

# 学习贯彻落实党的十八届三中全会精神笔谈

## 加强和创新社会治理

李志进

中共十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,其中提出要创新社会治理体制,是本次全会的重要亮点和重大创新之一,亦是我国首次在党中央的文件中如此鲜明地提出“治理”这一概念。从社会管理到社会治理的演变,不仅反映了社会建设理念的变化,也反映了对社会本身运行的规律、社会结构特点的认识也处在不断深化中。

**准确理解社会治理基本内涵**  
社会治理,就是政府、社会组织和公众通过平等的合作型伙伴关系,依法对社会事务、社会组织和社会生活进行规范和管理,最终实现公共利益最大化的过程。与过去社会管理相比,社会治理具有以下比较突出的特点。

1、社会治理强调突出社会组织和公众对社会事务的自主管理

它主要包含以下四个方面的含义,首先,在国家和社会的权力关系上,社会的权利归社会,政府不能包揽社会组织的权力,政府只能通过政策、法律的权力对社会权力发生必要的、有限的影响。二是广大的公众和社会群体,在法律允许的范围内有自主管理和社会自治;三是政府不直接干预和管理经济,是由个人、企业等经济主体决定自己的生产、销售等经济活动;四是政府只管那些公共性的事务组织公共物品的供给,或者必须由政府管的为数不多的事情。社会治理是一种政府权力有限、并受到

社会自治主体制约的社会运行机制。

2、社会治理强调突出政府、社会组织和公众的共同治理

政府、社会组织和公众之间的关系是相互依赖的,它们之间通过谈判、协商甚至必要的交易,形成一种自主自治的网络,它是由参与社会生活的各种政策群体或者个人,为了共同的公共利益或者为自己的利益而必须获得其它组织或他人的支持而放弃自己的部分权利,通过对话以增进理解,树立共同目标并相互信任,建立短期、中期和长期的合作,相互鼓励并共同承担责任。这种联合体的特征不是监督,而是自主合作;不是集权,而是权力在纵向和横向上的分散;不追求一致性和普遍性,而是追求多元化 and 多样性基础之上的共同利益。

**加强创新社会治理的基本途径**  
1、不断推动政府职能和管理方式的转变

一是推动政府职能的转变。要优化政府结构和功能,精简机构,提高政府的效率和实际能力,合理界定其行为的边界,把不该自己包办的或者不能很好解决的事情交由社会力量承担;把本来不是自己的权力下放给各种自治组织和法人实体。政府不是权力的唯一中心,公共权力是分散化的、多元化的,但并不否认政府的权力的权威性。政府职能的转变的核心是要加强其在应该发挥作用的领域的作用和管

理,建立“强而精”的政府。政府应该是战略上的指挥者、制度上的供给者、目标上的引导者、行动上的协调者及各种创新活动的激励者和合作者。二是推动政府管理方式方法转变。要坚持依法治理,使治理方式从管控规制向法制保障转变;要坚持综合治理,使治理手段从单一手段向多种手段综合运用转变;要坚持源头治理,使治理重心从事后处置向源头治理转变。

2、不断提高社会自治能力,加强社会内部及其约束机制的管理

要强化社会权利、提高自治能力,必须重建和更新各种经济中间组织、行业组织和其它社会团体如志愿团体、非赢利组织、社区企业、社区互助组织等,改革健全社会保障体制,加强社会自身内部的建设。各种中间组织和社会团体可以依靠自己的资源,致力于解决种种不同的经济和社会问题。

3、不断建立健全社会治理体制机制

社会治理是一项非常复杂的系统工程,创新社会治理过程中必须注重整体性、系统性、协调性,这就要求着眼于建立健全社会治理的体制机制。要建立健全重大决策社会稳定风险评估机制、畅通有序的诉求表达机制、便捷有效的心理干预机制、广泛覆盖的矛盾纠纷化解机制、坚强有力的群众利益保障机制等。

(作者系市委党校科社教研室主任、讲师)

## 做好基层文化大餐

王桂娟

文化是一个民族的灵魂,是衡量国家综合国力的软实力,更是一个地区保持发展特色的内在支撑。文化作为民族的灵魂要求文化的传承、弘扬与发展必然坚持民族特色,必须坚持社会主义先进文化的前进方向。

马克思曾指出“批判的武器”的重要性,正在于抓住了“人的根本在于人本身”这一事实。人的本身是什么呢?就是人的感性的现实的活动。由此看出,文化建设为自己设定了一个前提承诺:人是文化建设的主体。那么,基层文化建设应扣住群众的现实生活和活动,反映并升华这些活动,使之在不断发展层次上满足人民群众日益增长的文化需要。

通过基层文化建设的调研来看,目前的文化建设大致存在三个误区:1、见物不见人。这里的“人”有两层意思,一是指文化建设的主体不明确;二是指文化建设的主体不清晰。一方面文化建设关乎人的精神发展又与人们的物质生活条件紧密相关,有些地方在进行文化建设的过程中把重点转移到了物质条件的完善和硬件设施的配套建设中,忽视了文化建设的主体是人,人才是文化建设的核心。一切发展为了人,文化发展也不例外。因此,重视、挖掘文化的内涵是地区基层文化建设的重中之重。2、见人不见物。文化建设虽是关照人的精神领域,但依然要依托物的建设来呈现。比如一处历

史遗迹的背后是一个朝代的兴衰存亡,是一种民族文化的繁衍生息。一座古城、一尊佛像,甚至一个历史故事都蕴含着一个故事,透过故事后人可以了解历史。遗憾的是有些地区拥有大量的历史素材却没有建立起相应的硬件设施,阻碍了当地的文化发展。3、见人见物。这一点弥补了前两者的不足,但不能因此断定文化建设不存在这样的现象:即有人也有物,但这里的“人”是静止的、与生活严重脱节的,不再是马克思所说的“感性的现实的人”,即缺乏生活的元色彩。这里的“物”不是真实的物,具有极大的虚假成分,是后人硬造出来的。这样一来,文化建设就不可能是为群众服务的文化,不可能是反映群众生活的文化,更不会提高群众的精神境界、满足群众的文化需要。

十八届三中全会提出坚持以人民为中心的文化建设方向,激发全民族文化创造活力为中心环节,深化文化体制改革。因此,基层文化建设就是要坚持群众为文化建设的主体,激发群众的创造活力,让群众在文化建设中集思广益、百花齐放。并让群众共享文化发展成果。

首先明确文化建设的主体。这是基层文化建设的首要前提,否定或离开这个前提,就是否定了文化建设的生命力。一方面要挖掘文化的内涵,密切联系群众的现实生活。另一方面加强基层

文化队伍建设,充实文化建设的生力军,让文化人管文化事。

在明确文化建设主体的同时,还要注意防止一手软一手硬。文化作为意识领域需要物质基础做保证,夯实人这一主体的同时,注重文化所依托的物的建设,让文化落地生根,成为群众可以真实感受的文化大餐。

其次要千方百计激发群众创造活力。地区文化建设还要地区自己唱大戏,不能等、靠。文化的生命力不在制度,不在决策,而在群众中间。广范围、多层次地激发群众活力和参与力度才是基层文化长远发展和突破性发展的法宝。比如,在非物质文化遗产的传承和保护方面,群众是最根本的因素,传承人对文化的热情与喜爱不断催生非物质文化遗产的发扬光大。

第三则是政府职责的转变。很长时间以来,政府在文化建设中起一个“办文化”的角色,文化建设的方方面面由政府做主。三中全会《决定》中提出政府应由“办文化”转变为“管文化”。过去的“办文化”不仅让政府手忙脚乱,也让文化建设的步子放不开、迈不动,束缚了基层文化的发展空间,约束了群众的创造活力。所以《决定》中的一字之变将极大的推动基层文化建设的发展力度和广度,提升文化发展的高度。让群众唱文化大戏,让大戏唱出群众心声。(作者系市委党校哲学教研室讲师)

## 全面深化改革必须加强和改善党的领导

滕常勇

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》是关于改革的具有里程碑意义的宣言书,突出坚持和发展了中国特色社会主义这条主线,明确强调了中国共产党在全面深化改革中的领导核心作用,充分体现了我们党对国家富强、民族振兴、人民幸福的深谋远虑和责任担当。

改革开放是我们党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色。十一届三中全会以来,正是我们党始终坚持站在时代前列,顺应实践发展要求,顺应人民群众的愿望,在党的坚强领导下,排除各种干扰,将党和国家工作重心转移到经济建设上来,创立了社会主义市场经济体制,积极推进道路创新、理论创新、制度创新,不断地将改革开放推向前进,开创了改革开放的新

局面,使我国的经济总量跃升到世界第二位,社会生产力、人民生活水平、综合国力、国际竞争力、迈上一个大台阶。这些成就的取得,证明了没有党的坚强领导,改革开放不可能创造今天的辉煌,改革开放的步伐不可能如此坚定而扎实。

当前,改革进入攻坚期和深水区,我们要进行的改革,是全方位的改革,涉及政治、经济、文化、社会、生态文明建设等各个层面,内容之广、任务之重前所未有;各种利益相互交织,矛盾激烈碰撞,改革的艰巨

程度、复杂程度超乎想象。只有加强和改善党的领导,才能确保不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,坚持正确的改革方向和改革立场,中国特色社会主义才能迎来更加广阔的发展前景。

加强和改善党的领导,必须坚定不移地坚持党的基本路线。党的基本路线是全国人民共同的信念和遵循的原则。只有坚定不移地坚持党的基本路线,才能保证改革事业经受住各种考验,从而顺利实现全面建成小康社会的目标。

加强和改善党的领导,必须凝聚全党对改革的共识。各级党组织和全体党员必须统一思想,充分认识到全面深化改革是个为了党和人民事业更好发展,为了人民更公平更广泛地享受到改革发展成果。在改革中,我们要不为各种错误观点所左右,增强机遇意识、进取意识和责任意识,正确对待利益格局调整,坚决维护中央权威,执行中央的改革部署。

加强和改善党的领导,必须与时俱进,提高党的建设科学化水平。按照十八大和

三中全会精神的要求,全面加强党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,紧密结合改革任务,加强实践探索,创造性地运用马克思主义中国化的最新成果指导改革,实现党的领导方式和执政方式的根本转变,做到科学执政、民主执政、依法执政。

加强和改善党的领导,还要坚持党的群众路线。要始终保持党与人民群众的血肉联系,发挥群众首创精神,最大限度地集中民智,调动一切积极因素,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。只有这样,才能巩固党的执政地位,使党永远立于不败之地。

我们坚信,在全面深化改革中,只有加强和改善党的领导,才能努力创造出无愧于时代和人民的新的辉煌成就。(作者系市委党校党史党建教研室主任、教授)

一些干部近一段日子感觉自己有“闲”了:吃请少了,会议少了,各类文件报告讲话材料少了,迎来送往的客套也少了。这无疑是党风政风向好转变使然。

相信,随着教育实践活动和转作风的深入,各级干部被不正之风侵占的时间会越来越少了。相对而言,有“闲”了。

“闲”下来以后干什么?这无疑是在眼下各级干部绕不过去的一个问题。毫无疑问,今天之“闲”,是作风改变之效。中央部署和推动反“四风”,归根到底是为了促进各级干部进一步密切联系群众。从这个意义上说,“闲”下来以后,就有更多的时间深入群众、了解群众、关心群众,为群众办实事;就有更多的时间谋划一个地区、一个单位的发展大计,有更多的精力把各项工作抓紧抓实抓细。这是一名共产党人在“闲”下来后应有的精神境界和事业进取心。

忙和闲总是相对的,放在不同的参照系中,就会有不同的认识。“士不可以不弘毅,任重而道远”,所以下决心清除一些干部身上的“四风”问题,一个重要原因,就是因为种种作风之弊,使不少干部的时间和精力用到了不当之处,一些本该按时完成的事给“吃吃喝喝”的时间耽搁了,一些本该做好的工作被“迎头送

往”耽误了,一些本该担当的责任在所谓的“忙”中给抛到一边了。“四风”盛行,不仅挥霍了公款和公共资源,也消磨了意志,错过了宝贵的发展机遇。这是改革发展的大敌。

我们的事业需要只争朝夕的干劲。当下的改革发展任务繁重,来不得半点拖拉和耽误。今天,许多干部好不容易摆脱了无聊之忙,怎能不珍惜大好光阴,全身心投入到本应争分夺秒的事业中去,怎能不勤勤勉勉地把各项工作做得更好?更何况,面对全面深化改革的考验,新问题层出不穷,新课题不断涌现,其中有不少是我们不懂的、不擅长的,本领恐慌、能力恐慌愈发凸显,学习研究的任务很重。因而,“闲”下来以后,更要干起来、忙起来、学起来,而且要干到实处、忙到点上、学到深处。

对领导干部来说,忙与闲,折射的是宗旨意识和责任意识。以百姓之心为心,以群众福祉为念,“闲”下来以后,心才能静下来,作风才能硬起来,境界才能提上来。

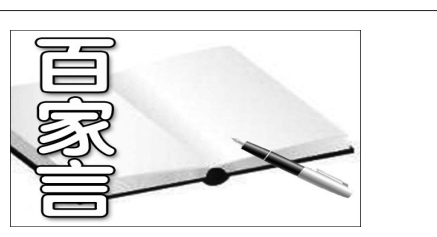
(摘自《人民日报》)



山泉人家(局部 国画) 刘永泰 作



↑ 怀德养义(隶书) 韩氏作  
← 鸿运当头(局部 国画) 刘继伟 作  
→ 笑口常开(局部 国画) 王新伟 作



## 新型城镇化建设的价值启示

李允

随着我国经济社会的不断进步,城镇化已经成为当代中国发展的必然趋势。面对这个时代课题,中央城镇化工作会议明确了进一步推进新型城镇化建设的工作思路。这是新形势下贯彻落实科学发展观的具体举措,是全面深化改革的重要载体,是符合中国实际的科学决策,具有重要的时代价值。

**新型城镇化建设是科学发展的应有之义**

科学发展观是坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观。新型城镇化是以科学发展为根本出发点和落脚点的发展方式,无论从基本理念、根本方式还是价值取向都是科学发展观的具体体现。新型城镇化秉持的以人为本的发展理念与科学发展观所强调的以人为本的核心理念相统一;新型城镇化强调的可持续的发展方式同科学发展观所要求的全面协调可持续的发展要求相一致;新

型城镇化明确的统筹城乡的发展取向跟科学发展观确立的统筹兼顾的根本方法相吻合。可见,新型城镇化本身就是科学发展的根本体现,实现新型城镇化就是落实科学发展观的重要聚措,新型城镇化建设原本就是科学发展的应有之义。

**新型城镇化建设是经济转型的基础之要**

现阶段我国面临着经济转型的巨大压力,经济发展动力严重不足,经济发展方式亟待转变。新型城镇化战略正是顺应经济转型的需要而提出的;新型城镇化将产业化作为基础支撑,这就为产业升级提供了根本动力;新型城镇化坚持高度集约节约的总体原则,这就有利于资本的有效聚集;新型城镇化建设以城乡一体化为主要内容,这就为推动区域协调发展提供了有力支撑;新型城镇化建设促进了城镇规模的拓展,这就为扩大内需提供了广阔空

间。可见,新型城镇化建设为经济发展提供了有效载体,为经济增长提供了有力保障,为经济转型打下了坚实基础。

**新型城镇化建设是保护生态的关键之举**

新型城镇化作为目前促进发展的战略选择之一,凸显了生态文明的理念;重视以人为本强调人与自然和谐发展,这是生态文明基本宗旨的直接体现;坚持集约节约原则强调自然资源的高效利用,这是践行生态文明理念的具体措施;明确统筹城乡总要求注重因地制宜,这是实现生态文明根本目标的关键环节;提出生态化的发展方式强调持续发展,这是生态文明建设的基本要求,也是最终归宿。可见,新型城镇化建设把生态文明的理念融入其中,将保护环境的要求贯穿始终,走的是集约、绿色、高效的道路,是保护生态的关键之举。

**新型城镇化建设是社会进步的动力之源**

城镇化是经济社会发展的必然趋势,新型城镇化是结合现阶段我国基本国情而提出的社会发展新思路,蕴含了丰富的思想内容:重点解决人口城镇化问题、合理规划城镇空间布局、着力构建现代产业、坚持集约节约原则、统筹协调城乡一体等。这些无一不体现了推动社会进步的思想;不仅强调了区位优势中规划先行的整体思路,富含了社会内生和外生动力总体考量;不仅体现了以人为本的核心价值观,而且凸显了和谐城乡建设的宏观思维取向。可见,新型城镇化建设既符合当今经济社会发展的实际需要,又有利于促进各项社会事业的顺利开展,还为现阶段中国特色社会主义建设提供了重要支撑,是新的历史条件下推动社会进步的动力之源。(作者单位:市城市管理局马克思主义中国化研究专业研究生)