群众自治“六化”机制,完善利益导向政策,提高基层自控能力和服务水平,引导群众自觉实行计划生育。在企业,实施“双签双管”制度,建立计生协会,落实法人责任制。二是探索完善工作推进模式,强化业务培训,健全相关档案,依据数据统筹信息,定期督导调度,强力推进工作落实。基层单位管理服务责任纳入月指令,严格考核,奖优罚劣。强化依法行政,确保“两条底线”不出问题。(二)抓综合治理,破解热点难点问题。一抓队伍建设,解决有人干事的问题。村专职主任按照“街聘、村用、区备案”的原则和“年轻化、知识化、女性化”标准公开选聘并进入村两委班子,工资待遇区街统筹落实。在区、街,将有能力、素质高、作风硬的干部调整到领导岗位,并选拔优秀后备干部从事人口计生工作。二抓机制完善,解决能干事的问题。加强教育培训,积极开展“抓队伍、强素质、树形象”为主题的队伍建设年活动,进一步完善考核激励机制,促使基层时刻绷紧计生管理责任弦,不断强健“筋骨”,提升会干事、干成事能力。三抓综合治理,解决平衡发展问题。全面推行集中时间、人员、汇表、调档、培训、检查活动,及时对违法生育、长效避孕节育措施落实不到位、性别比偏高等问题专题分析,研究对策、限期整改,环环相扣抓后进转化,力求制约发展问题有效解决。(三)抓教育引导,促进婚育观念转变。强化党员干部、公职人员执行国策意识,坚持严管重罚违法生育“双开”原则,为群众树立榜样。围绕婚育新风进万家和幸福家庭创建计生助福活动,坚持宣传教育先导原则,努力打造良好舆论环境。加大财政投入,全面落实法定奖励政策,不断完善区利益导向,实现计生家庭婚孕育医养全覆盖,保障计生家庭优先享受发展成果。创新理念,以免费孕前健康检查、助你好孕、早期教育等项目引领基层计生管理服务,提高群众满意度,促进群众婚育观念转变,推动计生整体工作上水平。